

Херсонська міська молодіжна організація «Нова генерація»
За фінансової підтримки Міжнародного фонду «Відродження»

ДІЯЛЬНІСТЬ ХЕРСОНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ ЩОДО УТВЕРДЖЕННЯ ҐЕНДЕРНОЇ РІВНОСТІ

ЗВІТ ПРО РЕЗУЛЬТАТИ ПРОВЕДЕННЯ ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ

Херсон -2010

УДК 352.07(477)
ББК К 67.9 (4УКР) 301.011.2
Д 3-43

Діяльність Херсонської обласної державної адміністрації щодо утвердження ґендерної рівності: звіт про результати проведення громадської експертизи / укладачі В.О. Купрій, О.Г. Жукова – Херсон: ПП Асютін М.В., 2010. - 60 с.

У виданні представлено результати проведення громадської експертизи діяльності Херсонської обласної державної адміністрації щодо утвердження ґендерної рівності в області. Описано хід організації та проведення оцінювання діяльності облдержадміністрації, наводяться копії офіційних документів, що були видані під час експертизи. Видання буде корисним для активістів організацій громадянського суспільства, державних службовців, науковців.

Це видання підготовлено та видано за фінансової підтримки Міжнародного Фонду "Відродження" в межах проекту "Громадська експертиза діяльності Херсонської облдержадміністрації щодо утвердження ґендерної рівності", що реалізується молодіжною організацією "Нова генерація". Зміст публікації є предметом відповідальності авторів та не відображає точку зору Міжнародного Фонду "Відродження".

© Молодіжна організація "Нова генерація", 2010
© Купрій В.О., 2010



ВСТУП

З метою створення належних умов для участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики Кабінет Міністрів України своєю постановою у 2008 році затвердив Порядок сприяння прове денню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади. Отже, саме з цього часу українські організації громадянського суспільства отримали нові можливості для впливу на процес суспільної політики, прийняття рішень органами влади.

Оскільки практика громадської експертизи діяльності органів влади є новою, то безперечно на сьогодні цінним є будь-який досвід її застосування як на національному, так і на місцевому рівні. Влада висловила готовність до сприйняття подібної форми громадського контролю. Організації громадянського суспільства завдяки впровадженню різноманітних програм, що підтримані міжнародною технічною допомогою, володіють достатнім експертним інструментарієм та відповідними навичками. Отже, на часі – апробація такого інструменту, як громадська експертиза.

Міжнародний фонд «Відродження» у межах програми «Посилення впливу громадянського суспільства» підтримав низку проектів громадських організацій, спрямованих на проведення громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади. Зокрема, ініціатива Херсонської міської молодіжної організації «Нова генерація» щодо проведення громадської

експертизи діяльності Херсонської обласної державної адміністрації з утвердження гендерної рівності також знайшла підтримку і була реалізована протягом 2009-2010 рр.

Проведення зазначеної громадської експертизи дало можливість дійсно отримати унікальний досвід вартий уваги як громадських активістів, так і практиків державного управління. Пройдений шлях засвідчив важливість не лише самого бажання цим займатися, але й готовність брати на себе відповідальність за якість такої діяльності. Відомо, що в основі будь-якої експертизи знаходиться володіння певними знаннями у визначеній сфері, необхідна компетенція. Отже, якщо організація громадянського суспільства береться за громадську експертизу, то вона має переконатися, що володіє такими знаннями, або здатна залучити відповідних фахівців. Крім того, важливим є розробка та застосування відповідної методики й інструментарію. Ось чому, приступаючи безпосередньо до проведення громадської експертизи, необхідно провести належну попередню підготовчу роботу, яка дозволить отримати потім дійсно якісний продукт – рекомендації належного рівня.

У виданні представлено матеріали та результати проведення громадської експертизи діяльності місцевого органу виконавчої влади, яким є обласна державна адміністрація, в сфері, що останнім часом набирає все більшої актуальності, враховуючи міжнародні зобов'язання України, а саме – гендерна політика. На Херсонщини це проводилося вперше, але будемо сподіватися, що така діяльність знаходитиме продовження в інших сферах, оскільки на наше переконання громадська експертиза може стати потужним чинником покращення ефективності суспільної політики в цілому.

При проведенні громадської експертизи застосовувалася процедура, що передбачена згаданим вже Порядком сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади. Нажаль, практика показала, що не всі державні службовці чітко усвідомлюють суть такого виду експертизи, а тому доводилося протягом реалізації ініціативи виконувати до певної міри просвітницьку роботу та спільними зусиллями долати стереотип, що громадська експертиза не проводиться за дозволом когось або може нехтуватися лише через те, що, наприклад, у якогось управління чи відділу немає копіювального апарату чи достатньої кількості паперу для тиражування необхідних документів. Громадська експертиза є правом організації громадянського суспільства, а обов'язок органу влади сприяти її проведенню. Разом з цим, громадська експертиза має сприйматися, в першу чергу, не засобом боротьби "когось із кимось", а одним із інструментів вдосконалення існуючої суспільної політики.

Сподіваємося, що представлений звіт стане у нагоді усім, хто дійсно прагне, щоб в Україні утверджувалося належне державне управління на основі залучення громадськості.



**ГРОМАДСЬКА ЕКСПЕРТИЗА
ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ
ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ:**

**ЗМІСТ ТА ПРОЦЕДУРА
ПРОВЕДЕННЯ**

Відповідно до Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, що затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 р. N 976, громадська експертиза діяльності органів виконавчої влади є складовою механізму демократичного управління державою, який передбачає проведення інститутами громадянського суспільства оцінки діяльності органів виконавчої влади, ефективності прийняття і виконання такими органами рішень, підготовку пропозицій щодо розв'язання суспільно значущих проблем для їх врахування органами виконавчої влади у своїй роботі. До речі, поняття «інститут громадянського суспільства» включає доволі широкий спектр організацій, установ, об'єднань і т.п.: громадські організації, професійні та творчі спілки, організації роботодавців, благодійні і релігійні організації, органи самоорганізації населення, недержавні засоби масової інформації та інші невідприємницькі товариства і установи, легалізовані відповідно до законодавства.

Умовно можемо виділити три етапи в проведенні громадської експертизи:

1) **підготовчий.** Цей етап передбачає визначення мети та предмету громадської експертизи, опрацювання методології та інструментарію. Також важливим є підготовка відповідного письмового запиту на проведення громадської експертизи;

2) **власне проведення громадської експертизи.** На цьому етапі необхідно здійснити такі кроки: подати письмовий запит на проведення громадської експертизи до відповідного органу виконавчої влади; керівник органу влади має видати відповідний наказ, розпорядження про сприяння в проведенні громадської експертизи; інформація про проведення громадської експертизи розміщується на відповідному офіційному веб-сайті органу влади; на підставі отриманих від органу влади матеріалів інститут громадянського суспільства проводить експертизу за розробленою власною методикою та з використанням відповідного інструментарію; підготовка пропозицій за результатами проведення громадської експертизи та подання їх органу влади;

3) **Заключний.** Цей етап передбачає оприлюднення результатів громадської експертизи на офіційному веб-сайті органу влади; розгляд органом влади пропозицій за результатами громадської експертизи на найближчому засіданні колегії за участю представників інституту громадянського суспільства, що проводив громадську експертизу. У разі коли колегію не утворено, експертні пропозиції розглядає керівник органу виконавчої влади у двотижневий строк за участю представників інституту громадянського суспільства, що проводив громадську експертизу; інформування органом влади у десятиденний строк інституту громадянського суспільства, що проводив громадську експертизу, про результати розгляду

експертних пропозицій з одночасним розміщенням відповідної інформації у засобах масової інформації та (або) на власному веб-сайті.

Календар відповідних кроків, заходів при проведенні громадської експертизи може виглядати так:

Таблиця 1. Календарний план заходів з проведення громадської експертизи діяльності органу виконавчої влади

Зміст заходу, діяльності	Строки виконання відповідно до Порядку сприяння проведенню громадської експертизи	Виконавець
Подання інститутом громадянського суспільства письмового запиту до відповідного органу виконавчої влади щодо ініціювання проведення громадської експертизи його діяльності	Не встановлено	Інститут громадянського суспільства
<i>!!! День надходження запиту є датою початку проведення громадської експертизи</i>		
Видання наказу (розпорядження) про проведення громадської експертизи і заходів, пов'язаних з підготовкою матеріалів, із зазначенням прізвища, ім'я, по батькові та посади особи (осіб), відповідальної (відповідальних) за забезпечення взаємодії з інститутом громадянського суспільства	У тижневий строк з дати надходження письмового запиту від інституту громадянського суспільства про проведення громадської експертизи	Орган виконавчої влади

Зміст заходу, діяльності	Строки виконання відповідно до Порядку сприяння проведенню громадської експертизи	Виконавець
Доведення змісту наказу (розпорядження) про проведення громадської експертизи і заходів, пов'язаних з підготовкою матеріалів до відома інституту громадянського суспільства, що ініціює проведення громадської експертизи	Протягом трьох днів з моменту видання наказу (розпорядження)	Орган виконавчої влади
Утворення у разі потреби робочої групи для підготовки матеріалів із залученням представників інституту громадянського суспільства, що ініціює проведення громадської експертизи	У тижневий строк з дати надходження письмового запиту від інституту громадянського суспільства про проведення громадської експертизи	Орган виконавчої влади
Розміщення у тижневий строк інформації про надходження запиту щодо проведення громадської експертизи та заходи, здійснені органом виконавчої влади з метою сприяння її проведенню, на офіційному веб-сайті	у тижневий строк з дати надходження письмового запиту від інституту громадянського суспільства про проведення громадської експертизи	Орган виконавчої влади
Надання інституту громадянського суспільства матеріалів або завірених в установленому порядку їх копій	З урахуванням строку, визначених Законом України "Про інформацію"	Орган виконавчої влади
Безпосереднє проведення громадської експертизи	Не визначено	Інститут громадянського суспільства

Зміст заходу, діяльності	Строки виконання відповідно до Порядку сприяння проведенню громадської експертизи	Виконавець
Надання інститутом громадянського суспільства органу влади експертних пропозицій за результатами громадської експертизи	Не визначено	Інститут громадянського суспільства
Розміщення експертних пропозицій на офіційному веб-сайті	У тижневий строк з дня надходження	Орган виконавчої влади
Розгляд органом виконавчої влади експертних пропозицій на засіданні колегії за участю представників інституту громадянського суспільства, що проводив громадську експертизу. У разі коли колегію не утворено, експертні пропозиції розглядає керівник органу виконавчої влади за участю представників інституту громадянського суспільства, що проводив громадську експертизу;	На найближчому засіданні колегії	
У разі коли колегію не утворено, експертні пропозиції розглядає керівник органу виконавчої влади у двотижневий строк	Орган виконавчої влади	

Зміст заходу, діяльності	Строки виконання відповідно до Порядку сприяння проведенню громадської експертизи	Виконавець
<p>Інформування інституту громадянського суспільства, що проводив громадську експертизу, про результати розгляду експертних пропозицій з одночасним розміщенням відповідної інформації у ЗМІ та (або) на власному веб-сайті.</p>	<p>У десятиденний строк з дня розгляду</p>	<p>Орган виконавчої влади</p>



**МАТЕРІАЛИ ПРОВЕДЕННЯ
ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ
ДІЯЛЬНОСТІ ХЕРСОНСЬКОЇ
ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ
АДМІНІСТРАЦІЇ**

У відповідності до Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органу виконавчої влади молодіжна організація «Нова генерація» подала відповідний запит до Херсонської обласної державної адміністрації:

**Голові Херсонської обласної
державної адміністрації**

**ЗАПИТ
про проведення громадської експертизи діяльності
обласної державної адміністрації**

Відповідно до Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05 листопада 2008 р. N 976, молодіжна організація «Нова генерація» звертається із запитом про проведення громадської експертизи діяльності Херсонської обласної державної адміністрації.

Відповідно до зазначеного Порядку повідомляємо:

1) **відомості про легалізацію:** молодіжна організація «Нова генерація» створена 23 вересня 1993 року та зареєстрована розпорядженням Херсонського міськвиконкому від 26.01.94 № 37-р, код ЗКПО – 21291020;

2) **місцезнаходження та електронна адреса:** Миколаївське шосе, б. 19-А кімната 411, м.Херсон, 73000, електронна адреса: newgener@socioprostir.org.ua

3) **предмет громадської експертизи:** діяльність Херсонської обласної державної адміністрації щодо утвердження ґендерної рівності в області

4) **мета громадської експертизи:** оцінити діяльність обласної державної адміністрації та її відповідних управлінь, відділів щодо реалізації державної політики з утвердження ґендерної рівності, виконання ними Обласної програми з утвердження ґендерної рівності в області на період до 2010 року;

5) **перелік документів та інших матеріалів, необхідних для проведення громадської експертизи:**

- копія Обласної програми з утвердження ґендерної рівності в області на період до 2010 року;

- копії річних звітів обласній раді про хід виконання заходів Обласної

програми з утвердження гендерної рівності в області на період до 2010 року (за 2007, 2008 роки);

- копії звітів учасників Обласної програми з утвердження гендерної рівності в області на період до 2010 року про хід її виконання, що подавалися управлінню у справах сім'ї, молоді та спорту обласної державної адміністрації протягом 2008-2009 років;

- копії матеріалів до щорічної державної доповіді щодо утвердження гендерної рівності в області, що готувалися обласною державною адміністрацією та надсилалися відповідному центральному органу виконавчої влади протягом 2008-2009 років;

- копії положень про структурні підрозділи (управління, відділи, відділи апарату) обласної державної адміністрації, що є учасниками програми;

- інформація щодо обсягів видатків спрямованих у 2008, 2009 роках з обласного бюджету на фінансування заходів Обласної програми з утвердження гендерної рівності в області на період до 2010 року (в тому числі у розрізі головних розпорядників бюджетних коштів);

- інформація щодо показників обласного бюджету в частині фінансування заходів з утвердження гендерної рівності в області в 2008, 2009 роках (у розрізі головних розпорядників бюджетних коштів);

- копії розпоряджень, виданих головою обласної державної адміністрації протягом 2008-2009 років, які стосуються питань утвердження гендерної рівності в області;

б) адреса, за якою необхідно надсилати відповідь на запит: Миколаївське шосе, б. 19-А кімната 411, м.Херсон, 73000;

7) прізвище, ім'я та по батькові особи, уповноваженої одержати відповідь, її контактний телефон і електронна адреса: Жукова Ольга Григорівна, тел. 41-03-00, newgener@socioprostir.org.ua .

Разом з цим надсилаємо проект розпорядження про проведення громадської експертизи і заходів, пов'язаних з підготовкою матеріалів та утворення робочої групи для підготовки матеріалів.

Голова організації

О.Жукова

1. Копія запиту молодіжної організації «Нова генерація» до обласної кавної адміністрації про проведення громадської експертизи



Україна 73027, м. Херсон, Миколаївське шосе 19а, оф. 411, т/ф: (0552) 410300, 485748
р/р 26005123537 у «Райффайзен Банк Аваль» м. Київ, МФО 380805 код 21291020

молодіжна організація **НОВА ГЕНЕРАЦІЯ**

youth organization **NEW GENERATION**

19 a, Mikolayivske shosse, Kherson, Ukraine,
E-mail: newgener@socioprostir.org.ua

phone/fax: (0552) 410300

Голові обласної
державної адміністрації
Сіленкову Б.В.

проведення громадської експертизи
ності обласної державної адміністрації

Шановний Борисе Віталійовичу!

Відповідно до Порядку сприяння проведенню громадської експертизи
ності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету
істрів України від 05 листопада 2008 року №976, молодіжна організація «Нова
рація» звертається із запитом про проведення громадської експертизи
ності Херсонської обласної державної адміністрації.

Відповідно до зазначеного Порядку повідомляємо:

1) **відомості про легалізацію:** молодіжна організація «Нова генерація»
рена 23 вересня 1993 року та зареєстрована розпорядженням Херсонського
квиконкому від 26.01.94 № 37-р, код ЗКПО – 21291020;

2) **місцезнаходження та електронна адреса:** Миколаївське шосе, б.19-А,
ата 411, м.Херсон, 73000, електронна адреса: newgener@socioprostir.org.ua

3) **предмет громадської експертизи:** діяльність Херсонської обласної
кавної адміністрації щодо утвердження гендерної рівності в області;

4) **мета громадської експертизи:** оцінити діяльність обласної державної
ністрації та її структурних підрозділів щодо реалізації державної політики з
рдження гендерної рівності, виконання ними обласної програми з утвердження
ерної рівності в області на період до 2010 року;

5) **перелік документів та інших матеріалів, необхідних для проведення
адської експертизи:**

- копія обласної програми з утвердження гендерної рівності в області на
од до 2010 року;

- копії річних звітів обласній раді про хід виконання заходів обласної
грами з утвердження гендерної рівності в області на період до 2010 року (за
7, 2008 роки);

- копії звітів виконавців обласної програми з утвердження гендерної рівності
бласті на період до 2010 року про хід її виконання, що подавалися для

узагальнення управління у справах сім'ї, молоді та спорту обласної державної адміністрації протягом 2008-2009 років;

- копії матеріалів до щорічної державної доповіді щодо утвердження гендерної рівності в області, що готувалися обласною державною адміністрацією та надсилалися Міністерству України у справах сім'ї, молоді та спорту протягом 2008-2009 років;

- копії положень про структурні підрозділи (управління, відділи, відділи апарату) обласної державної адміністрації, які є виконавцями програми;

- інформація щодо обсягів видатків, спрямованих у 2008, 2009 роках обласного бюджету на фінансування заходів обласної програми з утвердження гендерної рівності в області на період до 2010 року (в тому числі у розпоряджених головних розпорядників бюджетних коштів);

- інформація щодо показників обласного бюджету в частині фінансування заходів з утвердження гендерної рівності в області в 2008, 2009 роках (у розпоряджених головних розпорядників бюджетних коштів);

- копії розпоряджень, виданих головою обласної державної адміністрації протягом 2008-2009 років, які стосуються питань утвердження гендерної рівності в області;

б) адреса, за якою необхідно надсилати відповідь на запит: Миколаївське шосе, б. 19-А кімната 411, м.Херсон, 73000;

в) прізвище, ім'я та по батькові особи, уповноваженої одержати відповіді контактний телефон і електронна адреса: Жукова Ольга Григорівна, тел. 41-03-newgener@socioprostir.org.ua.

Разом з цим, надсилаємо проект розпорядження про проведення громадської експертизи і заходів, пов'язаних з підготовкою матеріалів та утворенням робочої групи для підготовки матеріалів.

Враховуючи вищезазначене, просимо Вас, шановний Борисе Віталійови надати всебічну підтримку у проведенні громадської експертизи діяльності Херсонської обласної державної адміністрації щодо реалізації державної гендерної політики в області.

Додаток на 5 арк.

З повагою,

Голова організації



О.Жукова

отримано
30.09.09
[Signature]

Розпорядженням голови обласної державної адміністрації було утворено відповідну робочу групу з підготовки матеріалів про проведення громадської експертизи, а також затверджено заходи зі сприяння проведенню громадської експертизи. Крім того, відповідну інформацію про початок громадської експертизи розміщено на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації www.oda.kherson.ua

УКРАЇНА
ХЕРСОНЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ
РОЗПОРЯДЖЕННЯ
ГОЛОВИ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ

14.10.2009 № 1246

Про проведення громадської експертизи
діяльності обласної державної адміністрації

Враховуючи клопотання молодіжної організації «Нова генерація» про проведення громадської експертизи діяльності обласної державної адміністрації, керуючись пунктом 4 Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 05 листопада 2008 року № 976, керуючись статтею 6, частиною другою статті 13, пунктами 1, 9 частини першої статті 39, частиною першою статті 41 Закону України «Про місцеві державні адміністрації»:

1. Утворити робочу групу з підготовки матеріалів про проведення громадської експертизи діяльності обласної державної адміністрації щодо утвердження ґендерної рівності в області у складі згідно з додатком.

2. Затвердити заходи зі сприяння проведенню громадської експертизи діяльності обласної державної адміністрації щодо утвердження ґендерної рівності в області, що додаються.

3. Визначити на час проведення громадської експертизи відповідальною особою за забезпечення взаємодії з молодіжною організацією «Нова генерація» Маслову Віру Іванівну, начальника відділу сімейної та молодіжної політики управління у справах сім'ї, молоді та спорту обласної державної адміністрації.

4. Контроль за виконанням цього розпорядження залишаю за собою.

**Голова обласної
державної адміністрації**

Б.В.Сіленков

ЗАХОДИ

зі сприяння проведенню громадської експертизи діяльності обласної державної адміністрації щодо утвердження гендерної рівності в області

1. Провести засідання робочої групи з підготовки матеріалів про проведення громадської експертизи діяльності обласної державної адміністрації щодо утвердження гендерної рівності в області.

Голова робочої групи
До 23 жовтня 2009 року,
31 січня 2010 року

2. Надати молодіжній організації «Нова генерація» копії: обласної програми з утвердження гендерної рівності в області на період до 2010 року; звітів обласній раді про хід виконання заходів обласної програми з утвердження гендерної рівності в області на період до 2010 року; звітів учасників обласної програми з утвердження гендерної рівності в області на період до 2010 року про хід її виконання, що подавалися обласній державній адміністрації протягом 2008 – 2009 років; матеріалів до щорічної державної доповіді щодо утвердження гендерної рівності в області, що готувалися обласною державною адміністрацією та надсилалися відповідному центральному органу виконавчої влади протягом 2008 – 2009 років; положень про структурні підрозділи обласної державної адміністрації та її апарату.

*Управління у справах сім'ї, молоді та спорту
обласної державної адміністрації, структурні підрозділи обласної державної адміністрації та її апарату; обласний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді; обласний центр перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій*

Протягом жовтня 2009 року

3. Підготувати та надати молодіжній організації «Нова генерація» інформацію щодо обсягів видатків, спрямованих у 2008, 2009 роках з обласного бюджету на фінансування заходів обласної програми з утвердження гендерної рівності в області на період до 2010 року (в тому числі у розрізі головних розпорядників бюджетних коштів); інформацію щодо показників обласного бюджету в частині фінансування заходів з утвердження гендерної рівності в області в 2008, 2009 роках (у розрізі головних розпорядників бюджетних коштів).

Головне фінансове управління обласної державної адміністрації, управління у справах сім'ї, молоді та спорту обласної державної адміністрації

Протягом жовтня 2009 року

4. Копії розпоряджень, виданих головою обласної державної адміністрації протягом 2008 – 2009 років, які стосуються питань утвердження гендерної рівності в області.

Управління у справах сім'ї, молоді та спорту обласної державної адміністрації

Протягом жовтня 2009 року

5. Розмістити інформацію про надходження запиту щодо проведення громадської експертизи та заходи обласної державної адміністрації щодо сприяння її проведенню на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації.

Управління у справах преси та інформації обласної державної адміністрації

До 16 жовтня 2009 року

6. Розмістити у разі надходження від молодіжної організації «Нова генерація» експертні пропозиції за результатами проведення громадської експертизи діяльності обласної державної адміністрації щодо утвердження гендерної рівності на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації.

Управління у справах преси та інформації обласної державної адміністрації

У тижневий строк з дня надходження експертних пропозицій

Заступник голови обласної державної адміністрації – керівник апарату

М.В.Ашихмін

Додаток
до розпорядження голови
обласної державної адміністрації
14.10.2009 № 1246

СКЛАД
робочої групи з підготовки матеріалів
про проведення громадської експертизи діяльності
обласної державної адміністрації щодо утвердження
гендерної рівності в області

Граділь Андрій Іванович	заступник голови обласної державної адміністрації, голова робочої групи
Трамбовецький Віктор Дмитрович	начальник управління у справах сім'ї, молоді та спорту обласної державної адміністрації, заступник голови робочої групи
Орлова Тетяна Михайлівна	головний спеціаліст відділу сімейної та молодіжної політики управління у справах сім'ї, молоді та спорту обласної державної адміністрації, секретар робочої групи
Члени робочої групи:	
Білорусов Сергій Георгійович	директор Херсонського обласного центру перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій (за згодою)
Жукова Ольга Григорівна	голова молодіжної організації «Нова генерація» (за згодою)
Князева Олена Володимирівна	заступник начальника Головного управління праці та соціального захисту населення обласної державної адміністрації
Кулькіна Євгенія Петрівна	заступник начальника управління освіти і науки обласної державної адміністрації
Мазур Ігор Романович	заступник начальника управління культури і туризму обласної державної адміністрації
Макуліна Людмила Петрівна	заступник начальника Головного фінансового управління обласної державної адміністрації
Марченко Наталія Миронівна	заступник начальника управління охорони здоров'я обласної державної адміністрації

Маслова Віра Іванівна	начальник відділу сімейної та молодіжної політики управління у справах сім'ї, молоді та спорту обласної державної адміністрації
Польська Лариса Михайлівна	голова ХООВЖО «Дія», голова громадської ради при обласній державній адміністрації (за згодою)
Руденко Богдан Сергійович	заступник директора обласного центру соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді
Староселець Валерій Іванович	заступник начальника управління у справах преси та інформації обласної державної адміністрації
Устиненко Олег Володимирович	начальник управління з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю обласної державної адміністрації

Заступник голови обласної державної адміністрації – керівник апарату

М.В.Ашихмін



**МЕТОДОЛОГІЯ
ПРОВЕДЕННЯ ГРОМАДСЬКОЇ
ЕКСПЕРТИЗИ ДІЯЛЬНОСТІ
ХЕРСОНСЬКОЇ ОБЛАСНОЇ
ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ
З УТВЕРДЖЕННЯ
ГЕНДЕРНОЇ РІВНОСТІ**

В основу проведення громадської експертизи було покладено оцінювання діяльності обласної державної адміністрації щодо забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків. При цьому було взято до уваги підхід Організації економічного розвитку і співпраці (ОЕСД), який полягає в тому, що оцінювання такого роду є процесом систематичного вимірювання цінності або значущості суспільної політики чи програм. Метою такого оцінювання є визначення того, наскільки ефективно і результативно досягнуто цілей програми. Оцінювання має надати достовірну і корисну інформацію, забезпечити використання уроків програми у процесі прийняття рішень. Крім того, воно також проводиться задля вдосконалення такої програми.

При проведенні експертизи застосовуватиметься описова модель оцінки. Тобто ця модель допомагає визначити чи мають місце зміни внаслідок виконання програми, чи спостерігаються якісь зміни, оцінити як виконується програма.

Отже, при оцінюванні діяльності Херсонської обласної адміністрації щодо утвердження ґендерної рівності, в основу було покладено, передусім, реалізацію виконання Обласної програми з утвердження ґендерної рівності в області на період до 2010 року. Ця програма була ухвалена рішенням сесії Херсонської обласної ради 18.12.2007 № 506. Саме реалізація подібних місцевих програм фактично й визначає суть місцевої політики, що впроваджується місцевими органами виконавчої влади. Безумовно, що також бралось до уваги й інші рішення, види діяльності органів виконавчої влади щодо реалізації державної ґендерної політики.

Оскільки зазначена обласна програма знаходиться ще в стадії реалізації, то на цьому етапі можливо було оцінити її результативність, а не ті наслідки, які мають відбутися внаслідок впровадження програми.

Інструментарій громадської експертизи складався з низки дослідницьких заходів, методів:

- 1) збір та аналіз офіційної документації: власне Обласної програми, затверджених щорічних заходів на виконання програми, заходів відповідних структурних підрозділів адміністрації, звітів відповідних управлінь та відділів адміністрації про виконання програми;
- 2) проведення глибинних інтерв'ю з керівниками відповідних управлінь та відділів, які зазначаються в Обласній програмі як виконавці окремих заходів;
- 3) аналіз статистичних даних;
- 4) експертні дискусії з представниками місцевих громадських організацій, які працюють в сфері утвердження ґендерної рівності.

Усього було проведено 10 глибинних інтерв'ю, 2 експертні дискусії. Отримані дані у ході інтерв'ю, експертних дискусій були проаналізовані групою експертів.

A digital display showing a table of data. The table has multiple columns and rows of text, which is mostly illegible due to the image quality.A digital display showing a table of data with a header. The header is bolded and contains the word "Personas". The table has several rows of data with numerical values and small icons.

ОБЛАСНА ПРОГРАМА
з утвердження гендерної рівності в області
на період до 2010 року

1.	Ініціатор розроблення Програми	Управління у справах сім'ї, молоді та спорту обласної державної адміністрації
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Постанова Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2006 року № 1834 "Про затвердження Державної програми з утвердження гендерної рівності в українському суспільстві на період до 2010 року"
3.	Розробник Програми	Управління у справах сім'ї, молоді та спорту обласної державної адміністрації
4.	Відповідальний виконавець Програми	Управління у справах сім'ї, молоді та спорту обласної державної адміністрації
5.	Учасники Програми	Управління обласної державної адміністрації: у справах сім'ї, молоді та спорту, освіти і науки, культури і туризму, з питань внутрішньої політики, інформації та зв'язків з громадськістю, Головне управління праці та соціального захисту населення обласної державної адміністрації, сектор взаємодії з правоохоронними органами та оборонної роботи апарату обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міськвиконкоми, управління державної служби Головного управління державної служби України в області, обласний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, УМВС України в області, Головне управління юстиції у Херсонській області, Головне управління статистики в області, громадські організації, обласний центр зайнятості, територіальне управління Держгірпромнагляду по області, територіальна державна інспекція праці в області, обласний центр перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних

		підприємств, установ і організацій, обласна державна телерадіокомпанія, обласна міжгалузева рада профспілок
6.	Термін реалізації Програми	2008 – 2010 роки
7.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми (для комплексних програм)	обласний
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, усього	993 тис. 500 грн
9.	У тому числі бюджетних коштів Програми	170 тис. 00 грн
10.	З них коштів обласного бюджету	170 тис. 00 грн

1. Загальні положення

Вступаючи в XXI століття, світова спільнота розглядає своїм головним завданням створення кращого життя для населення усіх країн, в якому не буде місця будь-якій нерівності: класовій, гендерній, расовій, етнічній. Людство увійшло у нове тисячоліття не лише з вражаючими досягненнями, а й з невизначеністю у перспективах щодо вирішення багатьох глобальних проблем. Саме вони стали складовою Цілей тисячоліття, прийнятих 189 країнами-членами ООН на самміті Тисячоліття ООН. Серед них - проблема рівності чоловіків і жінок.

Підписавши Загальну декларацію прав людини, Конвенцію ООН «Про ліквідацію всіх форм дискримінації жінок», ратифікувавши міжнародні договори про права та свободи особистості, підсумкові документи V Всесвітньої конференції про становище жінок (Пекін, 1995), проголосивши себе демократичною, правовою та соціальною державою, Україна взяла на себе зобов'язання дотримуватися вимог міжнародного співтовариства щодо рівноправності громадян, у тому числі за статевою ознакою, чим визнала об'єктивну необхідність у проведенні гендерних перетворень, інтеграції гендерної перспективи в усі програми розвитку суспільства на принципах свободи, рівності, справедливості та толерантності. Україна підписала міжнародні документи, в яких визначається гендерна дискримінація, і взяла зобов'язання щодо її подолання.



З цією метою прийнято наступні акти: Закон України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків», розпорядження Кабінету Міністрів України від 05 липня 2006 року № 384-р «Про схвалення Концепції національної програми з утвердження гендерної рівності в українському суспільстві на 2006 - 2010 роки», Указ Президента України від 26 липня 2005 / № 1135/2005 «Про вдосконалення роботи місцевих органів виконавчої влади щодо забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків».

Реальне забезпечення соціально-економічних, політичних, сімейно-побутових прав жінок та чоловіків можливе лише в контексті дотримання чинних норм, що гарантують права людини. Розв'язання гендерних проблем потребує концептуального визначення, формування та імплементації гендерної політики як основи гендерної культури, розвитку гендерної активності жінок і чоловіків, адаптації до світових умов гендерної рівності.

Дискримінація за ознакою статі спостерігається в усіх сферах життя українського суспільства. На сьогодні в області діють 320 місцевих рад різних рівнів. До обласної ради обрано 85 депутатів, з яких 10 жінок (у попередньому складі – 13), що складає 12 відсотків від загальної кількості. Жодна рада не є збалансованою у гендерному відношенні.

Оскільки частка жінок-депутатів у районних радах є найменшою порівняно з іншими місцевими радами, Україна має в 2011 році досягти гендерного співвідношення серед депутатів районних рад на рівні 27/73. Можна констатувати, що найбільше наблизилися до цього показника в Бериславському, Великоолександрівському, Нижньосірогозькому районах. Європейської тенденції, що жінок має бути не менше 30 відсотків, досягли Високопільська, Верхньорогачицька та Цюрупинська районні ради. Найменша частка жінок-депутатів (близько 17 відсотків) у Каховській районній раді та в Херсонській, Новокаховській міських радах.

Представництво жінок в органах державної влади є одним із індикаторів демократичності суспільства. Маючи однаковий з чоловіками рівень професіоналізму, жінки «зупиняються» у кар'єрному рості частіше на рівні виконавців або, у кращому випадку, стають заступниками.

Статистика свідчить, що серед керівників місцевих органів виконавчої влади присутність жінок зменшується із збільшенням категорії. Тобто на посадах шостої категорії спостерігаємо збільшення присутності жінок (27/72). Серед посад голів районних державних адміністрацій третину обіймають жінки. На рівні заступників голів районних державних адміністрацій жінки становлять 21 відсоток, а серед спеціалістів картина спостерігається та ж, що і серед керівників, хоча рівень гендерного співвідношення виглядає як 20/80.

Заробітна плата у жінок майже на третину менша ніж у чоловіків, безробітних жінок значно більше ніж безробітних чоловіків. Жінка працює фактично на 4-6 годин більше ніж чоловік. Праця у домашньому господарстві не враховується як продуктивна.

Разом з тим, в області дуже загострилися проблеми чоловіків. Середня тривалість життя чоловіків на 10-12 років менша від тривалості життя жінок, у 4 рази більша порівняно з жінками смертність чоловіків працездатного віку (28-45 років). Різниця у тривалості життя жінок і чоловіків пов'язана насамперед із недостатньою увагою до охорони здоров'я чоловіків, до профілактики негативних впливів. Українські чоловіки мають проблеми з репродуктивним здоров'ям не менше, а в деяких випадках навіть більше від жінок. Такі хвороби як туберкульоз - 3432/7292, алкоголізм - 2867/20235, наркоманія - 464/3650 і таке явище, як суїцид, також панують переважно в чоловічому середовищі.

Крім того, в області існує відчутний гендерний дисбаланс у процесі виховання дітей. Майже третина дітей виховується самотніми матерями, ці діти не відчувають турботи й присутності батька у своєму житті. Станом на 01 січня 2007 року в області проживало 167,2 тис. сімей, з них 75,7 тис. неповних сімей.

Право батька опікуватися дитиною, гарантовано Конституцією і Сімейним кодексом України. Однак 95-97 відсотків дітей після розлучення батьків живуть з матір'ю. При цьому побажання батьків, які мають задекларовані рівні права, до уваги беруться досить рідко. Діти залишаються з батьком найчастіше лише тоді, коли матері самі від них відмовляються.

Для виконання Закону України «Про забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків», досягнення цілей розвитку, проголошених Декларацією тисячоліття ООН, необхідно здійснити комплекс заходів щодо розв'язання ґендерних проблем в усіх сферах життєдіяльності суспільства.

2. Мета та основні завдання Програми

Метою Програми є створення умов для поліпшення ґендерної ситуації в області, забезпечення реалізації рівних прав та можливостей жінок і чоловіків незалежно від статевої приналежності.

Основними завданнями Програми є:

- формування та реалізація державної політики у сфері забезпечення ґендерної рівності;
- залучення громадських організацій до підготовки та обговорення місцевих нормативно-правових актів і програм органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування з питань ґендерної рівності;
- підтримка громадських ініціатив, спрямованих на формування ґендерної культури, подолання усталених стереотипів щодо ролі та місця жінок у суспільстві;
- здійснення моніторингу та аналізу забезпечення рівності жінок і чоловіків в області;
- проведення інформаційно-просвітницької роботи з питань ліквідації всіх форм дискримінації за ознакою статі, подолання стереотипів щодо ролі жінок і чоловіків у сім'ї та суспільстві, формування відповідального материнства і батьківства;
- забезпечення включення ґендерної складової до програм соціально-економічного розвитку регіонів та галузей, а також дотримання ґендерної рівності під час вирішення кадрових питань;
- об'єднання зусиль державних та недержавних організацій області у вирішенні питань, що потребують міжгалузевої координації, стосовно запобігання дискримінації.

План заходів щодо утвердження гендерної рівності в області на період до 2010 року додається.

3. Очікувані результати

Реалізація Програми сприятиме:

- поширенню серед населення теоретичних знань з гендерних питань;
- розповсюдженню інформації про можливість розв'язання гендерних проблем;
- забезпеченню рівності прав та можливостей жінок і чоловіків у працевлаштуванні, просуванні по службі, підвищенні кваліфікації та перепідготовці, провадженні підприємницької діяльності, поєднанні трудової діяльності з виконанням сімейних обов'язків;
- підвищенню рівня соціально-правового захисту жінок і чоловіків;
- розробленню ефективного механізму забезпечення рівних прав та можливостей представників обох статей;
- забезпеченню розвитку паритетної демократії в області;
- спрямуванню зусиль місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, громадськості на підвищення ефективності проведення державної політики у сфері забезпечення гендерної рівності.

4. Фінансове забезпечення Програми

Видатки, пов'язані з впровадженням гендерної політики в регіоні, здійснюються за рахунок коштів обласного та місцевих бюджетів, виходячи з їх фінансових можливостей, та за рахунок державного бюджету, коштів підприємств, установ, організацій, професійних спілок, внесків юридичних і фізичних осіб та інших джерел, не заборонених законодавством. Загальний обсяг фінансування Програми складає 993 тис. 500 грн., з яких 170 тис. грн з обласного бюджету, в тому числі по роках:

Рік	Фінансування з обласного бюджету в тис. грн.
2008	47,00
2009	60,00
2010	63,00

ДОДАТОК
до обласної програми з утвердження
гендерної рівності в області на період до 2010 року

ПЛАН
заходів щодо утвердження гендерної рівності в області на період до 2010 року

№ з/п	Зміст заходу	Відповідальні виконавці	Термін виконання	Орієнтовний обсяг фінансування, тис. грн	Обласний бюджет, тис. грн	Позабюджетні кошти, тис. грн
1.	Підготовка матеріалів до державної доповіді про виконання в області Конвенції ООН "Про ліквідацію всіх форм дискримінації щодо жінок"	Структурні підрозділи обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою), територіальні органи міністерств та відомств (за згодою)	2010 рік			
2.	Підготовка та надання матеріалів до щорічної державної доповіді щодо утвердження гендерної рівності в області	Структурні підрозділи обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою), територіальні органи міністерств та відомств (за згодою)	2008-2010 роки			
3.	Внесення змін до положень про структурні підрозділи обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міськвиконкомів та посадових інструкцій працівників органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, установ, організацій та підприємств, розширивши їх правами та обов'язками щодо забезпечення рівності прав та можливостей жінок і чоловіків	Структурні підрозділи обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою)	2008 рік			
4.	Проведення аналізу рівня доходів жінок і чоловіків у різних галузях відповідно до цілей розвитку, проголошених Декларацією тисячоліття ООН	Головне управління праці та соціального захисту населення обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою), Головне управління статистики в області (за згодою)	2008-2010 роки			

№ з/п	Зміст заходу	Відповідальні виконавці	Термін виконання	Орієнтовний обсяг фінансування, тис. грн	Обласний бюджет, тис. грн	Позабюджетні кошти, тис. грн
5.	Створення бази даних відповідальних осіб та фахівців, які працюють у гендерному напрямку, забезпечення висвітлення зазначеної бази даних на офіційних веб-сайтах обласної державної адміністрації, райдержадміністрацій, міських конкомів	Структурні підрозділи обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міських конкомів (за згодою)	2008 рік			
6.	Сприяння включенню до регіональних і галузевих угод, колективних договорів положень, що забезпечують рівні права та можливість жінок і чоловіків	Головне управління праці та соціального захисту населення обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міських конкомів (за згодою), територіальні органи міністерств та відомств (за згодою), обласна міжгалузева рада профспілок (за згодою)	2008-2010 роки			
7.	Забезпечення стажування осіб, що перебувають у резерві на керівні посади в органах виконавчої влади та місцевого самоврядування, з дотриманням вимог гендерної рівності	Апарат та структурні підрозділи обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міських конкомів (за згодою)	2008-2010 роки			
8.	Формування кадрового резерву для заміщення посад та затвердження на керівні посади з дотриманням показника пропорційно збалансованого представництва кандидатів кожної статі	Структурні підрозділи обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міських конкомів (за згодою), управління державної служби Головного управління державної служби України в області (за згодою)	2008-2010 роки			
9.	Здійснення заходів, спрямованих на формування свідомого ставлення суспільства до забезпечення гендерної рівності в галузі охорони праці та промислової безпеки. Вжиття необхідних заходів щодо створення безпечних для життя і здоров'я умов праці	Територіальне управління Держгірпромнагляду по області (за згодою), обласна міжгалузева рада профспілок (за згодою)	2008-2010 роки			

№ з/п	Зміст заходу	Відповідальні виконавці	Термін виконання	Орієнтовний обсяг фінансування, тис. грн	Обласний бюджет, тис. грн	Позабюджетні кошти, тис. грн
10.	Всебічне сприяння організаціям громадянського суспільства у реалізації добровільних проєктів щодо гендерної рівності	Управління обласної державної адміністрації: з питань внутрішньої політики, у справах сім'ї, молоді та спорту, охорони здоров'я, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою)	2008-2010 роки			
11.	Організація виставок образотворчого та декоративно-прикладного мистецтва, а саме: - "Жінка в українському мистецтві"; - "Мій батько і я ним пишаюсь"	Управління культури і туризму обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою) за участю громадських організацій	2008-2010 роки			
12.	Проведення конкурсу наукових робіт з гендерної тематики серед учнів 10-11 класів, студентів, аспірантів та підсумкової конференції	Управління освіти і науки обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою), Головне управління юстиції у Херсонській області (за згодою)	2008 рік			
13.	Проведення у закладах культури культурно-мистецьких акцій, читальних та науково-практичних конференцій, спрямованих на утвердження гендерної культури в суспільстві	Управління культури і туризму обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою) за участю громадських організацій	2008-2010 роки			
14.	Підготовка та трансляція разом із засобами масової інформації циклів теле- і радіопередач, розміщення в друкованих ЗМІ матеріалів з питань утвердження паритетних відносин, подолання гендерних стереотипів щодо ролі чоловіків і жінок у сім'ї та суспільстві, формування відповідального материнства й батьківства	Управління обласної державної адміністрації: з питань внутрішньої політики, освіти і науки, у справах сім'ї, молоді та спорту, інформації та зв'язків з громадськістю, обласна державна телерадіокомпанія (за згодою), обласний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді за участю громадських організацій	2008-2010 роки			
15.	Вдосконалення роботи школи рівних можливостей при обласній бібліотеці для юнацтва ім.Б.Лавреньова	Управління культури і туризму обласної державної адміністрації за участю громадських організацій	2008-2010 роки			
16.	Організація виступів фахівців з питань гендерної рівності в засобах масової інформації	Управління обласної державної адміністрації: з питань внутрішньої політики, інформації та зв'язків з громадськістю, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою) за участю громадських організацій	2008-2010 роки			

№ з/п	Зміст заходу	Відповідальні виконавці	Термін виконання	Орієнтовний обсяг фінансування, тис. грн	Обласний бюджет, тис. грн	Позабюджетні кошти, тис. грн
17.	Організація навчання для редакторів місцевих засобів масової інформації стосовно проведення гендерного моніторингу преси	Управління обласної державної адміністрації: з питань внутрішньої політики, інформації та зв'язків з громадськістю, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою) за участю громадських організацій	2008-2010 роки			
18.	Забезпечення впровадження гендерного компонента в усі проекти і програми, що будуть фінансуватися за рахунок бюджету	Структурні підрозділи обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою)	2008-2010 роки			
19.	Впровадження у вищих навчальних закладах освіти спецкурсу "Основи теорії гендеру"	Управління освіти і науки обласної державної адміністрації	2008-2010 роки			
20.	Проведення навчань, семінарів, засідань "круглих столів" з питань гендерної рівності для різних категорій державних службовців, посадових осіб органів місцевого самоврядування, представників державних підприємств, установ і організацій, громадських формувань	Управління обласної державної адміністрації: у справах сім'ї, молоді та спорту, з питань внутрішньої політики, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою) за участю громадських організацій, обласний центр перепідготовки та підвищення кваліфікації працівників органів державної влади, органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій (за згодою)	2008 рік 2009 рік 2010 рік	6,00 7,00 8,00	6,00 7,00 8,00	
	Всього:			21,00	21,00	
21.	Підготовка та розповсюдження інформаційних матеріалів з питань попередження насильства в сім'ї	Управління у справах сім'ї, молоді та спорту обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою)	2008 рік 2009 рік 2010 рік	5,00 6,00 7,00	5,00 6,00 7,00	
	Всього:			18,00	18,00	
22.	Забезпечення продовження роботи телефонної "гарячої лінії" та мережі "телефонів довіри" з питань подолання насильства щодо жінок і чоловіків, поширення інформації серед населення стосовно роботи зазначених телефонних ліній	Управління у справах сім'ї, молоді та спорту обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою), управління Міністерства внутрішніх справ України в області (за згодою) за участю громадських організацій, обласний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді	2008 рік 2009 рік 2010 рік	3,00 3,50 4,00	3,00 3,50 4,00	
	Всього:			10,50	10,50	

№ з/п	Зміст заходу	Відповідальні виконавці	Термін виконання	Орієнтовний обсяг фінансування, тис. грн	Обласний бюджет, тис. грн	Позабюджетні кошти, тис. грн
23.	Організація проведення семінарів, тренінгів, навчань з питань попередження насильства в сім'ї для різних категорій державних службовців, представників органів місцевого самоврядування, установ і організацій, дільничних інспекторів міліції, слухачів (курсантів) училищ початкової підготовки працівників міліції	Управління у справах сім'ї, молоді та спорту обласної державної адміністрації, служба у справах дітей обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою), управління Міністерства внутрішніх справ України в області (за згодою), обласний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді за участю громадських організацій	2008 рік 2009 рік 2010 рік	16,00 19,00 22,50	11,00 13,00 15,00	5,00 6,00 7,50
	Всього:			57,50	39,00	18,50
24.	Проведення школи-тренінгу для учнівської та студентської молоді "Рівні права – рівні можливості" щодо формування гендерної культури населення	Управління освіти і науки обласної державної адміністрації, Головне управління юстиції у Херсонській області (за згодою)	2008 рік 2009 рік 2010 рік	10,00 11,50 14,00	3,00 3,50 4,00	7,00 8,00 10,00
	Всього:			35,50	10,50	25,00
25.	Проведення інформаційно-просвітницьких заходів з питань протидії насильству щодо жінок і чоловіків	Управління обласної державної адміністрації: у справах сім'ї, молоді та спорту, з питань внутрішньої політики, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою), управління Міністерства внутрішніх справ України в області (за згодою), Головне управління юстиції у Херсонській області (за згодою) за участю громадських організацій	2008 рік 2009 рік 2010 рік	19,00 20,00 26,00	9,00 10,00 11,00	10,00 10,00 15,00
	Всього:			65,00	30,00	35,00
26.	Організація прийому громадян з питань дискримінації за ознакою статі	Відділ роботи із зверненнями громадян апарату обласної державної адміністрації, структурні підрозділи обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою), Головне управління юстиції у Херсонській області (за згодою)	2008-2010 роки			

№ з/п	Зміст заходу	Відповідальні виконавці	Термін виконання	Орієнтовний обсяг фінансування, тис. грн	Обласний бюджет, тис. грн	Позабюджетні кошти, тис. грн
27.	Здійснення аналізу гендерної збалансованості в різних галузях суспільного життя, визначення гендерної нерівноваги, асиметрії, дисбалансу, можливостей їх подолання та видання інформаційних матеріалів за цією тематикою Всього:	Структурні підрозділи обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою), територіальні органи міністерств та інших центральних органів виконавчої влади (за згодою) за участю громадських організацій	2009 рік	10,00	5,00	5,00
28.	Проведення семінарів, тренінгів, конференцій, засідань "круглих столів" з питань гендерної рівності для різних категорій державних службовців, представників органів місцевого самоврядування, державних підприємств, установ і організацій Всього:	Управління у справах сім'ї, молоді та спорту обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, міськвиконкоми (за згодою) за участю громадських організацій	2008 рік 2009 рік 2010 рік	13,00 15,00 18,00	10,00 12,00 14,00	3,00 3,00 4,00
29.	Організація конкурсу серед громадських організацій на проведення семінарів, тренінгів з гендерних питань для визначення кращих з метою співпраці з ними	Управління у справах сім'ї, молоді та спорту обласної державної адміністрації	2008-2010 роки	46,00	36,00	10,00
30.	Створення та поширення соціальної реклами щодо формування здорового способу життя, планування сім'ї та профілактики інфекцій, що передаються статевим шляхом	Обласний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді	2008-2010 роки			

№ з/п	Зміст заходу	Відповідальні виконавці	Термін виконання	Орієнтовний обсяг фінансування, тис. грн	Обласний бюджет, тис. грн	Позабюджетні кошти, тис. грн
31.	Підготовка та надання статистичних даних щодо показників становища жінок і чоловіків у всіх сферах життя суспільства, зокрема за показниками рівня доходів, розподілу бюджетних коштів, участі в прийнятті політичних рішень, доступу до охорони здоров'я, освіти, культури, житла, транспорту, побутового обслуговування, дотримання прав і свобод	Головне управління статистики в області (за згодою)	2008-2010 роки			
32.	Забезпечення поширення соціальної реклами, спрямованої на реалізацію рівних прав та можливостей жінок і чоловіків	Управління обласної державної адміністрації: з питань внутрішньої політики, інформатичності та зв'язків з громадськістю, обласна державна телерадіокомпанія (за згодою)	2008-2010 роки			
33.	Проведення лекцій, тренінгів, семінарів, відеолекторіїв, засідань "круглих столів" з питань формування здорового способу життя, планування сім'ї та профілактики інфекцій, що передаються статевим шляхом, у рамках мобільних консультативних пунктів. Участь у реалізації спільних програм з Фондом Народонаселення ООН, Дітячим Фондом ООН (ЮНІСЕФ) та Програмою Розвитку ООН (ПРООН)	Обласний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, громадські організації (за згодою)	2008 рік 2009 рік	365,00 365,00		365,00 365,00
	Всього:			730,00		730,00
34.	Забезпечення функціонування консультативних пунктів центрів соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді у пологових стаціонарах, жіночих консультаціях з метою зміцнення інституту сім'ї шляхом формування засад відповідального, усвідомленого батьківства	Обласний центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді	2008-2010 роки			



РЕЗУЛЬТАТИ ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ

Попередні результати експертизи були обговорені у ході 2 експертних дискусій, в яких взяло участь 12 представників місцевих органів виконавчої влади, прямо чи опосередковано задіяних у реалізації ґендерної політики на місцевому рівні.

З урахуванням результатів обговорень було доопрацьовано фінальний варіант експертних пропозицій, які було направлено офіційним листом до обласної державної адміністрації.

ЕКСПЕРТНІ ПРОПОЗИЦІЇ

за результатами громадської експертизи діяльності Херсонської обласної державної адміністрації щодо утвердження ґендерної рівності в області

Протягом жовтня 2009р. – лютого 2010 р. молодіжна організація «Нова генерація», реалізуючі своє право на участь у формуванні та реалізації державної політики, здійснила громадську експертизу діяльності Херсонської обласної державної адміністрації щодо утвердження ґендерної рівності в області. Зазначена експертиза проведена у відповідності до Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 р. N 976.

Громадська експертиза здійснювалася спеціально створеною групою експертів, до якої входили члени організації та залучені фахівці, які володіють спеціальними знаннями з ґендерних питань і у сфері державного управління.

Метою проведення громадської експертизи було:

– оцінити наскільки діяльність учасників програми протягом двох років реалізації Обласної програми з утвердження ґендерної рівності в області на період до 2010 року забезпечує досягнення очікуваних результатів та цілей програми;

Завдання громадської експертизи:

– проаналізувати стан виконання Обласної програми з точки зору визначених нею завдань та очікуваних результатів;

– визначити найбільш проблемні питання у діяльності відповідального виконавця та учасників Обласної програми в контексті забезпечення виконання завдань Обласної програми;

– надати відповідні експертні пропозиції та рекомендації Херсонській обласній державній адміністрації для прийняття ефективних управлінських рішень з урахуванням думки заінтересованої громадськості з метою забезпечення подальшої реалізації Обласної програми з утвердження гендерної рівності в області на період до 2010 року (надалі – Обласна програма).

При проведенні громадської експертизи застосовувалися такі методи:

– аналіз звітів та інших офіційних документів, які було отримано від Херсонської обласної державної адміністрації та її структурних підрозділів (див. додаток 1);

– глибинні інтерв'ю з представниками місцевих органів виконавчої влади – учасниками Обласної програми, а також експертні дискусії з представниками місцевих громадських організацій, які працюють в сфері утвердження гендерної рівності.

Під час проведення громадської експертизи **встановлено:**

1. Діяльність обласної державної адміністрації та її структурних підрозділів, а також інших місцевих органів виконавчої влади з утвердження гендерної рівності в області обумовлюється вимогами чинного законодавства України в сфері забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, які, зокрема, передбачають, що органи виконавчої влади:

– забезпечують надання жінкам і чоловікам рівних прав та можливостей;

– забезпечують виконання загальнодержавних та регіональних програм з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;

– створюють умови для поєднання жінками і чоловіками професійних і сімейних обов'язків;

– забезпечують доступність соціально-побутових послуг, включаючи догляд за малолітніми дітьми, організацію дошкільного виховання та забезпечення дитячого дозвілля;

– проводять просвітницьку діяльність з питань гендерної рівності;

– співпрацюють з об'єднаннями громадян щодо забезпечення рівності прав та можливостей жінок і чоловіків;

- подають пропозиції щодо вдосконалення законодавства з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків;
- сприяють науковим розробкам у сфері гендерних досліджень;
- дотримуються принципу забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків у своїй діяльності;
- здійснюють позитивні дії.

Організаційне забезпечення реалізації державної гендерної політики в області здійснюється через обласну міжвідомчу раду з питань сім'ї, гендерної рівності, демографічного розвитку та протидії торгівлі людьми (розпорядження голови обласної державної адміністрації від 15 жовтня 2007 року). Подібні ради створено на місцях.

У той же час аналіз наданих шістьма підрозділами обласної державної адміністрації в розпорядження експертам положень про управління (відділи, центри і т.п.) засвідчує, що жодне з них, крім положення про управління у справах сім'ї, молоді та спорту не містить серед визначення завдань прямих згадувань про виконання і здійснення заходів з утвердження рівних прав і можливостей чоловіків і жінок в межах своєї галузевої компетенції.

У цілому ж міжгалузева координація з утвердження гендерної рівності є низькою та неефективною. Визначальним чинником у цьому є стійке переконання серед місцевих органів виконавчої влади, що гендерна проблематика – це компетенція, в першу чергу, управління у справах сім'ї, молоді та спорту, а в їх галузях є набагато більше інших пріоритетних питань. Тобто можна констатувати, що забезпечення гендерної рівності не сприймається як один із визначальних чинників вирішення різних соціально-економічних проблем, суспільного розвитку незалежно від сфер життєдіяльності.

2. Реалізація державної політики з утвердження гендерної рівності в області здійснюється, в першу чергу, шляхом впровадження відповідної Обласної програми, яка розроблена за ініціативи обласної державної адміністрації та ухвалена Херсонською обласною радою 18 грудня 2007 року. Обраний механізм впровадження державної політики в цій сфері виглядає цілком логічним та виправданим, оскільки дозволяє чітко окреслити пріоритетні завдання та напрямки діяльності, враховуючи регіональну особливість.

Метою Обласної програми є створення умов для поліпшення гендерної ситуації в області, забезпечення реалізації рівних прав та можливостей



жінок і чоловіків незалежно від статевої приналежності.

Основними завданнями Обласної програми визначено:

- формування та реалізація державної політики у сфері забезпечення гендерної рівності;

- залучення громадських організацій до підготовки та обговорення місцевих нормативно-правових актів і програм органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з питань гендерної рівності;

- підтримка громадських ініціатив, спрямованих на формування гендерної культури, подолання усталених стереотипів щодо ролі жінок і чоловіків у сім'ї та суспільстві, формування відповідального материнства та батьківства;

- забезпечення включення гендерної складової до програм соціально-економічного розвитку регіонів та галузей, а також дотримання гендерної рівності.

рівності під час вирішення кадрових питань;

- об'єднання зусиль державних та недержавних організацій області у вирішення питань, що потребують міжгалузевої координації, стосовно запобігання дискримінації.

У результаті реалізації Обласної програми очікується:

- поширення серед населення теоретичних знань з гендерних питань;
- розповсюдження інформації про можливість розв'язання гендерних проблем;
- забезпечення рівності прав та можливостей жінок та чоловіків у працевлаштуванні, просуванні по службі, підвищенні кваліфікації та перепідготовці, провадженні підприємницької діяльності, поєднанні трудової діяльності з виконанням сімейних обов'язків;
- підвищення рівня соціально-правового захисту жінок і чоловіків;
- розроблено ефективний механізм забезпечення рівних прав та можливостей представників обох статей;
- забезпечено розвиток паритетної демократії в області;
- спрямовано зусилля місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, громадськості на підвищення ефективності реалізації державної політики у сфері забезпечення гендерної рівності.

Для виконання поставлених завдань та досягнення очікуваних результатів розроблено відповідний план заходів, який є невід'ємною частиною Обласної програми.

Оцінюючи позитивно сам факт розробки та ухвалення Обласної програми, варто зазначити, що якість її дизайну (змісту) є на низькому рівні. Обласна програма, за своєю суттю, мала б визначити пріоритети та завдання, які б узгоджувалися не лише з відповідною Державною програмою, але й регіональною специфікою проблеми, на вирішення якої ухвалюються подібні документи. У той же час чинна Обласна програма дублює відповідні положення Державної програми з утвердження гендерної рівності в українському суспільстві на період до 2010 року (затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2006 р. № 1834) без врахування регіональної специфіки, організаційно-фінансових можливостей і т.п. Це в свою чергу спричиняє низьку ефективність діяльності місцевих органів виконавчої влади, оскільки розпорошує скудні ресурси та не дозволяє зосередитися на обмеженому колі питань, які потребують першочергового розв'язання та можуть бути досягнуті крок за кроком. Також не варто в Об-

ласній програмі передбачати заходи, які й без того вимагаються законодавством чи іншими нормативно-правовими актами України. Наприклад, не варто в програму включати заходи, що мають виконуватися в повсякденній своїй діяльності органи виконавчої влади: "підготовка та надання матеріалів до щорічної державної доповіді...", "проведення аналізу рівня доходів жінок і чоловіків відповідно до цілей розвитку, проголошених Декларацією тисячоліття ООН" і т.п. Подібні заходи не потребують дублювання в окремих регіональних програмах, оскільки це й так є обов'язок місцевих органів влади.

Отже, виконання Обласної програми є ускладнене тим, що вона перенасичена невиправданою кількістю завдань та очікуваних результатів, які адекватно не забезпечуються відповідними заходами.

3. Обласною програмою визначено загальний обсяг її фінансування у розмірі 993,5 тис грн., з яких 170 тис. грн. мають бути виділені з обласного бюджету.

У той же час в обласному бюджеті не передбачено окремою статтею фінансування зазначеної Обласної програми. За інформацією головного фінансового управління обласної державної адміністрації кошти на фінансування заходів зазначеної Обласної програми включаються у загальну суму, що передбачається обласним бюджетом управління у справах сім'ї, молоді та спорту обласної державної адміністрації на реалізацію заходів у справах сім'ї, дітей, жінок та молоді.

Відповідно до інформації управління у справах сім'ї, молоді та спорту фактично таких коштів у 2008 році надійшло 32% від запланованого обсягу (15 тис. грн.), у 2009 році – 17% від запланованого (10 тис грн.).

Дані про розмір залучених позабюджетних коштів відсутні. Хоча такі кошти залучаються в непрямій формі через, наприклад, впровадження громадськими організаціями області проектів, спрямованих на просування гендерної рівності, проведення заходів на безоплатній основі силами як органів влади, так і об'єднань громадян, навчальних закладів.

Беручи до уваги активність місцевих об'єднань громадян, кількість та спрямованість проектів, програм, які фінансуються за рахунок коштів міжнародної технічної допомоги, можна висунути припущення, що ресурсне забезпечення заходів з утвердження гендерної рівності області здійснюється за рахунок позабюджетних коштів (які надходять з-поза меж області), що суттєво впливає на сталість результатів роботи та їх життєздатність у подальшому, коли обсяги подібного фінансування можуть зменшитися, а місцевих ресурсів не буде вистачати.

Отже, фактично рівень виконання запланованого обсягу фінансування Обласної програми протягом двох років її реалізації становить 23,3%. *Такий стан фінансування є одним із визначальних чинників, що впливає в цілому на досягнення очікуваних результатів впровадження Обласної програми.*

4. З точки зору виконання завдань Обласної програми найбільша активність демонструється в проведенні інформаційно-просвітницької роботи з питань ліквідації всіх форм дискримінації за ознакою статі, подолання стереотипів щодо ролі жінок і чоловіків у сім'ї та суспільстві. Така робота здійснюється в різних формах: запровадження спеціальних навчальних курсів у вищих навчальних закладах регіону, створення міжвузівського центру ґендерної освіти, обласного ресурсного ґендерного центру та обласного центру ґендерної освіти, видання інформаційно-методичних посібників, проведення тренінгів, семінарів, круглих столів, єдиних днів інформування населення, публікації в місцевих ЗМІ. У той же час представники місцевих органів виконавчої влади, які є учасниками Обласної програми, відзначають відсутність певної системності та узгодженості в здійсненні інформаційно-просвітницької роботи з ґендерних питань.

Об'єднання зусиль державних і недержавних організацій області у вирішенні питань, що потребують міжгалузевої координації, стосовно запобігання ґендерної дискримінації забезпечується переважно шляхом проведення громадськими організаціями та органами влади спільних комунікативних і просвітницьких заходів. У той же час в цій роботі превалює ініціативність переважно з боку недержавних організацій.

Достатньо уваги приділяється проблемі дотримання ґендерної рівності під час вирішення кадрових питань. Спеціалістами з питань охорони праці при перевірці колективних договорів підприємств, установ та організацій звертається увага на необхідність включення положень про забезпечення рівності прав і можливостей жінок і чоловіків. Тобто принцип ґендерної рівності береться до уваги. У той же час варто зауважити, що реалізація цього принципу на практиці ускладнюється відповідною демографічною ситуацією в регіоні, а також пануванням ще стійких стереотипів, що ґендерний паритет – це боротьба лише за права жінок.

Моніторинг і аналіз забезпечення рівності жінок та чоловіків в області здійснюється фрагментарно. Тобто відповідними місцевими органами виконавчої влади (управління статистики, управління праці та соціального захисту) збирається, узагальнюється певний статистичний матеріал, наприклад, щодо заробітної плати жінок за видами економічної діяльності, кадрового складу. Проте в області відсутня система загального моніторингу забезпечення рівності жінок і чоловіків з розробленими відповідними індикаторами та показниками.

Підтримка громадських ініціатив, спрямованих на формування гендерної культури, подолання усталених стереотипів щодо ролі й місця жінок та чоловіків у суспільстві здійснюється в контексті сприяння з боку місцевих органів виконавчої влади об'єднанням громадян в реалізації їх проєктів, які переважно фінансуються за кошти міжнародної технічної допомоги.

Гендерна складова, нерідко прямо або опосередковано ігнорується при розробці галузевих програм соціально-економічного розвитку.

На основі отриманих результатів громадської експертизи діяльності Херсонської обласної державної адміністрації щодо утвердження гендерної рівності в області **обласній державній адміністрації пропонується:**

1. Продовжити практику забезпечення реалізації державної політики у сфері утвердження гендерної рівності через ухвалення та впровадження окремої регіональної програми. Відповідно необхідно продовжити реалізацію нині чинної Обласної програми з утвердження гендерної рівності в області на період до 2010 року.

Враховуючи, що чинна Обласна програма впроваджуватиметься ще один рік, вносити зміни до неї є недоцільним. Хоча необхідно звернути увагу, що Обласна програма потребує внесення коректив, оскільки значна кількість передбачених нею заходів не забезпечують виконання визначених завдань, а, отже, сумнівно, що вони сприятимуть досягненню цілей програми.

2. В останній період реалізації Обласної програми необхідно зосередитися на найбільш пріоритетних заходах, враховуючи гострий дефіцит ресурсного (передусім фінансового) забезпечення. Такими можуть бути передусім: розповсюдження інформації про можливість розв'язання гендерних проблем, проведення інформаційно-просвітницької роботи серед населення з метою подолання усталених стереотипів, запровадження системного цілісного моніторингу забезпечення гендерної рівності в області на основі чітко визначених індикаторів та показників, реальне (а не формальне) врахування гендерного компоненту при розробці галузевих програм соціально-економічного розвитку.

3. Посилити міжгалузеву координацію в здійсненні Обласної програми, оскільки цей чинник поряд з фінансовим забезпеченням є одним із основних, що впливає на досягнення очікуваних результатів. Як один із кроків на виконання цього, необхідно провести функціональний аналіз місцевих органів влади в сфері забезпечення гендерної рівності, оцінку ефективності існуючого механізму міжгалузевої координації на рівні області.

Необхідно провести спільний захід у форматі круглого столу (варіанти: конференції, наради, розширеного засідання міжвідомчої ради) за участю як представників місцевих органів виконавчої влади, так і місцевих громадських організацій, наукових, освітніх установ, які працюють в сфері ґендерної політики. На цьому заході варто обмінятися існуючим досвідом, практикою та виопрацювати дієвий механізм взаємодії, координації діяльності.

4. По завершенню реалізації Обласної програми провести зовнішню (незалежну) оцінку на предмет того, наскільки вона досягла очікуваних результатів, та який вона справила вплив на зміну ситуації у сфері забезпечення ґендерної рівності.

Крім того, провести публічне громадське обговорення результатів впровадження програми із залученням громадських лідерів, фахівців, експертів.

5. У світлі отриманого досвіду по впровадженню чинної Обласної програми, при розробці нової програми звернути увагу на важливість узгодження цілі, завдань та очікуваних результатів. При плануванні заходів необхідно виходити з того, що кожен з них має конкретно забезпечувати виконання того чи іншого завдання. При визначенні очікуваних результатів чітко визначати їх кількісні показники.

Пріоритети майбутньої Обласної програми мають визначатися передусім на підставі широких громадських консультацій та відповідних досліджень.

Розробку нової програми доручити спеціально створеній робочій групі із залученням не лише представників органів виконавчої влади, а й громадських організацій, наукових та освітніх установ, незалежних експертів.

Передувати розробці нової обласної програми має складання ґендерного портрету області.

6. При формуванні обласного бюджету передбачати окрему бюджетну програму "Утвердження ґендерної рівності в області", включивши в неї кошти на реалізацію Обласної програми та заходів різних відомств в сфері ґендерної рівності.



**ПЕРЕЛІК
ДОКУМЕНТІВ ТА ІНШИХ МАТЕРІАЛІВ,
ЯКІ БУЛО НАДАНО ХЕРСОНСЬКОЮ
ОБЛАСНОЮ ДЕРЖАВНОЮ
АДМІНІСТРАЦІЄЮ ТА ЇЇ
СТРУКТУРНИМИ ПІДРОЗДІЛАМИ
ДЛЯ ПРОВЕДЕННЯ ГРОМАДСЬКОЇ
ЕКСПЕРТИЗИ**

1. Копія рішення Обласної ради "Про обласну програму з утвердження гендерної рівності в області на період до 2010 року".

2. Копії звітів обласної державної адміністрації обласній раді про хід виконання заходів обласної програми з утвердження гендерної рівності в області на період до 2010 року за 2007-2008 роки.

3. Копія інформації обласної державної адміністрації про стан виконання завдань, визначених у постанові Верховної Ради України від 27 червня 2007 року, що направлялася Міністерству України у справах сім'ї, молоді та спорту.

4. Копія щорічної інформації обласної державної адміністрації про стан виконання завдань, визначених Державною програмою з утвердження гендерної рівності в українському суспільстві на період до 210 року, що направлялася Міністерству України у справах сім'ї, молоді та спорту у 2007-2008 роках.

5. Копії звітів учасників обласної програми з утвердження гендерної рівності в області на період до 2010 року про хід її виконання, що подавалися обласній державній адміністрації протягом 2008-2009 років управлінням з питань внутрішньої політики та зв'язків з громадськістю, головним управлінням праці та соціального захисту населення, головним управлінням юстиції, управлінням у справах преси та інформації, обласним центром соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді.

6. Копії інформацій управління у справах сім'ї, молоді та спорту про стан виконання завдань, визначених розпорядженні голови обласної державної адміністрації від 26 серпня 2005 року №924 "Про вдосконалення в області роботи місцевих органів виконавчої влади щодо забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків", що направлялася обласній державній адміністрації у 2005 році.

7. Копія інформації управління у справах сім'ї, молоді та спорту про стан виконання завдань, визначених Указом Президента України від 25 квітня 2001 року №283\2001 «Про підвищення соціального статусу жінок в Україні», що направлялася Міністерству України у справах сім'ї, молоді та спорту у 2001 році.

8. Копія інформації управління у справах сім'ї, молоді та спорту про стан справ з реалізації в області державної сімейної, молодіжної, гендерної політики за II квартал 2009 року, що направлялася Міністерству України у справах сім'ї, молоді та спорту у 2009 році.

9. Копії положень про структурні підрозділи обласної державної адміністрації та її апарату.

10. Довідка про стан виконання розпорядження голови облдержадміністрації від 14 жовтня 2009 року №1246 "Про проведення громадської експертизи діяльності обласної державної адміністрації", в якій надано інформацію головним фінансовим управлінням про обсяги видатків на реалізацію Обласної програми з утвердження гендерної рівності в області на період до 21010 року.



ГРОМАДСЬКУ ЕКСПЕРТИЗУ ПРОВЕДЕНО: ЩО ДАЛІ?

Відповідно до встановленого порядку на офіційному веб-сайті Херсонської обласної державної адміністрації було розміщено експертні пропозиції, які були підготовлені за результатами громадської експертизи.

Експертні позиції розміщено на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації:

<http://www.oda.kherson.ua/cgi-bin/control.pl?type=body&lang=uk&id=../adm/currentinf/inf/news/2010,03,09,0,u.html>

Заступник голови облдержадміністрації поінформував молодіжну організацію «Нова генерація» про розгляд пропозицій на найближчому засіданні обласної міжвідомчої ради з питань сім'ї, гендерної рівності, демографічного розвитку та протидії торгівлі людьми, а також на колегії управління у справах сім'ї та молоді (копію листа див на рис. 2). Фактично такі наміри обласної державної адміністрації не відповідають вимогам Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затверджених Кабінетом Міністрів України. Зазначеним порядком передбачено, що експертні пропозиції мають бути розглянуті на найближчій колегії того органу влади, діяльність якого піддавалася громадській експертизі. Отже, експертні пропозиції мають бути розглянуті на колегії облдержадміністрації. Ось чому, організацією було направлено додатковий лист (див. рис. 3), в якому йшло нагадування про це.

На повторне звернення молодіжна організація «Нова генерація» отримала відповідь, що засідання колегії Херсонської обласної державної адміністрації, на якому будуть розглянуті результати громадської експертизи, відбудеться у травні 2010 року.

Рис. 2. Копія листа обласної державної адміністрації молодіжній організації «Нова генерація» про наміри щодо розгляду експертних пропозицій



УКРАЇНА

ХЕРСОНСЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ

73000, м.Херсон, пл.Свободи, 1 тел.22-27-64, факс 26-36-02

e-mail: vd-komp@oda.kherson.ua

13.03.2010 № 519-1094/0/8-10/59/341

на 15 від 24.02.2010

Голові
молодіжної організації
„Нова генерація”
Жуковій О.Г.

Шановна Ольго Григорівно!

На Ваш лист від 24 лютого 2010 року № 15 стосовно розг результатів проведення громадської експертизи діяльності обласної державної адміністрації щодо утвердження гендерної рівності в області повідомля наступне.

09 березня 2010 року на веб-сайті обласної державної адміністрації розміщені експертні пропозиції, надані молодіжною організацією „Нова генерація”, за результатами проведення громадської експертизи діяльності обласної державної адміністрації щодо утвердження гендерної рівності.

На засіданнях обласної міжвідомчої ради з питань сім'ї, гендерної рівності, демографічного розвитку та протидії торгівлі людьми та контролю управління у справах сім'ї, молоді та спорту обласної державної адміністрації буде розглянуто питання про результати проведення громадської експертизи діяльності обласної державної адміністрації щодо утвердження гендерної рівності в області.

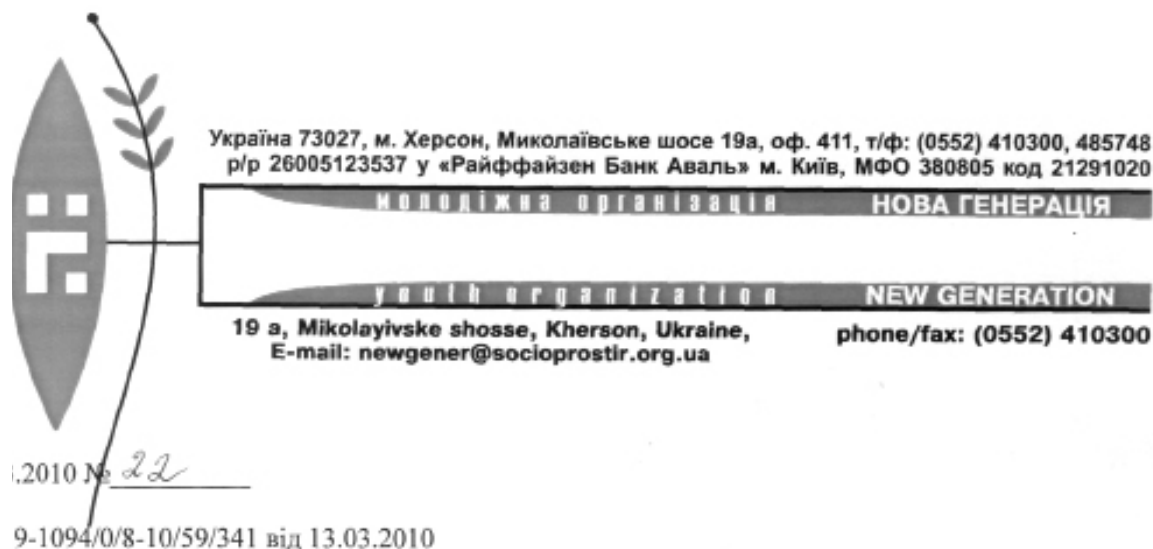
Про дату та місце проведення вищезазначених заходів Вас буде повідомлено додатково.

З повагою

Заступник голови
обласної державної адміністрації

А.Гра

Рис. 3. Копія листа молодіжної організації «Нова генерація» щодо повторного звернення про розгляд експертних пропозицій в установленому порядку



Голові Херсонської обласної
державної адміністрації
Гриценку А.П.

Шановний Анатолію Павловичу!

Наша організація отримала відповідь щодо представлених результатів експертної експертизи діяльності обласної державної адміністрації щодо впровадження гендерної рівності в області, яка проводилася нами у відповідності до Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11 листопада 2008 р. N 976. У листі від 13 березня 2010 року нас повідомлено, що наші експертні пропозиції будуть розглянуті на засіданні комісії з питань сім'ї, гендерної рівності, демографічного розвитку та туризму та торгівлі людьми, а також на засіданні колегії управління у справах молоді та спорту обласної державної адміністрації. Ми високо цінуємо та підтримуємо ці наміри і сподіваємося, що розгляд експертних пропозицій на наступних засіданнях допоможе спільними зусиллями влади та громадськості забезпечити реалізацію державної гендерної політики.

У той же час звертаємо Вашу увагу, що ці наміри обласної державної адміністрації все ж таки не в повній мірі відповідають вимогам пункту 7 Порядку сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, в якому зазначено, що «орган виконавчої влади після розгляду експертних пропозицій...розглядає їх на найближчому засіданні колегії за участю представників інституту громадянського суспільства, що здійснює громадську експертизу». У разі коли колегію не утворено, експертні пропозиції розглядає керівник органу виконавчої влади у двотижневий строк за участю представників інституту громадянського суспільства, що здійснює громадську експертизу». Оскільки громадська експертиза стосувалася діяльності обласної державної адміністрації, а не окремого управління, то

очевидно, що й експертні пропозиції мають розглядатися на засіданні ко-
обласної державної адміністрації.

Отже, повторно звертаємося до Вас з проханням дотриматися зазначе-
Порядку та розглянути експертні пропозиції саме на найближчому засід
колегії обласної державної адміністрації. Крім того, що це вимога відповід
нормативно-правового акту, необхідність розгляду згаданого питання на ко-
обласної державної адміністрації диктується й змістом експертних пропози-
в яких зазначається важливість посилення міжгалузевої координації
здійсненні Обласної програми з утвердження гендерної рівності, оскільки
чинник поряд з фінансовим забезпеченням є одним із основних, що впливає
досягнення очікуваних результатів.

Просимо поінформувати нашу організацію в установленому порядку
дату та час проведення засідання колегії обласної державної адміністрації
розглядатиметься зазначене питання. Також просимо надати можливі
уповноваженому представнику нашої організації взяти участь у цій
засіданні.

Висловлюємо задоволення щодо готовності нашої організації
співпрацювати з місцевими органами виконавчої влади на конструктивній
основі. Переконані, що лише ефективна співпраця влади та громадськості
сприятиме результативності державної політики та покращенню соціально-
економічного розвитку Херсонської області.

З повагою

Голова організації



О.Жуков



ПОРАДИ ТИМ, ХТО ПРОВОДИТИМЕ ГРОМАДСЬКІ ЕКСПЕРТИЗИ

Проведення громадської експертизи діяльності Херсонської обласної державної адміністрації дало можливість не лише апробувати на практиці затверджений Кабінетом Міністрів України відповідний Порядок, але й засвоїти декілька уроків для подібної діяльності в майбутньому.

Отже, усім активістам організацій громадянського суспільства, хто візьметься за нелегку роботу в проведенні громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, варто пам'ятати:

1) громадська експертиза – це вид громадського контролю за владою, але не зброя в боротьбі з конкретним чиновником. Тому братися за подібного роду діяльність треба без лихих намірів, із бажанням покращити існуючу політику та якість державного управління;

2) необхідно мати чітке розуміння для чого проводитиметься громадська експертиза та власне що буде предметом громадської експертизи. Не варто змішувати поняття «об'єкт експертизи» та «предмет експертизи». Перше завжди стосуватиметься КОНКРЕТНОГО органу виконавчої влади, а друге визначає якого роду діяльність буде піддаватися експертизі. Не може бути предметом громадської експертизи діяльність взагалі. Передусім це чітко визначений вид діяльності органу виконавчої влади, виходячи із його повноважень та функціонального призначення;

3) якщо предметом експертизи є діяльність місцевої державної адміністрації у відповідній сфері суспільної політики, то треба брати до уваги в тому числі й діяльність окремих підрозділів такої адміністрації, її управлінь, департаментів, відділів;

4) дуже важливе значення має методологія проведення громадської експертизи, її інструментарій. Не варто братися за експертизу, не продумавши в який спосіб (окрім аналізу документів) вона проводитиметься. Дуже корисним є метод проведення глибинних інтерв'ю з посадовцями державними службовцями;

5) не варто планувати проведення громадської експертизи так, щоб вона фактично паралізувала діяльність органу виконавчої влади. Інакше подібного роду експертиза перетвориться з механізму демократичного

врядування на інструмент погіршення якості державного управління;

6) грамотність та професіоналізм експертів – запорука того, чи довірятимуть результатам такої експертизи;

7) громадська експертиза – це не лише виявлення недоліків, але й встановлення позитивних моментів в діяльності органу виконавчої влади;

8) кожна організація громадянського суспільства володіє правом на проведення громадської експертизи, але не будь-яка організація спроможна її провести по-справжньому. Така організація має володіти необхідними експертними знаннями або мати спроможність залучити експертів із-зовні;

9) орган виконавчої влади не має права відмовити в проведенні громадської експертизи на підставі власної адміністративної або технічної неспроможності (мовляв немає паперу, копіювального апарату і т.п.);

10) Порядок сприяння в проведенні громадської експертизи діяльності органу виконавчої влади, затверджений Кабінетом Міністрів України, для органів місцевого самоврядування має рекомендаційний характер. Отже, наприклад, міська (сільська) рада, сільський (міський) голова можуть і не погоджуватися на проведення громадської експертизи своєї діяльності. За таке рішення вони несуть просто моральну (політичну) відповідальність і не більше;

11) хоч проведення громадської експертизи не обмежене в часі, проте варто пам'ятати, що у всьому має бути розумна межа. Отже, громадську експертизу не варто розтягувати на рік-два, інакше її результати просто втратять актуальність та не матимуть достатньої користі;

12) громадська експертиза не завершується тоді, коли готові відповідні рекомендації за її наслідками. Вона завершується тоді, коли в належному порядку розглянуті експертні рекомендації. Тому моніторинг кожного етапу громадської експертизи є дуже важливою складовою цієї роботи.

ЗМІСТ

ВСТУП	3
ГРОМАДСЬКА ЕКСПЕРТИЗА ДІЯЛЬНОСТІ ОРГАНІВ ВИКОНАВЧОЇ ВЛАДИ: ЗМІСТ ТА ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕННЯ	5
МАТЕРІАЛИ ПРОВЕДЕННЯ ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ ДІЯЛЬНОСТІ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ	11
Запит про проведення громадської експертизи діяльності обласної державної адміністрації	12
Розпорядження голови обласної державної адміністрації «Про проведення громадської експертизи діяльності обласної державної адміністрації»	16
МЕТОДОЛОГІЯ ПРОВЕДЕННЯ ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ ДІЯЛЬНОСТІ ОБЛАСНОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ З УТВЕРДЖЕННЯ ҐЕНДЕРНОЇ РІВНОСТІ	21
Обласна програма з утвердження ґендерної рівності в області на період до 2010 року	24
РЕЗУЛЬТАТИ ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ	37
Експертні пропозиції за результатами громадської експертизи діяльності Херсонської обласної державної адміністрації щодо утвердження ґендерної рівності в області	38
ПЕРЕЛІК ДОКУМЕНТІВ ТА ІНШИХ МАТЕРІАЛІВ, ЯКІ БУЛО НАДАНО ХЕРСОНСЬКОЮ ОБЛАСНОЮ ДЕРЖАВНОЮ АДМІНІСТРАЦІЄЮ ТА ЇЇ СТРУКТУРНИМИ ПІДРОЗДІЛАМИ ДЛЯ ПРОВЕДЕННЯ ГРОМАД- СЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ	47
ГРОМАДСЬКУ ЕКСПЕРТИЗУ ПРОВЕДЕНО: ЩО ДАЛІ?	49
ПОРАДИ ТИМ, ХТО ПРОВОДИТИМЕ ГРОМАДСЬКІ ЕКСПЕРТИЗИ	55

ДЛЯ НОТАТОК

