

ДОТРИМАННЯ ПРАВ ГРОМАДЯН НА СВОБОДУ МИРНИХ ЗІБРАНЬ В АР КРИМ



Реалізація проекту «Дотримання прав громадян на свободу мирних зібрань в АР Крим», що виконується ГО «Євпаторійський центр регіонального розвитку», стала можливою завдяки фінансовій підтримці Міжнародного Фонду «Відродження».

Думки викладені у цьому звіті, є винятковою відповідальністю ГО ЄЦРР та не обов'язково відображають точку зору Міжнародного Фонду «Відродження»

ВСТУП

Побудова правової держави передбачає гарантування та реалізацію основних прав і свобод людини та громадянина. Серед політичних свобод чільне місце посідає забезпечення права громадян на мирні зібрання. Станом на сьогоднішній день реалізація права на мирні зібрання в Україні регулюється статтею 39 Конституції України та низкою міжнародних документів, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, зокрема, статтею 11 європейської Конвенції про захист прав людини і основних свобод.

Згідно з принципами демократії кожен громадянин має право на участь у прийнятті рішень, які стосуються спільних справ. Сучасна практика свідчить, що висловити свої погляди на актуальні питання громадяни можуть переважно шляхом прямого народного волевиявлення або через засоби масової інформації. Проте вибори чи референдуми не проводяться кожен день, а більшість людей найчастіше не мають безпосереднього доступу до ЗМІ та не впливають на здійснення політики. У такому випадку найкращим способом привернути увагу є публічне висловлення своєї позиції.

I. ПРАВО ГРОМАДЯН НА СВОБОДУ МИРНИХ ЗІБРАНЬ (ОГЛЯД ЗАКОНОДАВСТВА УКРАЇНИ ТА МІСЦЕВИХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВИХ АКТІВ)

I. Законодавче регулювання права громадян на свободу мирних зібрань

Відповідно до статті 39 Конституції України «Громадяни мають право збиратися мирно, без зброї і проводити збори, мітинги, походи і демонстрації, про проведення яких завчасно сповіщаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування.

Обмеження щодо реалізації цього права може встановлюватися судом відповідно до закону і лише в інтересах національної безпеки та громадського порядку – з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей».

Згідно з ч.ч.2,3 статті 8 Основного Закону «Конституція України має найвищу юридичну силу... Норми Конституції України є нормами прямої дії». Тобто, вони застосовуються безпосередньо, незалежно від того чи прийнято на їх розвиток відповідні закони або інші нормативно-правові акти.

Право громадян збиратися мирно, без зброї і проводити збори, мітинги, походи і демонстрації є однією з конституційних гарантій права громадянина на свободу свого світогляду і віросповідання, думки і слова, на вільне вираження своїх поглядів і переконань, на використання і поширення інформації усно, письмово або в інший спосіб на свій вибір, права на вільний розвиток своєї особистості тощо. При здійсненні цих прав і свобод не повинно бути посягань на права і свободи, честь і

гідність інших людей. За Конституцією України (ч.1 статті 68) «Кожен зобов'язаний неухильно додержуватися Конституції та законів України». Згідно з ч.2 статті 19 Конституції України «Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України».

На основі конституційних положень ч.3 статті 24 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі - Закон) передбачено, що «Органи місцевого самоврядування та їх посадові особи діють лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією і законами України, та керуються у своїй діяльності Конституцією і законами України, актами Президента України, Кабінету Міністрів України, а в Автономній Республіці Крим - також нормативно-правовими актами Верховної Ради і Ради міністрів Автономної Республіки Крим, прийнятими у межах їхньої компетенції».

Згідно з підпунктом 3 пункту «б» частини першої статті 38 Закону «вирішення відповідно до закону питань про проведення зборів, мітингів, маніфестацій і демонстрацій, спортивних, видовищних та інших масових заходів; здійснення контролю за забезпеченням при їх проведенні громадського порядку» віднесено до делегованих повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

Отже, реалізація органами місцевого самоврядування повноважень щодо забезпечення проведення, зокрема, мирних заходів - зборів, мітингів, маніфестацій і демонстрацій - має здійснюватися виключно у межах повноважень, на підставі і у спосіб, визначений законом.

Слід констатувати, що чинне законодавство з питань організації і проведення мирних заходів є недосконалим. На сьогодні дуже часто органи місцевого самоврядування ухвалюють акти щодо організації і проведення мирних заходів на місцях посилаючись на положення Указу Президії Верховної Ради СРСР від 28 липня 1988 року N 9306 «Про порядок організації і проведення зборів, мітингів, вуличних походів і демонстрацій в СРСР» (далі - Указ), який згідно з пунктом 1 розділу XV «Перехідні положення» Конституції України є чинним у частині, що не суперечить Конституції України. Зазначеним Указом визначено, зокрема, осіб, повноважних звертатися до виконавчих органів сільських, селищних, міських рад з повідомленням про проведення мирного заходу, вимоги до терміну подання та змісту такого повідомлення, порядок розгляду повідомлення, обов'язки організаторів заходу, вимоги щодо забезпечення виконавчими органами сільських, селищних, міських рад умов проведення мирного заходу, а саме:

1. Про проведення зборів, мітингу, вуличного або демонстрації робиться заява у виконавчий комітет відповідної місцевої Ради народних депутатів. З заявою про проведення зборів, мітингу, вуличного походу або демонстрації можуть звертатись особи, які досягли вісімнадцятирічного віку, - уповноважені трудових колективів підприємств, установ і організацій, органів кооперативних та інших громадських організацій, органів громадської самодіяльності й окремих груп громадян.

2. Заява про проведення зборів, мітингу, вуличного походу або демонстрації

подається в письмовій формі не пізніш як за десять днів до намічуваної дати їх проведення. В заяві зазначаються мета, форма, місце проведення заходу або маршрути руху, час його початку і закінчення, передбачувана кількість учасників, прізвища, імена, по батькові уповноважених (організаторів), місце їх проживання і роботи (навчання), дата подачі заяви.

3. Виконавчий комітет Ради народних депутатів розглядає заяву і повідомляє уповноваженим (організаторам) про прийняте рішення не пізніш як за п'ять днів до часу проведення заходу, зазначеного в заяві. Виконавчий комітет має право при потребі запропонувати тим, хто звернувся з заявою, інші час і місце проведення заходу. Рішення може бути оскаржено у вищестоящий виконавчий і розпорядчий орган у порядку, встановленому чинним законодавством. Виконавчий комітет Ради народних депутатів забезпечує необхідні умови для проведення зборів, мітингу, вуличного походу або демонстрації.

4. Збори, мітинги, вуличні походи і демонстрації проводяться відповідно до цілей, зазначених у заяві, а також у визначені строки і в обумовленому місці. При проведенні зборів, мітингів, вуличних походів, демонстрацій уповноважені (організатори), а також інші учасники зобов'язані додержувати радянських законів, громадського порядку. Учасникам забороняється мати при собі зброю, а також спеціально підготовлені або пристосовані предмети, які можуть бути використані проти життя і здоров'я людей, для заподіяння матеріальної шкоди державним, громадським організаціям і громадянам.

5. Державні і громадські організації, службові особи, а також громадяни не мають права перешкоджати зборам, мітингам, вуличним походам і демонстраціям, які проводяться з додержанням встановленого порядку.

6. Виконавчий комітет Ради народних депутатів забороняє збори, мітинг, вуличний похід або демонстрацію, якщо мета їх проведення суперечить Конституції СРСР, конституціям союзних і автономних республік або загрожує громадському порядку і безпеці громадян.

7. Збори, мітинги, вуличні походи, демонстрації повинні бути припинені на вимогу представників органів влади, якщо не було подано заяву, відбулося рішення про заборону, а також при порушенні порядку їх проведення, передбаченого статтею 4 цього Указу, виникненні небезпеки для життя і здоров'я громадян, порушенні громадського порядку.

8. Особи, які порушили встановлений порядок організації і проведення зборів, мітингів, вуличних походів і демонстрацій, несуть відповідальність відповідно до законодавства Союзу РСР і союзних республік.

Матеріальна шкода, заподіяна під час проведення зборів, мітингів, вуличних походів і демонстрацій їх учасниками державі, кооперативним, іншим громадським організаціям або громадянам, підлягає відшкодуванню у встановленому законом порядку.

9. Президії Верховних Рад союзних і автономних республік, крайові, обласні, окружні, районні і міські Ради народних депутатів можуть додатково регламентувати

порядок проведення зборів, мітингів, вуличних походів і демонстрацій з урахуванням місцевих умов на основі конституцій союзних і автономних республік і відповідно до вимог цього Указу.

10. Порядок організації і проведення зборів і мітингів, встановлений цим Указом, не поширюється на збори і мітинги трудових колективів та громадських організацій, що проводяться відповідно до законодавства, їхніх статутів і положень.

Наразі, правники та громадські діячі наголошують на нелегітимності посилення органів місцевого самоврядування на Указ й обґрунтовують це таким чином:

- Указ Президії Верховної Ради СРСР від 28 липня 1988 року «Про порядок організації проведення зборів, мітингів, вуличних заходів і демонстрацій в СРСР» встановлює дозвільний, а не повідомчий характер проведення мирного зібрання, то ж він суперечить статті 39 Конституції. Тому, відповідно до Постанови Верховної Ради України «Про порядок тимчасової дії на території України окремих актів законодавства Союзу РСР» від 12 вересня 1991 року та Закону «Про правонаступництво України», цей Указ втратив свою чинність.

- Указ Президії ВР СРСР «Про порядок організації й проведення зборів, мітингів, вуличних походів і демонстрацій у СРСР» не є нормативним актом, що має силу закону згідно тоді діючій Конституції УРСР. Відповідно до 3-ї статті Закону «Про правонаступництво України», до ухвалення нових законів в Україні діють закони й інші акти, ухвалені Верховною Радою УРСР, або Президією Верховної Ради УРСР. У той же час правонаступництво щодо актів президії ВР СРСР зазначений закон не передбачає. Тому акти президії Верховної Ради СРСР не є діючими на території України.

Вимоги щодо порядку організації і проведення мирних заходів, строків завчасного сповіщення органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування, документів, які мають бути долучені до заяви про проведення мирного заходу, тощо на даний час законом не врегульовано.

При вирішенні порушених питань щодо порядку організації і проведення мирних заходів необхідно враховувати правову позицію, яку Конституційний Суд України висловив у своєму Рішенні від 19 квітня 2001 року N 4-рп, у пункті 2 мотивувальної частини якого, розглядаючи питання щодо офіційного тлумачення положення частини першої статті 39 Конституції України про завчасне сповіщення органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування про проведення зборів, мітингів, походів і демонстрацій - масових мирних зібрань, - зазначив, зокрема, що проводити збори, мітинги, походи і демонстрації громадяни можуть за умови обов'язкового завчасного сповіщення про це органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування. Таке сповіщення має здійснюватись громадянами через організаторів масових зібрань. Завчасне сповіщення відповідних органів про проведення тих чи інших масових зібрань - це строк від дня такого сповіщення до дати проведення масового зібрання. Тривалість строків завчасного сповіщення має бути у розумних межах і не повинна обмежувати передбаченого статтею 39 Конституції України права громадян на проведення зборів, мітингів, походів і демонстрацій.

Такі строки мають слугувати гарантією реалізації цього права громадян. Упродовж цього строку зазначені органи мають здійснити і ряд підготовчих заходів, зокрема, для забезпечення безперешкодного проведення громадянами зборів, мітингу, походу чи демонстрації, підтримання громадського порядку, охорони прав і свобод інших людей. У разі необхідності органи виконавчої влади чи місцевого самоврядування можуть погоджувати з організаторами масових зібрань дату, час, місце, маршрут, умови, тривалість їх проведення тощо. Строк завчасного сповіщення має бути достатнім і для того, щоб органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування могли визначитися, наскільки проведення таких зібрань відповідає закону, та в разі потреби, згідно з частиною другою статті 39 Конституції України, звернутися до суду для вирішення спірних питань. Виходячи з положень п.1 ч.1 статті 92 Конституції України про те, що виключно законами визначаються права і свободи людини і громадянина та гарантії цих прав і свобод і що лише судом відповідно до закону може встановлюватись обмеження щодо реалізації права громадян на проведення масових зібрань (частина друга статті 39), Конституційний Суд України дійшов висновку, що визначення строків завчасного сповіщення органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування з урахуванням особливостей мирних зібрань, їх форм, масовості, місця і часу проведення тощо є предметом законодавчого регулювання.

Також слід зазначити, що окремі аспекти щодо організації та проведення зборів, мітингів, вуличних походів і демонстрацій врегульовано статтями 182, 183 Кодексу адміністративного судочинства України (далі - Кодекс), якими визначено особливості провадження у справах за адміністративними позовами суб'єктів владних повноважень про обмеження щодо реалізації права на мирні зібрання та про усунення обмежень у реалізації права на мирні зібрання.

Зокрема, ч.1, 5 статті 182 Кодексу передбачено, що органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування негайно після одержання повідомлення про проведення зборів, мітингів, походів, демонстрацій тощо мають право звернутися до окружного адміністративного суду за своїм місцезнаходженням із позовною заявою про заборону таких заходів чи про інше обмеження права на мирні зібрання (щодо місця чи часу їх проведення тощо).

Суд задовольняє вимоги позивача в інтересах національної безпеки та громадського порядку в разі, якщо визнає, що проведення зборів, мітингів, походів, демонстрацій чи інших зібрань може створити реальну небезпеку заворушень чи злочинів, загрозу здоров'ю населення або правам і свободам інших людей. У постанові суду зазначається спосіб обмеження щодо реалізації права на мирні зібрання. Згідно з ч.1 статті 183 Кодексу організатор (організатори) зборів, мітингів, походів, демонстрацій чи інших мирних зібрань мають право звернутися до адміністративного суду за місцем проведення цих заходів із позовною заявою про усунення обмежень у реалізації права на мирні зібрання з боку органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, повідомлених про проведення таких заходів.

II. Відповідальність за порушення права на свободу мирних зібрань.

Для встановлення відповідальності за порушення норм, що регулюють організацію та проведення мирних зібрань правоохоронні органи використовують загальні правові норми щодо забезпечення громадського порядку, хоча майже всі затримані особи під час розгону масових зібрань несуть відповідальність за статтями 185 та 185-1 Кодексу України про адміністративні правопорушення (КпАП).

Стаття 185 КпАП – «злісна непокора законному розпорядженню або вимозі працівника міліції» передбачає покарання у вигляді штрафу від 8 до 25 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, виправні роботи на строк від одного до двох місяців з відрахуванням двадцяти відсотків заробітку або адміністративного арешту терміном до 15 діб.

Стаття 185-1 КпАП – «порушення порядку організації і проведення зборів, мітингів, вуличних походів і демонстрацій» передбачає різні покарання для учасників та організаторів зібрань. Для учасників – у вигляді попередження або штрафу від 10 до 25 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, а для організаторів – штрафу від 20 до 100 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, виправні роботи на строк від одного до двох місяців з відрахуванням двадцяти відсотків заробітку або адміністративного арешту терміном до 15 діб. Таке ж покарання, як і для організаторів, передбачено й для тих учасників зібрань, що вчинили подібні дії повторно. Така різниця виникла внаслідок того, що Верховна Рада України 2 червня 2005 року запровадила зміни до КпАП, скасувавши адміністративний арешт для учасників зібрань, які порушили «порядок організації і проведення зборів» уперше.

Проте в більшості випадків до учасників та організаторів зібрань застосовують саме статтю 185 КпАП через те, що довести факт «злісної непокори» працівникам міліції в українських судах значно легше (в практиці українських судів достатньо лише свідчень самих працівників міліції), ніж факт «порушення порядку організації і проведення зборів». Крім того, правоохоронці застосовують правові норми статті 279 Кримінального кодексу України щодо відповідальності за блокування транспортних комунікацій. Указана стаття передбачає покарання у вигляді штрафу до 50 неоподатковуваних мінімумів доходів громадян, виправних робіт на строк до двох років, арешт на строк до шести місяців або обмеження волі на строк до трьох років.

В українському законодавстві існує також покарання за «незаконне перешкоджання організації або проведенню зборів, мітингів, походів і демонстрацій» (стаття 340 Кримінального кодексу України) для службових осіб або для всіх осіб, якщо це діяння було вчинено із застосуванням фізичного насильства – виправні роботи на строк до двох років, арешт на строк до шести місяців або позбавлення волі на той самий строк.

Враховуючи недосконалість сучасного стану правового регулювання порядку організації і проведення мирних заходів, яке має наслідком негативну практику правозастосування, оскільки правові норми не сформульовані з достатньою чіткістю і неоднозначно тлумачаться суб'єктами відповідних правовідносин (в тому числі

органами місцевого самоврядування), лише законодавче врегулювання порядку організації і проведення мирних заходів зможе усунути негативну практику, що склалася.

III. Огляд Проекту Закону України «Про мирні зібрання».

Проект закону №2450

(http://gska2.rada.gov.ua/pls/zweb_n/webproc4_1?pf3511=32431) був поданий до Верховної Ради України урядом 6 травня 2008 року. До внесення в парламент, на етапі підготовки, проект проходив експертизу Венеціанської Комісії Ради Європи. Проте усі рекомендації правозахисних організацій та міжнародних експертів були відхилені розробниками. 3 червня 2009 року проект закону було прийнято у першому читанні. Проект закону отримав значну кількість зауважень та викликав багато протестів з боку правозахисників та інших представників громадськості. Після цього він був спрямований на повторну експертизу до Венеціанської комісії Ради Європи, яка 14 грудня 2009 року оприлюднила свій достатньо негативний висновок.

У лютому-травні 2010 року над цим законопроектом працювала робоча група у Комітеті Верховної Ради України з питань прав людини, національних меншин та міжнародних відносин. Склад цієї групи повністю не відомий, проте до неї також входили й окремі представники громадянського суспільства.

У середині травня профільним парламентським комітетом проект закону № 2450 було спрямоване на друге читання. Громадськість дізналася про підготовлений текст на початку червня 2010 року. Жодного громадського обговорення проекту закону не відбувалося.

Слід зазначити, що Проект закону істотно змінився після його прийняття у першому читанні. Його розробники намагалися врахувати міжнародні стандарти у сфері мирних зібрань, що дуже позитивно відзначилося на цьому проекті. Текст законопроекту зазнав настільки серйозних змін, що Головне юридичне управління Верховної Ради України у своєму висновку від 1 червня 2010 року зазначило:

«...під час підготовки цього проекту до другого читання, як вбачається з його тексту, положення статей 4, 5, 6, 9, 11, 12, 13, 14, 15 зазнали суттєвих змін з метою їх приведення у відповідність з Конституцією України. Водночас це призвело до порушення вимог частини першої статті 116 Регламенту Верховної Ради України, за якою пропозиції та поправки до законопроекту, що готується до другого читання, можуть вноситися лише до того тексту законопроекту (статей, їх частин, пунктів, речень), який прийнятий Верховною Радою за основу.»

Показово, що було вилучено багато одіозних норм від попередньої редакції проекту закону:

- про уповноваженого місцевої влади, що міг зупиняти мирне зібрання;
- обов'язки організатора щодо забезпечення порядку, носіння спеціального розпізнавального знаку організатора, його відповідальності за нанесення шкоди незалежно від його вини;
- щодо припинення мирного зібрання без рішення суду тощо.

У проєкті закону з'явилась норма, що дозволяє організувати мирні зібрання особам з 14 років.

Варто додати, що введено спеціальні поняття „контрзібрання” та „одночасного мирного зібрання”. Їх не тільки не заборонено, а навіть визначено обов'язок органів місцевої влади та міліції забезпечити проведення таких зібрань, охороняючи громадський порядок. Так, у таких випадках міліція „забезпечує розведення сторін на безпечну відстань одну від одної, при цьому, не обмежуючи сторони в праві одночасного проведення мирного зібрання на даній території”.

Одночасно з перевагами, проєкт закону містить декілька положень, що не узгоджуються з міжнародними стандартами або є дискусійними:

Сфера дії закону: Зі сфери дії закону (стаття 2 проєкту) виключено декілька видів мирних зібрань (збори жителів, розважальні мирні заходи, весільні процесії, народних свят тощо), що не відповідає міжнародним стандартам. Особливе занепокоєння викликає виключення зі сфери дії цього закону релігійних обрядів і церемоній, що прямо суперечить статті 9 та 11 Європейської Конвенції про захист прав людини. Нагадаємо, що відповідно до чинного законодавства зберігається дозвільний порядок проведення цих мирних зібрань, що також прямо суперечить статті 39 Конституції України. Внаслідок цього правовий режим вказаних заходів не є зрозумілим, створюється прогалина у законодавстві. Річ у тому, що ні Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», ні виборчі закони не містять положень, які чітко і повно регламентують порядок проведення зборів жителів населеного пункту, зустрічей виборців з кандидатами на відповідні посади. Між тим, згадані зібрання можуть створювати для громадського порядку ті ж проблеми, на вирішення яких спрямовані положення запропонованого проєкту Закону. Законодавство має бути побудовано на принципі, коли всі ці мирні зібрання можуть додатково регулюватися, але на основі базового закону про мирні зібрання.

Організатори мирного зібрання: Заборонено бути організатором мирного зібрання особам, що піддані адміністративному арешту, утримуються під вартою або перебувають у місцях позбавлення волі за вироком суду. Таке обмеження є необґрунтованим. Не існує жодної небезпеки в тому, що, наприклад, політик, котрий затриманий за адміністративне правопорушення, організовує мирне зібрання. Більше того, це може стати інструментом тиску на опозиційні мирні зібрання, коли їхніх організаторів можуть затримувати на декілька діб, щоб зірвати мирне зібрання.

Місце проведення мирного зібрання: Проєкт закону достатньо нечітко визначає, що мирні зібрання можуть проводитися лише у місцях, що є „придатними для цього”. Це положення можна трактувати по різному.

Проєкт закону прямо забороняє проведення мирних зібрань на певних територіях:

1) територія, „що прилягає до небезпечних виробничих об'єктів та до інших об'єктів, експлуатація яких потребує додержання спеціальних правил техніки безпеки”: законодавство не визначає чітко, що це за об'єкти, що може трактуватися з

метою обмеження проведення мирних зібрань; заборонені мирні зібрання не тільки на територіях цих об'єктів, що можна виправдати, а й навіть на прилеглих до них територіях, що потенційно може необґрунтовано обмежити, наприклад, екологічні мирні зібрання або мирні зібрання працівників цих підприємств;

4) „територія прикордонних зон”: таке поняття також не визначено національним законодавством. Проте, якщо слідувати міжнародним угодам України, укладеним, наприклад, зі Словацькою Республікою чи Польщею щодо місцевого прикордонного руху, то це 30 кілометрова зона перед кордоном. Таким чином, це положення можна тлумачити як повну заборону мирних зібрань у всіх населених пунктах в межах 30 кілометрової зони до кордону, що є явно не обґрунтованим обмеженням свободи мирних зібрань.

Також достатньо суперечливим є право органів місцевого самоврядування визначати перелік конкретних об'єктів біля яких заборонено проведення мирних зібрань, що також з великою ймовірністю буде використано для необґрунтованих обмежень.

Терміни повідомлення про мирне зібрання: Проект закону містить положення щодо обов'язкового повідомлення про проведення мирного зібрання за 4 робочі дні до його проведення. При чому, оскільки мова йде про робочі дні, то на практиці це буде 5-6 днів. У редакції закону, прийнятій у першому читанні, строк повідомлення був взагалі відсутній.

Винятком з цієї норми є спонтанні мирні зібрання, тобто „незаплановане мирне зібрання, що проводиться виключно за ініціативою громадян, спричинене подією, яка має важливе значення для суспільства та яку неможливо було завчасно передбачити і організувати проведення мирного зібрання”. Таке мирне зібрання можуть провести лише фізичні особи. Неможливо чітко зрозуміти, що саме маєтся на увазі під важливістю цієї події для суспільства і хто, коли й у який спосіб має доводити цю важливість.

Відповідно до міжнародних стандартів строк для повідомлення не повинен бути довгим, але і не має бути коротким, щоб можна було підготувати відповідні заходи безпеки, розглянути справу у місцевому чи апеляційному суді.

Загалом, установлений строк не є надто довгим, проте є і не зовсім обґрунтованим. Важко зрозуміти для чого при проведенні одноосібного чи малолюдного пікету подавати подібне повідомлення та ще й у такий великий строк. Такі мало чисельні мирні збори взагалі могли би відбуватися без повідомлення, якщо вони не перешкоджають руху транспорту. Також доцільно було б запровадити диференційований строк подачі повідомлення в залежності від орієнтовної кількості учасників мирного зібрання.

Форми та способи проведення мирного зібрання: Проект закону при проведенні мирних зібрань забороняє вчиняти дії, що порушують „нормальне функціонування” підприємства, установи, організації, органу державної влади та/чи органу місцевого самоврядування. Очевидно, що таке визначення є нечітким та може призвести до неоднакового застосування норм.

Проект закону надає право організаторам „установлювати в місці проведення мирного зібрання намети, сцени та інші тимчасові споруди, що не перешкоджають дорожньому руху, вільному пересуванню громадян на час його проведення”. Очевидно, що встановлення навіть таких маленьких споруд, як намети, не кажучи вже про сцени, буде обов’язково перешкоджати вільному пересуванню громадян, а також можливо й перешкоджати дорожньому руху. Таке положення проекту закону забороняє використання цих споруд у абсолютній більшості випадків. Це положення також суперечить іншим положенням проекту, за якими ДАІ повинна забезпечувати зміну руху на час проведення мирного зібрання.

Права та обов’язки міліції під час мирного зібрання. Проект закону оминає визначення прав і обов’язків міліції при проведенні мирного зібрання, окрім положень щодо контрзібрання, обов’язку забезпечити охорону порядку та змінювати маршрути руху транспорту.

Наприклад, проект закону взагалі не згадує підстави для припинення мирного зібрання під час його проведення. Чи можна припинити мирне зібрання? Хто і за яких підстав може це зробити? Ці питання залишаються без чіткої відповіді. Проект закону не надає права й не забороняє міліції зупиняти мирне зібрання, що розпочалося, а надає право лише припиняти правопорушення, що передбачає закон про міліцію. Не має чіткої відповіді на питання, що робити працівнику міліції у випадку проведення мирного зібрання з порушеннями, наприклад, без повідомлення.

Проект закону також не визначає чітко презумпцію проведення мирного зібрання. Така презумпція означає, що влада має зробити все можливе, щоби мирне зібрання відбулося. Зокрема, це включає й те, що мирне зібрання не може бути зупинене з-за формальних порушень процедури організації. Це фактично на практиці означає заборону достроково припиняти мирні зібрання. Міліція має мати право припиняти правопорушення, а не саме зібрання: хуліганство, масові заворушення тощо. А мирне зібрання може бути припинене лише у випадку, коли мирне зібрання втратило статус мирного.

Загалом, позитивні обов’язки держави (міліції) по захисту демонстрантів викладені не достатньо чітко й можуть мати різне тлумачення.

Заборона мирних зібрань. Проект закону не визначає чітко підстави для заборони мирних зібрань, повторюючи норми Конституції. Очевидно, він мав би більш докладно визначити підстави для можливої заборони, а також те, що ні за яких умов не може бути підставою для заборони мирного зібрання. Наприклад, проект закону мав би містити положення щодо наявності конкретних фактів, що свідчать про небезпеку мирного зібрання, а також встановлювати такий критерій обмеження свободи мирних зібрань, „як необхідність у демократичному суспільстві”, що достатньо детально визначений у рішеннях Європейського суду з прав людини. Зокрема, це зобов’язувало би суд перевіряти „реальну необхідність” обмеження свободи мирних зібрань, що не може пояснюватися простою можливістю порушень громадського порядку. А також суд мав би перевіряти пропорційність обмеження відповідно до існуючої загрози.

Проект закону також не містить жодних положень щодо можливості припинення мирного зібрання не за рішенням суду. Загальне посилання на норми закону про міліцію, як зазначалося, є достатньо невизначеним регулюванням, що надає надто широкі повноваження для міліції. Проект закону не містить положень щодо пропорційності дій міліції відповідно до наявної небезпеки громадському порядку. Недосконалість такого регулювання підтверджується й чинною практикою діяльності міліції, що ґрунтується виключно на нормах закону про міліцію.

З іншої сторони, проект закону взагалі не встановлює обмежень щодо цілей проведення мирних зібрань. Наприклад, відповідно до цього закону неможливо заборонити мирні зібрання, спрямовані на заклики до різних форм дискримінації чи пропагування фашизму. Це не відповідає міжнародним стандартам у сфері прав людини.

Можна також погодитися з висновком Головного юридичного управління Верховної Ради України щодо порушення частини восьмої статті 90 Регламенту Верховної Ради України, яким встановлено, що якщо для реалізації положень поданого законопроекту після його прийняття необхідні зміни до інших законів, такі зміни мають викладатися в розділі „Перехідні положення” цього законопроекту або в одночасно внесеному його ініціатором окремому законопроекті. Проте цей проект закону не містить жодних змін до інших законів, а пропонує Уряду їх розробити у термін до 90 днів.

Висновки. Проект закону є позитивним кроком у порівнянні з його попередніми редакціями. Він залишається загалом ліберальним і у більшості положень відповідає міжнародним стандартам. Навіть у такому вигляді проект закону встановлює багато положень для захисту свободи мирних зібрань від необґрунтованого втручання з боку органів влади, що дуже важливо в сучасних умовах. Проте його реалізація в значній мірі залежатиме від судової практики.

Прийняття такого закону є важливим кроком для уніфікації регулювання свободи мирних зібрань. На сьогодні багато органів місцевого самоврядування прийняли незаконні положення, що створює ситуацію, коли на практиці порядок проведення мирних зібрань є різним у кожному населеному пункті. Також значно відрізняється й судова практика. Це пояснює необхідність невідкладного прийняття такого закону. На сьогодні, відсутність правового регламентування багатьох питань організації та проведення мирних зібрань призводить до частих зловживань з боку органів влади, що також зумовлює важливість цього законопроекту.

Основною проблемою проекту закону є його нечіткість, непередбачуваність та невизначеність. У ньому використано величезну кількість оціночних понять, що іноді навіть неможливо визначити: „учасник мирного зібрання”, „публічне місце”, „подія, що має важливе значення для суспільства”, „вільне пересування пішоходів”, „придатне для мирних зібрань місце”, „територія прикордонних зон”, „інші об’єкти, експлуатація яких потребує додержання спеціальних правил техніки безпеки”, „вчиняти дії, що порушують їх нормальне функціонування”, „громадський порядок” тощо. Усе це надає надто широкі повноваження для тлумачення органам

влади, що в кінцевому рахунку може зводитися до необґрунтованих обмежень свободи мирних зібрань.

Нечіткість правового регулювання, певні прогалини та відсутність правового регулювання певних етапів проведення мирних зібрань (наприклад, можливості припинення чи підстав для заборони мирного зібрання) не дозволяє в повній мірі передбачити наслідки прийняття цього законопроекту, оскільки все залежатиме від практики його застосування. Це є достатньо небезпечним з огляду на логічне бажання всіх органів влади обмежити якнайбільшу кількість протестних мирних зібрань. Проте ще більшою небезпекою є існуюча ситуація, коли кожен орган влади по різному розуміють питання проведення мирних зібрань. Невизначеність та нечіткість не дозволятиме їм відстоювати порушені права у судах, що загалом може відобразитися на масовому обмеженні свободи мирних зібрань.

Проект закону містить надзвичайно не обґрунтовані та широкі обмеження щодо місця проведення мирного зібрання, а також щодо можливості встановлювати тимчасові споруди.

Проект закону не може регулювати процесуальні питання розгляду цих справ у адміністративних судах, а також уточнювати відповідальність за порушення порядку проведення мирних зібрань чи перешкоджання мирних зібрань, оскільки ці питання регулюються іншими законами. Проте Кодекс адміністративного судочинства та Кодекс про адміністративні правопорушення мають бути змінені, оскільки їхні положення порушують міжнародні стандарти прав людини. Зокрема, мають бути передбачені чіткі стислі строки апеляційного розгляду справ щодо мирних зібрань. Також необхідно чітко визначити які саме дії становлять „перешкоджання проведенню мирних зібрань” та „порушення порядку організації та проведення мирних зібрань”.

VI. Аналіз кримських нормативно-правових актів, що регулюють організацію та проведення мирних зібрань.

Огляд нормативно-правової бази Криму показав, що на даний момент на території регіону існує чотири документи, прийняті органами місцевого самоврядування стосовно мирних зібрань громадян, а саме:

у м. Джанкой – «Положение о порядке организации и проведения массовых мероприятий в городе Джанкой» (<http://dzhankoi-rada.gov.ua/pages/p1102>); (Додаток №1)

у м. Євпаторія - «Положение о порядке организации и проведения массовых мероприятий в городе Евпатория» (<http://www.kalamit.info/index.php?p=news&area=2&newsid=2352>) (Додаток №2);

у м. Ялта – «Положение о порядке организации проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и других массовых мероприятий в городе Ялта» (<http://yalta.org.ua/newyalta/45/1223552308/>);

у м. Сімферополь - «Решение исполнительного комитета Симферопольского

городского совета АР Крым «Об организации и проведении мирных собраний в городе Симферополе» (http://sim.gov.ua/userfiles/file/yily_lvsl_synedyhdab_r_250.pdf).

Усі чотири документи посилаються на такі НПА:

1. Ст.39 Конституції України;
ЗУ «Про місцеве самоврядування» (Ст.38, 73, 77);
Рішення КС України від 19.04.2001 р. за №4-рп/2001;
КУ «Про адміністративні правопорушення».
2. Євпаторійське, Джанкойське та Ялтинське Положення посилаються на Ст.21 ЗУ «Про об'єднання громадян»;
Ст.21 ЗУ «Про свободу совісті та релігійні організації».
3. Євпаторійське та Джанкойське Положення посилаються також на Ст.6 ЗУ «Про страхування».
4. Документи «Положение о порядке организации и проведения массовых мероприятий в городе Евпатория» та «Решение исполнительного комитета Симферопольского городского совета «О порядке организации и проведения массовых мероприятий в г. Симферополе» обґрунтовують свої положення, посилаючись на Статути територіальних громад.
5. Документи «Положение о порядке организации проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и других массовых мероприятий в городе Ялта» та «Решение исполнительного комитета Симферопольского городского совета «О порядке организации и проведения массовых мероприятий в г. Симферополе» посилаються також на КУ «Про адміністративне судочинство».
6. «Положение о порядке организации и проведения массовых мероприятий в городе Джанкой» обґрунтовує свої норми, посилаючись на ЗУ «Про рекламу»;
Ст.36 ЗУ «Про інформацію»;
Ст.3 ЗУ «Про друковані засоби масової інформації (пресу) в Україні»;
Лист Міністерства юстиції України від 14.02.2008 р. за №18-14-21 «Про порядок організації та проведення мирних заходів»;
Постанову Верховної Ради України від 18.11.2003 № 1241-IV.
7. «Положение о порядке организации и проведения массовых мероприятий в городе Евпатория» посилається також на ЗУ «Про статус народного депутата України».
8. Ялтинське Положення обґрунтовує свої норми також і ЗУ «Про міліцію».
9. «Решение исполнительного комитета Симферопольского городского совета «О порядке организации и проведения массовых мероприятий в г. Симферополе» посилається на такі НПА:
Указ Президії Верховної Ради СРСР від 28.07.1988 р. «Про порядок організації проведених зборів, мітингів, вуличної ходи і демонстрацій в СРСР»;
ЗУ «Про засади національної безпеки України»;
ЗУ «Про благоустрій населених пунктів»;

«Єдині правила ремонту і утримання автомобільних шляхів, вулиць залізничних переїздів, правил використання ними і охорони»;

Постанову ВР АР Крим від 19.032003 р. № 479-3/03 «Про особливості м. Сімферополя як столиці АР Крим».

Аналіз кримських нормативних актів, що регулюють організацію та проведення мирних зібрань, показав, що всі вони мають схожі структури та наповнення.

Місцеві влади Джанкоя, Євпаторії, Ялти та Сімферополя через дані документи наділяють себе повноваженнями визначати та встановлювати

- Вимоги до організаторів мирних зібрань;
- Терміни подання заяви;
- Терміни розгляду заяви та повідомлення результату;
- Місце та час проведення зборів;
- Вимоги до форми та змісту заяви;
- Підстави для повернення заяви заявникові;
- Підстави для відмови у мирному зібранні;
- Права виконавчого комітету;
- Обов'язки організаторів заходу;
- Заборони та обмеження під час проведення заходу;
- «Додаткові» вимоги до учасників заходу;
- Відповідальність за порушення Положення.

Вимоги до організаторів мирних зібрань.

Ст.39 Конституції України гарантує, що «Громадяни» мають право на мирні беззбройні зібрання, у ній не йдеться про організаторів та вимоги до них.

Відповідно до ст.1 Закону України «Про громадянство України» «громадянин України - особа, яка набула громадянство України в порядку, передбаченому законами України та міжнародними договорами України», ст.6 Закону України «Про громадянство України» регламентує підстави набуття громадянства України, а саме в ній йдеться, що «Громадянство України набувається :

1. За народженням;
 2. За територіальним походженням;
 3. Внаслідок прийняття до громадянства;
 4. Внаслідок поновлення у громадянстві;
 5. Внаслідок усиновлення;
 6. Внаслідок встановлення над дитиною опіки чи піклування;
 7. Внаслідок встановлення над особою, визнаною судом недієздатною, опіки;
 8. У зв'язку з перебуванням у громадянстві України одного чи обох батьків дитини;
 9. Внаслідок встановлення батьківства;
 10. За іншими підставами, передбаченими міжнародними договорами України.
- У нормативних актах Євпаторії та Джанкоя щодо мирних зібрань йдеться

(визначення ідентичні), що: «*Організаторами масових заходів можуть бути юридичні особи, у тому числі: підприємства, організації, установи, політичні партії, громадські, профспілкові, релігійні організації, творчі союзи, а також об'єднання громадян, зареєстровані у встановленому законодавством України порядку, громадяни України у віці не молодше 18 років, за винятком осіб, визнаних в установленому порядку повністю або частково недієздатними, і осіб, на яких поширюються інші обмеження, передбачені законодавством України.*

Організаторами мирних зібрань відповідно до «Решення исполнительного комитета Симферопольского городского совета «О порядке организации и проведения массовых мероприятий в г. Симферополе» можуть бути:

«- гражданин Украины (группа граждан);

- иностранные граждане, лица без гражданства, находящиеся на законных основаниях на территории Украины (в части проведения мирных собраний относительно прав и свобод, предусмотренных законодательством Украины);

- организации политических партий и профессиональных союзов, общественные, в том числе молодежные, и иные организации, легализованные в установленном законодательством Украины порядке, трудовые коллективы предприятий, учреждений, организаций.

Организаторами мирных собраний из числа граждан Украины, иностранных граждан, лиц без гражданства могут быть лица, достигшие восемнадцатилетнего возраста и указанные в данном качестве в заявлении (уведомлении) о проведении мирного собрания, за исключением лиц, признанных в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными и лиц, на которых распространяются иные ограничения согласно действующему законодательству.»

Як бачимо, Сімферопольська міська влада надає право організувати мирні зібрання не тільки громадянам України, але і громадянам іноземних держав та особами без громадянства. У цілому, регламентація відповідного права іноземців та осіб без громадянства відповідає змісту міжнародних зобов'язань, які взяла на себе Україна (наприклад, ч. 1 статті 11 Конвенції про захист прав людини і основних свобод, в якій закріплено право *кожного* на свободу мирних зібрань). Водночас Конституція України гарантує право *громадян* (а не право *кожного!*) збиратися мирно без зброї, і проводити збори, мітинги, походи і демонстрації (ч. 1 статті 39).

Тобто місцеві органи влади неправомірно беруть на себе функцію тлумачення норм Конституції України та встановлюють перелік можливих організаторів зібрань та вікові й правові вимоги до цих осіб.

Терміни подання заяви, її розгляд та повідомлення результату; підстави для повернення заяви заявникові. У ст.39 Конституції України зазначено, що про проведення громадянами мирних зібрань *«завчасно сповіщаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування»*. Конституційний Суд України в рішенні від 19.04.2001 р. за №4-рп/2001 дав офіційне тлумачення статті 39 Конституції, зокрема щодо термінів сповіщення органів влади про проведення масового заходу:

«Положення частини першої статті 39 Конституції України щодо завчасного сповіщення органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування про проведення зборів, мітингів, походів і демонстрацій в аспекті конституційного подання треба розуміти так, що організатори таких мирних зібрань мають сповістити зазначені органи про проведення цих заходів заздалегідь, тобто у прийнятні строки, що передують даті їх проведення. Ці строки не повинні обмежувати передбачене статтею 39 Конституції України право громадян, а мають служити його гарантією і водночас надавати можливість відповідним органам виконавчої влади чи органам місцевого самоврядування вжити заходів щодо безперешкодного проведення громадянами зборів, мітингів, походів і демонстрацій, забезпечення громадського порядку, прав і свобод інших людей.»

У проаналізованих місцевих положеннях завчасне сповіщення трактується наступним чином:

1. У акті «Положение о порядке организации и проведения массовых мероприятий в городе Джанкой» йдеться про те, що заява (повідомлення) про проведення масового заходу подається у письмовій формі безпосередньо у виконавчий комітет Джанкойської міської ради або спрямовується поштою, **як правило, не пізніше, ніж за 10 днів** до наміченої дати його проведення. Також у цьому акті говориться, що термін подачі заяви (повідомлення) може бути зменшений в період виборчої кампанії, але має бути достатнім для розгляду заяви (повідомлення) і вживання необхідних заходів, у тому числі і подачі позову до суду.

Термін подачі заяви (повідомлення) може бути зменшений у зв'язку заходами, присвяченими святковим і пам'ятним датам, планованими відповідно до законів України, актів Президента України і Кабінету Міністрів України, нормативно-правовими і іншими актами Автономної Республіки Крим, актами міської ради і її виконавчого комітету, міського голови.

2. У актах «Положение о порядке организации и проведения массовых мероприятий в городе Евпатория» та «Решение исполнительного комитета Симферопольского городского совета «О порядке организации и проведения массовых мероприятий в г. Симферополе» йдеться про однозначну вимогу подання заяви (повідомлення) у письмовій формі безпосередньо у виконавчі комітети Євпаторійської/Сімферопольської міської ради, або спрямування поштою, **не пізніше, ніж за 10 днів** до наміченої дати проведення зібрання.

3. У акті «Положение о порядке организации проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и других массовых мероприятий в городе Ялта» теж прописано аналогічну вимогу, але ще додано, що на період проведення передвиборної кампанії заява про зібрання подається **не пізніше, ніж за 2 дні** до наміченої дати проведення масового заходу.

Цікаво, що у документі Проект рішення исполнительного комитета Симферопольского городского совета «О порядке организации и проведения массовых мероприятий в г. Симферополе», який було представлено для громадського обговорення, розробники посилались на Рішення КС України від 19.04.2001 р. за №4-рп/2001:

«В Решении Конституционного Суда Украины от 19.04.2001 № 4-рп/2001, принятом в связи с представлением Министерства внутренних дел Украины, определено, что установление конкретных сроков заблаговременного оповещения о проведении массового мероприятия – предмет законодательного регулирования».

А далі, очевидно, беручи на себе функції законодавця, встановлюють-таки конкретні терміни подання повідомлення або заяви, вирішивши, що ключовим у Рішенні КС України від 19.04.2001 р. за №4-рп/2001, де йдеться, що «Визначення конкретних строків завчасного сповіщення з урахуванням особливостей форм мирних зібрань, їх масовості, місця, часу проведення тощо є предметом законодавчого регулювання» є не законодавче регулювання конкретних строків сповіщення, а завчасність сповіщення й обґрунтовували це таким чином:

«Заблаговременность», как определено в Решении Конституционного Суда Украины, должна гарантировать реализацию прав граждан на проведение массовых мероприятий и определяется из необходимости:

- принятия органами милиции мер по обеспечению общественного порядка, охране прав и свобод других людей;

- достаточности времени для органов местного самоуправления, чтобы решить, насколько проведение таких мероприятий соответствует закону, и при необходимости обратиться в суд для решения спорных вопросов.

Наряду с изложенным следует отметить, что до настоящего времени в соответствии с пунктом 1 раздела XV «Переходные положения» Конституции Украины является действующим в части, не противоречащей Конституции Украины, Указ Президиума Верховного Совета СССР от 28 июля 1988 года № 9306 «О порядке организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций в СССР», который устанавливает 10-дневный срок подачи уведомления.

Кроме того, Конституционный Суд Украины установил, что «В случае необходимости органы исполнительной власти или местного самоуправления могут согласовывать с организаторами массовых собраний дату, время, место, маршрут, продолжительность их проведения и т.п.».

Розробники проекту документу «О порядке организации и проведения массовых мероприятий в г. Симферополе» посилались також на Указ Президії Верховної Ради СРСР від 28.07.1988 р. «Про порядок організації і проведення зборів, мітингів, вуличної ходи і демонстрацій в СРСР». У Проекті документу йшлося, що «уведомление о проведении массового мероприятия» подається **як правило, не пізніше, ніж за 10 днів** до наміченої дати його проведення а у прийнятому НПА викладено конкретну норму: *Уведомления (заявления) о проведении мирных собраний подаются в письменной форме не позднее, чем за десять дней до намечаемой даты их проведения.* Ще й додане таке розтлумачення: *При направлении уведомления (заявления) о проведении мирного собрания по почте заявителем должен учитываться срок доставки почтовой корреспонденции. Датой обращения считается дата поступления документа (документов) в исполнительный комитет городского совета.*

Місцеві влади Євпаторії, Джанкою, Ялти та Сімферополя також наділили себе правом встановити терміни розгляду заяви про проведення зібрання та повідомлення результату. У всіх чотирьох проаналізованих актах йдеться, що організатори повідомляються про результати розгляду заяви (повідомлення) не пізніше, ніж за 5 днів до дати проведення. У ялтинському Положенні також йдеться, що «у випадках, коли організатори мають намір звернутися у виконавчий комітет міської ради з питання проведення масових заходів в строк менш ніж 10 днів до дати проведення масового заходу, департаментом організаційно-інформаційної роботи і контролю міської ради готується відповідь організаторам масового заходу про неможливість розгляду їх заяви (повідомлення)». Також місцеві влади Євпаторії, Джанкою та Сімферополя наділяють себе правом повертати заяви про проведення зібрань без розгляду, якщо форма, зміст заяви та строки її подання не відповідають вимогам місцевих Положень.

Отже, в місцевих актах щодо мирних зібрань громадян необґрунтовано визначені терміни подання заяв (повідомлень) про проведення зібрань та строки їхнього розгляду й повідомлення результату розгляду, а також можливість не розгляду заяви. Посилання розробників документу «О порядке организации и проведения массовых мероприятий в г. Симферополе» на Указ Президії Верховної Ради СРСР від 28.07.1988 р. «Про порядок організації проведення зборів, мітингів, вуличної ходи і демонстрацій в СРСР» (Очевидно й розробники трьох Положень (м. Джанкою, м. Євпаторія, м. Ялта) також керувались цим Указом, бо в них викладено однакові норми) є безпідставним, адже Конституційний Суд України в рішенні від 19.04.2001 р. за №4-рп/2001 вирішив, що «Визначення конкретних строків завчасного сповіщення з урахуванням особливостей форм мирних зібрань, їх масовості, місця, часу проведення тощо є предметом законодавчого регулювання».

Місце та час проведення зібрань. У Положеннях м.Джанкою та м. Євпаторія й у рішенні Сімферопольської міськради норми щодо визначення місця та часу проведення зібрань однакові, а саме:

«Місце і час проведення масового заходу визначаються з урахуванням необхідності забезпечення нормальної життєдіяльності міста і роботи державних установ, організацій, підприємств, прав і свобод інших людей.

Масові заходи можуть проводитися з 9 до 23 годин. Заходи на відкритих майданчиках поблизу житлових будинків можуть проводитися з 9 до 22 годин». У Положеннях м. Джанкою та м. Євпаторія ще й зазначено, що перелік місць для проведення масових заходів визначається рішенням виконавчого комітету міської ради. Заходи можуть проводитися і в місцях, не встановлених таким Переліком у разі, якщо це передбачено відповідним актом Президента України, Кабінету Міністрів України, нормативно-правовим і іншим актом Автономної Республіки Крим, актом міської ради і її виконавчого комітету, Джанкоюського/Євпаторійського міського голови.

До рішення Сімферопольської міськради також додано «Перечень мест, предлагаемых для проведения массовых мероприятий в г. Симферополе», а щодо деяких місць одразу визначається й спрямування зібрань шляхом примітки «для соответствующих мероприятий». Рішення дозволяє для використання місця, як от

«Площадь им. Ленина, Сквер Победы и прилегающая к нему территория», а также с уточнением «для проведения мероприятий, связанных с общегосударственными праздниками, памяtnыми датами и Днем города в день этих дат, а также в дни празднования, определенные уполномоченным органом в установленном законом порядке, и во время, отведенное на агитацию в период избирательных кампаний.», «Проспект Кирова – для проведения шествий и демонстраций в связи с общегосударственными праздниками, памяtnыми датами и Днём города» , а згідно з Рішенням перелічені заходи не входять у сферу його дії, тобто ще більше звужуються права громадян.

Отже, акти органів місцевого самоврядування, встановлюючи заборони на проведення мирних зібрань у певних місцях, так само як і дозволяючи проведення зібрань у відведених місцях, суперечать ст. 39 Конституції України.

Вимоги до форми та змісту заяви. Рішення Сімферопольського міськвиконкому «О порядке организации и проведения массовых мероприятий в г. Симферополе» містить такі вимоги:

«Заявление (уведомление) о проведении мирного собрания должно содержать следующие сведения:

- цель, форму, место проведения мирного собрания;*
- маршруты движения (для демонстраций, шествий);*
- дату проведения, время начала и окончания мирного собрания;*
- предполагаемое количество участников мирного собрания;*
- фамилию, имя, отчество организатора (лица, уполномоченного группой граждан) мирного собрания, место его регистрации и фактического проживания, номера контактных телефонов - если организаторами являются граждане Украины, иностранные граждане, лица без гражданства, группа граждан;*

- местонахождение организатора, его наименование в соответствии с данными легализации согласно законодательству Украины (государственной регистрации), фамилию, имя, отчество уполномоченного лица, номера контактных телефонов – если организаторами являются иные субъекты в соответствии с Порядком;*

- дату подачи заявления;*

- сведения о лице (лицах), ответственных за проведение мирного собрания.*

Уведомление (заявление) подписывается организатором (организаторами) мирного собрания.»

Майже такий самий необґрунтований перелік вимог щодо змісту заяви містять Євпаторійське та Джанкойське Положення. До того ж, Джанкойський документ містить ще й наступні вимоги до заяви:

- «- дата регистрации организации политической партии, общественной организации, номер свидетельства о регистрации (для заявления (уведомления), подаваемого организацией политической партии, общественной организацией);*

- дата и номер протокола собрания (заседания) руководящего органа организации политической партии, общественной организации, принявшего решение о проведении массового мероприятия в соответствии с уставными документами (для*

заявлення (уведомлення), подаваного організацією політичної партії, общественной організацією).»

На відміну від вищезазначених, ялтинське Положення цілком адекватно визначає норми щодо змісту заяви.

У заяві про проведення масового заходу, згідно 39-ї статті Конституції, має міститися наступна інформація:

- 1) кому адресована заява;
- 2) від кого надійшла - точне зазначення повної назви організації або прізвища, імені по-батькові громадянина, адреса місцезнаходження (проживання), контактний телефон;
- 3) дата та час проведення масового заходу, його місце проведення або маршрут руху учасників;
- 4) форма: пікет, мітинг, демонстрація тощо, та мета заходу.
- 5) орієнтовна кількість осіб;
- 6) інформація про організаторів заходу: прізвище, ім'я, по-батькові, адреса проживання, контактний телефон.

Заява має бути підписана організаторами (організатором), які мають бути повнолітніми, та містити дату підписання заяви. У випадку, якщо захід організовує громадська організація, заяву підписує її керівник.

Відмова у проведенні мирного зібрання. Джанкойська, Євпаторійська та Сімферопольська влади наділяють себе правом «не рекомендувати» проведення мирного зібрання за рядом визначених ними причин. Ялтинська влада наділила себе повноваженням відмовляти у проведенні зібрань при наявності певних умов.

Згідно частини другої статті 39 Конституції України обмеження щодо реалізації права мирних зібрань може встановлюватися судом відповідно до закону й лише в інтересах національної безпеки та громадського порядку - з метою запобігти заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення, або захисту прав і свобод інших людей. Ключовими є слова «відповідно до закону» та «судом».

Висновки. Аналіз кримських нормативно-правових актів, що регулюють організацію та проведення мирних зібрань, показав, що всі рішення, які ухвалені органами місцевого самоврядування, суперечать Конституції України – законові прямої дії – й обмежують права громадян.

Конституція України визначає, що право на мирні зібрання може бути обмежено лише відповідно до закону. Незважаючи на це, місцеві органи Джанкою, Євпаторії, Ялти та Сімферополя ухвалили власні правові акти.

Слід також додати, що відповідно до статті 92 Конституції України, права і свободи людини, гарантії цих прав і свобод, основні обов'язки громадянина визначаються виключно Законами України, а не рішеннями місцевих органів влади.

У свою чергу Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» відносить до повноважень виконавчих органів сільських, селищних та міських рад лише «вирішення відповідно до закону питань про проведення зборів, мітингів, маніфестацій і демонстрацій, спортивних, видовищних та інших масових заходів; здійснення

контролю за забезпеченням при їх проведенні громадського порядку» (стаття 38 Закону).

Зауважимо, на даний час відповідного Закону України, який би регулював порядок проведення мирних зібрань, Верховною Радою не ухвалено. Не існує й іншого нормативно-правового акту, який мав би силу закону та врегульовував зазначене питання.

Отже, вищезазначені положення Конституції мають застосовуватися як норми прямої дії, на що вказує її 8-а стаття. Саме до такого висновку прийшов Конституційний суд ще в 2001 році, у своєму рішенні №4-рп/2001 від 19 квітня, надаючи офіційне тлумачення 39-й статті Основного закону.

II. РЕЗУЛЬТАТИ МОНІТОРИНГУ ДОТРИМАННЯ ПРАВ ГРОМАДЯН НА СВОБОДУ МИРНИХ ЗІБРАНЬ В АР КРИМ

1. Моніторинг судових рішень на предмет виявлення ухвал та постанов щодо заборони проведення мирних зібрань громадян та відносно учасників мирних зібрань.

У рамках реалізації проекту було здійснено моніторинг електронного Єдиного державного реєстру судових рішень (<http://www.reyestr.court.gov.ua/>) щодо адміністративних справ та справ про адміністративні порушення на предмет виявлення ухвал та постанов Адміністративними судами АР Крим щодо заборони проведення мирних зібрань громадян та відносно учасників мирних зібрань.

Також у 24 адміністративні суди АР Крим було направлено інформаційні запити наступного змісту:

«Відповідно до ст. 40 Конституції України (<http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=254%EA%2F96-%E2%F0>) та Закону України «Про доступ до публічної інформації» (<http://zakon1.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=2939-17>) громадська організація «Свпаторійський центр регіонального розвитку» просить надати наступну інформацію:

1. Яку кількість судових рішень (постанов/ухвал) було ухвалено ХХХХХ судом м. ХХХХХ щодо заборони проведення мирних зібрань громадян (демонстрацій, святкових та спортивних заходів, пікетів, акцій протесту, мітингів, зборів за місцем проживання і т.ін.) в період з 1 січня по 31 травня 2011 р.

2. Яку кількість судових рішень (постанов) було ухвалено ХХХХХ судом м. ХХХХХ про адміністративні правопорушення під час проведення мирних зібрань громадян (демонстрацій, святкових та спортивних заходів, пікетів, акцій протесту, мітингів, зборів за місцем проживання і т.ін.) в період з 1 січня по 31 травня 2011 р.»

Отримана інформація свідчить про те, що адміністративними судами АР Крим рішення/ухвали щодо заборони проведення мирних зібрань громадян та відносно учасників мирних зібрань не ухвалювались.

№ з/п	Найменування суду	Адміністративне	
		Форма судового рішення	
		Постанова	
		Кількість прийнятих постанов	Кількість постанов щодо проведення мирних зібрань
1	Алуштинський міський суд	404	0
2	Армянський міський суд	1625	0
3	Бахчисарайський районний суд	2005	0
4	Білогірський районний суд	2128	0
5	Джанкойський міськрайонний суд	2327	0
6	Євпаторійський міський суд	2887	0
7	Залізничний районний суд м. Сімферополь	2331	0
8	Керченський міський суд	2086	0
9	Київський районний суд м. Сімферополь	3477	0
10	Кіровський районний суд	1071	0
11	Красногвардійський районний суд	728	0
12	Красноперекопський міськрайонний суд	3602	0
13	Ленінський районний суд	2552	0
14	Нижньогірський районний суд	359	0
15	Первомайський районний суд	1526	0
16	Роздольненський районний суд	995	0
17	Сакський міськрайонний суд	3435	0
18	Сімферопольський районний суд	1127	0
19	Советський районний суд	1663	0
20	Судацький міський суд	718	0
21	Феодосійський міський суд	1224	0
22	Центральний районний суд м. Сімферополь	2674	0
23	Чорноморський районний суд	1841	0
24	Ялтинський міський суд	3298	0
	ВСЬОГО	41083	0

Форма судочинства			
		Справи про адміністративні порушення	
		Форма судового рішення	
Ухвала		Постанова	
Кількість прийнятих ухвал	Кількість ухвал щодо проведення мирних зібрань	Кількість прийнятих постанов	Кількість постанов щодо учасників мирних зібрань
1592	0	886	0
285	0	203	0
109	0	553	0
433	0	432	0
291	0	1249	0
4009	0	1277	0
386	0	1089	0
3184	0	1370	0
188	0	937	0
720	0	431	0
33	0	440	0
3684	0	1444	0
72	0	796	0
24	0	322	0
36	0	420	0
237	0	394	0
2314	0	1128	0
123	0	386	0
1830	0	465	0
961	0	368	0
114	0	984	0
347	0	1114	0
29	0	421	0
379	0	825	0
21380	0	17934	0

2. Моніторинг рішень міськвиконкомів АР Крим про заборону/обґрунтовану недоцільність проведення мирних зібрань громадян

У рамках реалізації проекту тринадцяти міським головам було направлено інформаційні запити наступного змісту:

«Відповідно до ст. 40 Конституції України та Закону України «Про доступ до публічної інформації» громадська організація «Євпаторійський центр регіонального розвитку» просить Вас надати наступну інформацію:

3. Яку кількість заяв/повідомлень від громадських організацій, політичних партій, органів самоорганізації населення, громадян було отримано ХХХХХ міськвиконкомом на проведення мирних зібрань громадян (демонстрацій, святкових та спортивних заходів, пікетів, акцій протесту, мітингів, зборів за місцем проживання і т.ін.) в період з 1 січня по 25 травня 2011 р.

4. Скільки було ухвалено рішень ХХХХХ міськвиконкомом про заборону/обґрунтовану недоцільність проведення мирних зібрань громадян в період з 1 січня по 25 травня 2011 р.».

Слід зазначити, що виконавчі комітети одинадцяти міст АР Крим відповідно до норм Закону України «Про доступ до публічної інформації» надали відповіді у повному обсязі та своєчасно. Відповідей від Бахчисарайського та Керченського міськвиконкомів досі не отримано.

На інформаційні запити було отримано наступну інформацію:

№ з/п	Виконавчий комітет	Кількість поданих заяв/повідомлень на проведення мирних зібрань громадян в період з 1 січня по 25 травня 2011 р.	Кількість ухвалених рішень про заборону/обґрунтовану недоцільність проведення мирних зібрань громадян
1	Сакський	7	0
2	Алуштинський	12	0
3	Армянський	3	0
4	Бахчисарайський	Відповіді не отримано	
5	Білогірський	2	0
6	Джанкойський	10	0
7	Євпаторійський	12	0
8	Керченський	Відповіді не отримано	
9	Красноперекопський	1	0
10	Сімферопольський	120	15
11	Судакський	1	0
12	Феодосійський	6	0

13	Ялтинський	35	0
	Всього	194	15

Згідно отриманій від міськвиконкомів інформації в 11 містах АР Крим в період з 1 січня по 25 травня 2011 р. було подано 209 заяв/повідомлень на проведення мирних зібрань громадян, 194 з яких було задоволено.

3. Порухнення прав громадян на проведення мирних зібрань. проведення мирних зібрань

Згідно отриманій інформації Сімферопольським міськвиконкомом було ухвалено 14 рішень з рекомендаціями щодо зміни місця проведення мирних зібрань:

За рассматриваемый период в соответствии с Решением Конституционного Суда Украины от 19.04.2001 № 4-рп/2001 даны рекомендации по изменению места проведения мирных собраний 14 заявителям.

(Додаток № 5)

та одне рішення від 14.03.2011 р. №404 про те, що Сімферопольський міськвиконком

установил, что уведомление о «проведении 15.03.2011 с 15.00 час. до 16.00 час пикета у здания Верховной Рады Автономной Республики Крым (ответственный - гражданин Мацола Д.И.) подано в нарушение порядка, предусмотренного актами законодательства Украины относительно предмета и условий проведения мирных собраний, заблаговременного уведомления о них и не является реализацией конституционного права на мирные собрания. Проведение указанного пикета не согласовано и рекомендовано гражданину Мацолу Д.И. провести мирное собрание в порядке, установленном актами законодательства Украины.

(Додаток № 5)

Керуючись офіційною інформацією, отриманою від Сімферопольського міськвиконкому, до 14 рішень з рекомендаціями щодо зміни місця проведення мирних зібрань можна віднести наступні події:

03 лютого 2011 року біля Генерального консульства Росії в Сімферополі активістами Народного фронту «Севастополь - Крим – Росія» (об'єднання низки політичних та громадських організацій Криму) було проведено акцію протесту проти закриття урядом Москви сімферопольського Руського культурного центру.

За інформацією прес-центру Сімферопольської міської ради, 2 лютого 2011 р. у виконком рекомендованим листом поступило повідомлення, в якому було вказано, що 3 лютого 2011 р. в 11.00 у будівлі Генконсульства РФ в Сімферополі (вул. Одеська, 3а) відбудеться пікет. Повідомлення поступило від громадянина Валерія Подьячого (який вказаний в документі як відповідальний за проведення заходу), а також від громадян Тетяни Климковецької і Семена Ключова.

Як відмітили в прес-центрі, в документі говориться, що в пікеті планують взяти участь «прибічники і соратники севастопольської міської організації партії «Російський блок», КРО «Російський рух Криму», Союзу радянських офіцерів Криму, громадській організації «Патріотична ініціатива» і громадяни України у кількості 50 чоловік. Мета заходу – «вручення звернення до керівництва Росії від організації російських співвітчизників». У документі також було висловлено прохання до виконавчого комітету «посприяти у безперешкодній реалізації конституційних прав».

«Проте виконавчий комітет залишив без розгляду це повідомлення, оскільки повідомлювачі порушили встановлені терміни його подання. Крім того, повідомлювачі не представили текст «звернення», яке може містити положення, що суперечать національній безпеці України (ст. 39 Конституції України). Також проведення акції планується в невизначеному (місця проведення масових заходів затверджені рішенням виконкому міської ради від 09.01.2008 № 2)», - резюмували в прес-центрі. І додали: «Раніше, 19 серпня, громадянин В. Подьячий вже звертався в міськвиконком з подібним повідомленням. Проте йому було вказано, що для розгляду повідомлення обов'язкове представлення тексту звернення. Проте, В. Подьячий категорично відмовився його надати».

За інформацією прес-центру, Сімферопольське міське управління ГУ МВС України в АРК повідомлене про те, що це повідомлення залишене без розгляду, тобто акція у Генерального консульства Російської Федерації в кримській столиці є несанкціонованою.

Вже після проведення мітингу у диппредставництва В. Подьячий отримав офіційний лист від 2.02.2011 р. за №2 за підписом управляючого справами виконкому Сімферопольської міської ради С.Ю.Ткачова, що його проведення було не погоджено.

(Додаток № 6)

В. Подьячий прокоментував ситуацію наступним чином: «Змінив скандально відомого Євгенія Великолуга на посту управляючого справами міськради Сергій Ткачов - відвертий русофоб і дрімучий неук, який угледів у врученні звернення до президента РФ Дмитра Медведева від організації російських співвітчизників «заклики до втручання у внутрішні справи суверенної держави», і не «погодив» проведення мітингу, хоча навіть українське законодавство не передбачає узгодження на проведення масових заходів. Згідно Конституції України така процедура повинна носити усього лише повідомчий характер».

4. Переслідування організаторів та учасників мирних зібрань

У 2005 році 39 сесія 4 скликання Фороської селищної ради прийняла рішення № 1, що зобов'язує з моменту його прийняття припинити стягування плати за відвідування парку Фороський.

05.05.2010 року було прийнято Постанову прокуратури м. Ялти, в якій сказано, що дії ТОВ «Аеросвіт Курорт» в обмеженні доступу громадян на територію

парку і пляжів визнані неправомірними, що у адміністрації санаторію «Форос» відсутні правові підстави для стягування плати за відвідування цих об'єктів.

Прокуратурою м. Ялта винесено припис на адресу ТОВ «Аеросвіт Курорт» з вимогою забезпечення вільного і безперешкодного доступу на пляж і на територію парку-пам'ятника загальнодержавного значення «Фороський» місцевим жителям і гостям селища.

17 травня 2010 р. відбулася масова акція протесту біля воріт санаторію «Форос». До акції приєдналися активісти з Ялти, Алупки і найближчих селищ. Жителі Фороса висунули вимогу про забезпечення безкоштовного входу в парк і проходку до моря.

Проте акція успіхом не увінчалася.

Територіальна громада Фороса з числа активістів створила громадський пост, який 22 травня 2010 р. розпочав чергування у прохідній санаторію, своєю присутністю намагаючись забезпечити безперешкодний прохід до моря місцевих жителів і гостей селища. Проте, незважаючи на присутність поста біля входу в санаторій, співробітники служби охорони продовжували стягувати плату за прохід до моря: адміністрація санаторію «Форос» підвищила платню за вхід на свою територію (а це відомий Фороський парк і пляж) до 20 гривень. Плату стягували не лише з громадян України, що приїхали на відпочинок, але і з місцевих жителів.

Як повідомив Павло Фірсов, один з організаторів акції, 25 травня 2010 р. на прохідній санаторію стався наступний інцидент: «Мене не пустили в парк. Я кілька разів просив охоронців відкрити турнікет. Проте охоронці просто знущалися і сміялися у відповідь на мої прохання. Мені нічого не залишалося робити, окрім як спробувати відсунути турнікет. Виявилось, що він не був прикріплений до фундаменту і просто стояв на бетонній підлозі. Я відсунув турнікет, а потім поклав його на підлогу». П. Фірсов запевняє, що турнікет не був пошкоджений і цього ж дня стояв на своєму місці.

Наступна масова акція була проведена 10 червня 2010 р. Зібралось більше трьохсот жителів Форосу. Тоді законні вимоги форосців підтримав Народний депутат України, нинішній мер Ялти Олексій Боярчук. У акції протесту взяли участь члени ГО «Полікурівська слобода» на чолі з Григорієм Тараненко, жителі сусідніх селищ, міста Алупки.

Цього дня, на знак незгоди з діями керівництва санаторію із стягування плати за вхід в парк і на пляж, Павло Фірсов у присутності мітингуючих, як він говорить, «надав турнікету горизонтальне положення, це знайшло підтримку усіх присутніх».

За вхід в парк і відвідування пляжу з 10 червня 2010 р. оплата не стягувалася.

6 вересня 2010 року відносно П. Фірсова було порушено кримінальну справу за фактом умисного ушкодження чужого майна.

(Додаток № 7)

12 листопада 2010 р. Павла Фірсова уперше викликали до слідчого. Йому пред'явлений позов на 151249 грн. 68 коп. і «до 3 років позбавлення волі».

Ведеться слідство, викликаються свідки... Нині Павло Фірсов перебуває «під підпискою про невиїзд».

Як повідомив перший співголова ГО «Територіальна община Великої Ялти» Григорій Тараненко, на підтримку Фірсова громадською організацією були випущені листівки, відправлено більш 50 інформаційних листів в різні інстанції по судовому переслідуванню Фірсова. Нині отримано більш 100 відповідей і практично у кожному з них говориться, що у результаті проведених перевірок виявлені порушення чинного законодавства з боку ТОВ «Аеросвіт Курорт». Справа знаходиться на контролі в Генеральній прокуратурі України.

П. Фірсов вважає, що ці листи суд до уваги не візьме, оскільки розглядатиметься тільки інцидент з турнікетами. З його слів, мер ніколи не був на стороні жителів Фороса, селищна рада зараз веде роботу з учасниками літніх акцій протесту, змушуючи їх відмовлятися від своїх підписів під заявами.

Безкоштовний прохід на пляж і у Фороський парк минулого літа був забезпечений. Проте санаторій зазнав при цьому величезних збитків. П. Фірсов привів наступні цифри: при вартості вхідного квитка 20 гривень в парк і на пляж санаторію «Форос», щоденно до двох тисяч осіб відвідувало ці об'єкти. Порушення кримінальної справи є прямим слідством того, що санаторій не отримав цих грошей. Скоро почнеться новий курортний сезон, відмітив Фірсов, і сенс покарання він бачить в тому, щоб залякати людей. «Ніхто не піде на мітинги, люди боятимуться відстоювати свої права. Скрізь стоятимуть турнікети, і сидіти касири», - сказав він.

Попереднє слухання по справі Павла Фірсова повинно було відбутись 7 лютого 2011 року. Але розгляд справи було перенесено у зв'язку з відсутністю свідків з боку обвинувачувачів. Суд прийняв рішення доставити свідків на наступне засідання у примусовому порядку.

П. Фірсов вважає, що метою кримінальної справи є «прагнення зганьбити моє ім'я і помститися мені за проведену 10 червня 2010 р. акцію протесту, підтриману усіма жителями селища Форос».

«Вважаю себе ні в чому не винним. Усі свої дії вважаю законними і єдино правильними, оскільки їх результатом стала відміна плати за вхід в парк і відвідування пляжу, що суперечать Конституції України, Постанові Ради міністрів Криму. Дирекція ж санаторію, що грубо порушує закони України, Постанову Ради міністрів Криму, Рішення Фороської селищної ради, так і не понесла ніякого покарання», - говорить він.

III. ДОДАТКИ

Додаток №1

Решение исполнительного комитета городского совета «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения массовых мероприятий в г. Джанкой» от «24» июня 2009г. №257

**ДЖАНКОЙСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

РЕШЕНИЕ

от «24» июня 2009г. №257

г. Джанкой

*Об утверждении Положения
о порядке организации и проведения
массовых мероприятий в г. Джанкой*

В соответствии со статьей 39 Конституции Украины, статьей 38 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», Законом Украины «О рекламе», статьей 46 Закона Украины «Об информации», статьей 3 Закона Украины «О печатных средствах массовой информации (прессе) в Украине», учитывая норму решения Конституционного суда Украины от 19.04.2001 № 4-рп/2001, согласно которой «В случае необходимости органы исполнительной власти или органы местного самоуправления могут согласовывать с организаторами массовых мероприятий дату, время, место, маршрут, условия, продолжительность их проведения и т.п.», письмом Министерства юстиции Украины от 14.02.2008 № 18-14-21 «О порядке организации и проведения мирных мероприятий», а также с целью обеспечения общественного порядка во время организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и других массовых мероприятий на территории города, осуществления контроля за обеспечением законности при их проведении, исполнительный комитет городского совета РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о порядке организации и проведении массовых мероприятий в городе Джанкой (приложение 1).

2. Утвердить Перечень мест, предлагаемых для проведения массовых мероприятий в городе Джанкой (приложение 2).

3. Информационной службе Джанкойского городского совета (Путренко Е.В.) опубликовать данное решение в средствах массовой информации.

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на управляющего делами исполнительного комитета городского совета, члена Исполнительного комитета Головку Р.П.

В. Б. Синицкий
Городской голова

**ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке организации и проведении массовых мероприятий
в городе Джанкой**

1. Положение о порядке организации и проведения мероприятий в городе Джанкой (далее - Положение) разработано согласно статье 39 Конституции Украины, статьям 38, 73, 77 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», статье 21 Закона Украины «Об объединениях граждан», статье 6 Закона Украины «О страховании», статье 21 Закона Украины «О свободе совести и религиозных организациях», Кодексу Украины об административных правонарушениях, Постановлению Верховной Рады Украины от 18.11.2003 № 1241-IV, решению Конституционного суда Украины от 19.04.2001 № 4-р п/2001, иным нормативно-правовым актам Украины, Автономной Республики Крым, с целью обеспечения прав и свобод граждан, правового регулирования организации и проведения негосударственных массовых мероприятий в городе.

2. Массовыми мероприятиями являются: собрания, митинги, демонстрации, шествия, религиозные (культовые) и духовно-просветительские собрания, пикетирования, спортивные, культурно-зрелищные, презентационные, рекламные и иные акции, проводимые в соответствии с действующим законодательством Украины.

3. Действие Положения не распространяется на массовые мероприятия, которые проводятся в помещениях, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Украины.

4. Организаторами массовых мероприятий могут быть юридические лица, в том числе: предприятия, организации, учреждения, политические партии, общественные, профсоюзные, религиозные организации, творческие союзы, а также объединения граждан, зарегистрированные в установленном законодательством Украины порядке, граждане Украины в возрасте не моложе 18 лет, за исключением лиц, признанных в установленном порядке полностью или частично недееспособными и лиц, на которых распространяются иные ограничения, предусмотренные законодательством Украины.

5. Место и время проведения массового мероприятия определяются с учетом необходимости обеспечения нормальной жизнедеятельности города и работы государственных учреждений, организаций, предприятий, прав и свобод других людей.

Массовые мероприятия могут проводиться с 9 до 23 часов. Мероприятия на открытых площадках вблизи жилых домов могут проводиться с 9 до 22 часов.

Перечень мест для проведения массовых мероприятий определяется решением исполнительного комитета городского совета. Мероприятия могут проводиться и в местах, не установленных таким Перечнем в случае, если это предусмотрено соответствующим актом Президента Украины, Кабинета Министров Украины, нормативно-правовым и иным актом Автономной Республики Крым, актом городского совета и его исполнительного комитета, Джанкойского городского головы.

6. Заявление (уведомление) о проведении массового мероприятия - подается в письменной форме непосредственно в исполнительный комитет Джанкойского городского совета, или направляется по почте, как правило, не позднее, чем за 10 дней до намечаемой даты его проведения.

Срок подачи заявления (уведомления) может быть уменьшен в период избирательной кампании, но должен быть достаточным для рассмотрения заявления (уведомления) и принятия необходимых мер, в том числе и подачи иска в суд.

Срок подачи заявления (уведомления) может быть уменьшен в связи мероприятиями, посвященными праздничным и памятным датам, планируемыми в соответствии законами Украины, актами Президента Украины и Кабинета Министров Украины, нормативно-правовыми и иными актами Автономной Республики Крым, актами городского совета и его исполнительного комитета, Джанкойского городского головы.

7. Заявление (уведомление):

7.1. Должно содержать следующие сведения

- цель, форма, место проведения массового мероприятия;
- маршруты движения (для демонстраций, шествий);
- время начала и окончания массового мероприятия;
- предполагаемое количество участников массового мероприятия;
- фамилия, имя, отчество, адрес и номер телефона (рабочий, домашний, мобильный) лица, уполномоченного организаторами массового мероприятия внести (заявление) уведомление, а также лиц, ответственных за обеспечение общественного порядка, безопасности участников массового мероприятия;
- необходимость (отсутствие необходимости) использования звукоусилительной аппаратуры;
- дата регистрации организации политической партии, общественной организации, номер свидетельства о регистрации (для заявления (уведомления), подаваемого организацией политической партии, общественной организацией);
- дата и номер протокола собрания (заседания) руководящего органа организации политической партии, общественной организации, принявшего решение о проведении массового мероприятия в соответствии с уставными документами (для заявления (уведомления), подаваемого организацией политической партии, общественной организацией).

7.2. Подписывается организаторами мероприятия.

7.3. Подается уполномоченным организаторами мероприятия лицом: в отдел писем и приема граждан городского совета и его исполнительного комитета - от

граждан; в отдел делопроизводства и контроля городского совета и его исполнительного комитета - от коллективов предприятий, учреждений, организаций (в том числе объединений граждан), либо по почте (заказным письмом с уведомлением).

Уполномоченный организаторами мероприятия гражданин должен предъявить паспорт или другой документ, подтверждающий гражданство, а также место регистрации.

8. Датой подачи заявления (уведомления) о проведении массового мероприятия считается дата его регистрации соответствующим исполнительным органом городского совета и его исполнительного комитета.

9. Заявления (уведомления) возвращаются в установленном порядке заявителям без рассмотрения в случаях, если они поданы в исполнительный комитет городского совета позже, чем за сутки до проведения массового мероприятия или не отвечают требованиям, установленным пунктами 7.1., 7.2., 7.3. настоящего Положения, а также повторные заявления (уведомления) юридических лиц, объединений граждан, легализованных путем уведомления, граждан о проведении массовых мероприятий, проведение которых по цели, месту (маршрутам) запрещено в судебном порядке.

По факту несоответствия заявления (уведомления) требованиям настоящего Положения составляется акт, который направляется заявителям вместе с заявлением (уведомлением).

10. Организаторы массового мероприятия (уполномоченное ими лицо) обязаны по требованию соответствующего исполнительного органа аппарата городского совета и его исполнительных органов принять меры по дополнению заявления (уведомления) сведениями в соответствии с настоящим Положением.

11. При условии соблюдения регламентированных пунктом 6 настоящего Положения сроков подачи заявления, исполнительный комитет городского совета в лице секретаря городского совета, первого заместителя, заместителя городского головы по вопросам деятельности исполнительных органов совета, управляющего делами исполнительного комитета городского совета (в соответствии с распределением обязанностей) сообщает уполномоченным (организаторам) о результатах рассмотрения заявления (уведомления) не позднее, чем за 5 дней до даты проведения массового мероприятия, указанного ими.

В случае подачи заявления (уведомления) с учетом норм настоящего Положения в более поздние сроки, ответ заявителю направляется незамедлительно после его подписания в установленном порядке.

12. Проведение массовых мероприятий может быть не рекомендовано в интересах национальной безопасности и общественного порядка, с целью предупреждения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей, в том числе при следующих условиях:

12.1. Если мероприятие намечено провести в месте и во время, которые уже предоставлены для другого мероприятия, или в которых запрещается или ограничивается проведение данного вида мероприятий;

12.2. Если проведение мероприятий непосредственно создаст: препятствия в работе предприятий, учреждений и организаций; угрозы жизнеобеспечению населения, жизни, здоровью и безопасности граждан; условия для нарушения общественного порядка и санитарно-гигиенических требований;

12.3. Если количество участников массового мероприятия превышает возможности соответствующей территории;

12.4. В случае введения в установленном порядке чрезвычайного или военного положения, действие которого распространяется на территорию города Джанкой.

13. Исполнительный комитет городского совета вправе:

13.1. Приглашать заявителей для согласования вопросов проведения массового мероприятия.

13.2. Предлагать обратившимся с заявлением лицам изменить время и место проведения массового мероприятия с учетом настоящего порядка и утвержденного перечня мест проведения массовых мероприятий.

13.3. Обращаться в суд в связи с нарушениями норм действующего законодательства, регулирующих вопросы проведения массовых мероприятий.

13.4. Осуществлять контроль обеспечения общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

14. С целью обеспечения необходимых условий безопасности, общественного порядка, соблюдения санитарных норм и правил при проведении массовых мероприятий их организаторы обязаны:

14.1. Придерживаться места, времени, цели и формы проведения мероприятия, согласованных исполнительным комитетом городского совета, огласить цель мероприятия вначале его проведения.

14.2. Обеспечить установку металлического ограждения в случаях, если программой (сценарием) проведения мероприятия предусмотрено использование сцены (ограждение устанавливается вокруг сцены), а также, если о проведении мероприятия в указанном месте заявили другие организаторы массовых мероприятий, придерживающиеся иных политических взглядов. В последнем случае ограждение устанавливается между участниками массовых мероприятий за счет совместных средств их организаторов;

14.3. Обеспечить установку соответствующего количества передвижных санузлов при условии планируемой продолжительности мероприятия более 2-х часов, а также при проведении культурно-зрелищных мероприятий;

14.4. Застраховать свою ответственность перед третьими лицами (зрителями, приглашенными, участниками), в случае, если проведение мероприятия связано с возникновением угрозы для жизни людей (соревнования и показательные выступления с использованием автомобилей, мотоциклов, других технических средств, использование пиротехнических изделий, прыжки с парашютами и другое);

14.5. Обеспечить безопасность участников мероприятия, зрителей в связи с использованием во время его проведения средств повышенной опасности (автомобили, пиротехнические изделия, прыжки с парашютами и т.п.).

14.6. Обеспечить соблюдение участниками массового мероприятия, приглашенными организаторами, общественного порядка;

14.7. Немедленно приостановить (прекратить проведение) мероприятие по требованию судебных исполнителей, работников правоохранительных органов на основании решения суда, а также в случае возникновения опасности для жизни и здоровья граждан, совершения участниками акции противоправных действий;

14.8. Выполнять все законные требования работников милиции, других должностных лиц, осуществляющих функции по обеспечению соблюдения общественного порядка;

14.9. Иметь опознавательный знак организатора массового мероприятия.

15. Во время проведения массовых мероприятий не допускаются:

15.1. Нарушения общественного порядка, безопасности граждан, уличного движения, санитарных норм и правил;

15.2. Причинение имущественного (материального) вреда государству, Автономной Республике Крым, городу, юридическому и физическому лицу;

15.3. Пропаганда насилия, национальной, расовой и религиозной вражды;

15.4. Призывы к насильственному свержению или изменению существующего государственного и общественного строя;

15.5. Наличие у организаторов, участников акции оружия и других средств, специально предназначенных для физического повреждения, а также взрывных, пожароопасных, радиоактивных, отравляющих и иных опасных веществ, средств наглядной агитации, унижающих честь и достоинство других граждан, специальной маскировки лица;

15.6. Приводить, привозить или приносить с собой животных, которые могут нанести физические повреждения, кроме случаев, когда наличие на массовом мероприятии домашних животных согласовано в установленном порядке и обусловлено программой проведения мероприятия.

16. Участники массового мероприятия обязаны покинуть место его проведения и разойтись после окончания мероприятия, а также, по требованию судебных исполнителей, работников правоохранительных органов на основании решения суда, в случае возникновения опасности для жизни и здоровья граждан, а также, если организаторы мероприятия сообщили об отказе от его проведения.

17. Пикетирование проводится только после согласования времени и места проведения в исполнительном комитете городского совета при условии обеспечения нормальной деятельности предприятий и организаций, возле которых они проводятся и обеспечения охраны общественного порядка.

18. Спортивные массовые мероприятия за пределами спортивных сооружений проводятся по согласованию с исполнительным комитетом городского совета после рассмотрения цели и программы проведения мероприятия отделом молодежи, культуры и спорта городского совета.

19. Культурно-зрелищные массовые мероприятия проводятся по согласованию с исполнительным комитетом городского совета после рассмотрения цели и

программы проведения мероприятия отделом молодежи, культуры и спорта городского совета.

20. Религиозные мероприятия за пределами предусмотренных Законом Украины «О свободе совести и религиозных организациях» мест и зданий проводятся каждый раз с разрешения исполкома городского совета после рассмотрения цели и программы проведения мероприятия управляющим делами исполнительного комитета городского совета.

21. Презентации, рекламные акции и другие подобные мероприятия на территории города проводятся по согласованию с исполнительным комитетом городского совета после рассмотрения цели и программы проведения мероприятия, информационной службой городского совета и Государственной налоговой инспекцией в городе Джанкой.

22. Проведение массового мероприятия не должно препятствовать движению общественного транспорта. Исключение из этого правила может быть определено отдельным распоряжением Джанкойского городского головы после согласований с Отделом Государственной автомобильной инспекции горрайонного отдела Главного управления Министерства внутренних дел Украины в Автономной Республике Крым.

23. Массовые мероприятия, предусмотренные пунктами 17,18, 19, 20, 21, 22 данного Положения проводятся после согласований в соответствии с Листом согласования проведения массовых мероприятий в городе Джанкой, который выдается в информационной службе и администратором городского совета и должен быть возвращен с соответствующими согласованиями не позже чем за 5 дней до проведения мероприятия.

24. Места и порядок проведения массовых мероприятий во время общегосударственных праздников и памятных дат, мероприятий республиканского и городского значения определяются решениями исполнительного комитета городского совета, распоряжениями Джанкойского городского головы.

25. В местах проведения массового мероприятия с числом участников более 500 человек, в иных предусмотренных законодательством Украины случаях, обеспечивается постоянное дежурство машин скорой помощи, запрещается торговля спиртными напитками и продукцией в стеклотаре.

26. Не разрешается распространение в городе каким-либо способом информации о проведении массового мероприятия до согласования его проведения в соответствии с настоящим Положением.

27. Объединения граждан, а также граждане не вправе препятствовать »массовым мероприятиям, проводимым с соблюдением действующего законодательства и порядка, установленного данным Положением.

28. Организаторы массовых мероприятий, при необходимости, совместно с представителями Джанкойского ГО (по обслуживанию г.Джанка и Джанкойского района) ГУ МВД Украины в Автономной Республике Крым, Джанкойского РО ГУ МЧС Украины в Автономной Республике Крым, отделом по управлению ЖКХ

Джанкойского городского совета обязаны за 3 часа до начала массового мероприятия составить акт обследования места проведения массового мероприятия и представить его в исполнительный комитет городского совета.

29. В соответствии со статьей 73 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» решение исполнительного комитета городского совета, принятое в пределах предоставленных ему полномочий, является обязательным для выполнения всеми юридическими и физическими лицами.

За нарушение требований настоящего Положения несут установленную законодательством Украины уголовную или административную ответственность организаторы мероприятий.

Материальный ущерб, причиненный виновными во время проведения массовых мероприятий, подлежит возмещению в порядке, установленном действующим законодательством.

Р.П.Головко
Управляющий делами
исполкома городского совета

Додаток №2

5-43-3 О порядке организации и проведения массовых мероприятий в городе Евпатория

ЕВПАТОРИЙСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ РЕШЕНИЕ

О порядке организации и проведения массовых мероприятий в городе Евпатория

В соответствии со статьей 39 Конституции Украины, статьей 38 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», Кодексом Украины об административных правонарушениях, и выполнении Закона Украины «О статусе народного депутата Украины», решением Конституционного суда Украины от 19.04.2001 № 4-рп/2001, Уставом территориальной громады города Евпатория, утвержденным решением 20-й сессии городского совета 24 созыва от 28.04.2004г. № 24-20/21 и с целью обеспечения решения в соответствии с законом вопросов организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и других массовых мероприятий на территории города, осуществления контроля за обеспечением общественного порядка при их проведении,

городской совет РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о порядке организации и проведении массовых мероприятий в городе Евпатория (Приложение 1).
2. Утвердить Перечень мест, предлагаемых для проведения массовых мероприятий в городе Евпатория (Приложение 2).
3. Отделу по вопросам внутренней политики и связям со СМИ исполнительного

комитета (Гармашова Е.А.) разместить данное решение на официальном сайте городского совета.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию городского совета по вопросам СМИ, связей с общественностью, общественными организациями и политическими партиями, межнациональных отношений, религиозных конфессий.

А.П. Даниленко
Городской голова

Приложение 1
к решению городского совета
«О порядке организации и проведения
массовых мероприятий в городе Евпатория

ПОЛОЖЕНИЕ
о порядке организации и проведения
массовых мероприятий в городе Евпатория

1. Положение о порядке организации и проведения массовых мероприятий в городе Евпатория (далее - Положение) разработано согласно статье 39 Конституции Украины, статьям 38, 73, 77 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», статье 21 Закона Украины «Об объединениях граждан», статье 6 Закона Украины «О страховании», статье 21 Закона Украины «О свободе совести и религиозных организациях», Кодексу Украины об административных правонарушениях, решению Конституционного суда Украины от 19.04.2001 № 4-рп/2001, иным нормативно-правовым актам Украины, Автономной Республики Крым, Уставу территориальной громады города Евпатория, утвержденному решением 20-й сессии городского совета 24 созыва от 28.04.2004г. № 24-20/21, с целью обеспечения прав и свобод граждан, правового регулирования организации и проведения негосударственных массовых мероприятий в городе.

2. Массовыми мероприятиями являются: собрания, митинги, демонстрации, шествия, религиозные (культовые) и духовно-просветительские собрания, пикетирования, спортивные, культурно-зрелищные, презентационные, рекламные и иные акции, проводимые в соответствии с действующим законодательством Украины.

3. Действие Положения не распространяется на массовые мероприятия, которые проводятся в помещениях, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Украины.

4. Организаторами массовых мероприятий могут быть юридические лица, в том числе: предприятия, организации, учреждения, политические партии, общественные, профсоюзные, религиозные организации, творческие союзы, а также объединения граждан, зарегистрированные в установленном законодательством

Украины порядке, граждане Украины в возрасте не моложе 18 лет, за исключением лиц, признанных в установленном порядке полностью или частично недееспособными и лиц, на которых распространяются иные ограничения, предусмотренные законодательством Украины.

5. Место и время проведения массового мероприятия определяются с учетом необходимости обеспечения нормальной жизнедеятельности города и работы государственных учреждений, организаций, предприятий, прав и свобод других людей.

Массовые мероприятия могут проводиться с 9 до 23 часов. Мероприятия на открытых площадках вблизи жилых домов могут проводиться с 9 до 22 часов.

Перечень мест для проведения массовых мероприятий определяется решением городского совета. Мероприятия могут проводиться и в местах, не установленных таким Перечнем в случае, если это предусмотрено соответствующим актом Президента Украины, Кабинета Министров Украины, нормативно-правовым и иным актом Автономной Республики Крым, решениями городского совета и его исполнительного комитета, распоряжением Евпаторийского городского головы.

6. Заявление (уведомление) о проведении массового мероприятия подается в письменной форме непосредственно в исполнительный комитет Евпаторийского городского совета, или направляется по почте, не позднее, чем за 10 дней до намечаемой даты его проведения.

7. Заявление (уведомление):

7.1. Должно содержать следующие сведения

- цель, форма, место проведения массового мероприятия;
- маршруты движения (для демонстраций, шествий);
- время начала и окончания массового мероприятия;
- предполагаемое количество участников массового мероприятия;
- фамилия, имя, отчество, адрес и номер телефона (рабочий, домашний, мобильный) лица, уполномоченного организаторами массового мероприятия внести (заявление) уведомление, а также лиц, ответственных за обеспечение общественного порядка, безопасности участников массового мероприятия;
- необходимость (отсутствие необходимости) использования звукоусилительной аппаратуры;

7.2. Заявление (уведомление) подается на бланке предприятия, учреждения, организации, либо заверяется печатью, а также подписывается организаторами мероприятия.

8. Датой подачи заявления (уведомления) о проведении массового мероприятия считается дата его регистрации в канцелярии исполнительного комитета городского совета.

9. Заявления (уведомления) возвращаются в установленном порядке заявителям без рассмотрения в случаях, если они поданы в исполнительный комитет городского совета позже, чем за сутки до проведения массового мероприятия

или не отвечают требованиям, установленным пунктами 7.1., 7.2. настоящего Положения, а также повторные заявления (уведомления) о проведении массовых мероприятий, проведение которых по цели, месту (маршрутам) запрещено в судебном порядке.

10. Организаторы массового мероприятия (уполномоченное ими лицо) обязаны по требованию соответствующего исполнительного органа городского совета принять меры по дополнению заявления (уведомления) сведениями в соответствии с настоящим Положением.

11. При условии соблюдения регламентированных пунктом 6 настоящего Положения сроков подачи заявления, исполнительный комитет городского совета в лице секретаря городского совета, первого заместителя, заместителя городского головы по вопросам деятельности исполнительных органов совета, управляющего делами исполнительного комитета городского совета (в соответствии с распределением обязанностей) сообщает уполномоченным (организаторам) о результатах рассмотрения заявления (уведомления) не позднее, чем за 5 дней до даты проведения массового мероприятия, указанного ими.

12. Проведение массовых мероприятий может быть не рекомендовано в интересах национальной безопасности и общественного порядка, с целью предупреждения беспорядков или преступлений, охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей, в том числе при следующих условиях:

12.1. Если мероприятие намечено провести в месте и во время, которые уже предоставлены для другого мероприятия, или в которых запрещается или ограничивается проведение данного вида мероприятий;

12.2. Если проведение мероприятий непосредственно создает препятствия в работе предприятий, учреждений и организаций; угрозу жизнеобеспечению населения, жизни, здоровью и безопасности граждан; условия для нарушения общественного порядка и санитарно-гигиенических требований;

12.3. Если количество участников массового мероприятия превышает возможности соответствующей территории;

13. Исполнительный комитет городского совета вправе:

13.1. Приглашать заявителей для согласования вопросов проведения массового мероприятия.

13.2. Предлагать обратившимся с заявлением лицам изменить время и место проведения массового мероприятия с учетом настоящего порядка и утвержденного перечня мест проведения массовых мероприятий.

13.3. Обращаться в суд в связи с нарушениями норм действующего законодательства, регулирующих вопросы проведения массовых мероприятий.

13.4. Осуществлять контроль обеспечения общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

14. С целью обеспечения необходимых условий безопасности, соблюдения общественного порядка, санитарных норм и правил при проведении массовых мероприятий их организаторы обязаны:

14.1. Придерживаться места, времени, цели и формы проведения мероприятия, согласованных исполнительным комитетом городского совета, огласить цель мероприятия вначале его проведения.

14.2. Обеспечить установку металлического ограждения в случаях, если программой (сценарием) проведения мероприятия предусмотрено использование сцены (ограждение устанавливается вокруг сцены), а также, если о проведении мероприятия в указанном месте заявили другие организаторы массовых мероприятий, придерживающиеся иных политических взглядов. В последнем случае ограждение устанавливается между участниками массовых мероприятий за счет совместных средств их организаторов;

14.3. Застраховать свою ответственность перед третьими лицами (зрителями, приглашенными, участниками), в случае, если проведение мероприятия связано с возникновением угрозы для жизни людей (соревнования и показательные выступления с использованием автомобилей, мотоциклов, других технических средств, использование пиротехнических изделий, прыжки с парашютами и другое);

14.4. Обеспечить безопасность участников мероприятия, зрителей в связи с использованием во время его проведения средств повышенной опасности (автомобили, пиротехнические изделия, прыжки с парашютами и т.п.).

14.5. Обеспечить соблюдение участниками массового мероприятия, приглашенными организаторами, общественного порядка;

14.6. Немедленно приостановить (прекратить проведение) мероприятие по требованию судебных исполнителей, работников правоохранительных органов на основании решения суда, а также в случае возникновения опасности для жизни и здоровья граждан, совершения участниками акции противоправных действий;

14.7. Выполнять все законные требования работников милиции, других должностных лиц, осуществляющих функции по обеспечению соблюдения общественного порядка;

14.8. Иметь опознавательный знак организатора массового мероприятия (бейдж).

15. Во время проведения массовых мероприятий не допускаются:

15.1. Нарушения общественного порядка, безопасности граждан, уличного движения, санитарных норм и правил;

15.2. Причинение имущественного (материального) вреда государству, Автономной Республике Крым, городу, юридическому и физическому лицу;

15.3. Пропаганда насилия, национальной, расовой и религиозной вражды;

15.4. Призывы к насильственному свержению или изменению существующего государственного и общественного строя;

15.5. Наличие у организаторов, участников акции оружия и других средств, специально предназначенных для физического повреждения, а также взрывных, пожароопасных, радиоактивных, отравляющих и иных опасных веществ, средств наглядной агитации, унижающих честь и достоинство других граждан;

15.6. Приводить, привозить или приносить с собой животных, которые могут нанести физические повреждения, кроме случаев, когда наличие на массовом мероприятии домашних животных согласовано в установленном порядке и обусловлено программой проведения мероприятия.

16. Пикетирование проводится только после согласования времени и места проведения в исполнительном комитете городского совета при условии обеспечения нормальной деятельности предприятий и организаций, возле которых они проводятся и обеспечения охраны общественного порядка.

17. Спортивные массовые мероприятия за пределами спортивных сооружений проводятся по согласованию с исполнительным комитетом городского совета после рассмотрения цели и программы проведения мероприятия управлением по физической культуре и спорту Евпаторийского городского совета.

18. Культурно-зрелищные массовые мероприятия проводятся по согласованию с исполнительным комитетом городского совета после рассмотрения цели и программы проведения мероприятия управлением культуры Евпаторийского городского совета.

19. Религиозные мероприятия за пределами предусмотренных Законом Украины «О свободе совести и религиозных организациях» мест и зданий проводятся каждый раз с разрешения исполкома городского совета после рассмотрения цели и программы проведения мероприятия управлением межнациональных отношений Евпаторийского городского совета.

20. Презентации, рекламные акции и другие подобные мероприятия на территории города проводятся по согласованию с исполнительным комитетом городского совета после рассмотрения цели и программы проведения мероприятия управлением торговли и предпринимательства Евпаторийского городского совета.

21. Проведение массового мероприятия не должно препятствовать движению общественного транспорта. В исключительных случаях для поведения общегородских мероприятий возможно перекрытие движения автотранспорта по согласованию с исполнительным комитетом и Отделом Государственной автомобильной инспекции.

22. Массовые мероприятия, предусмотренные пунктами 17, 18, 19, 20, 21 данного Положения проводятся после согласований в соответствии с Листом согласования проведения массовых мероприятий в городе Евпатория (приложение к Положению о порядке организации и проведения массовых мероприятий в городе Евпатория), который выдается в отделе внутренней политики и связям со СМИ исполнительного комитета городского совета и должен быть возвращен с соответствующими согласованиями не позже чем за 5 дней до проведения мероприятия.

23. Места и порядок проведения массовых мероприятий во время общегосударственных праздников и памятных дат, мероприятий республиканского и городского значения определяются решениями исполнительного комитета городского совета.

24. В местах проведения массового мероприятия с числом участников более 500 человек, в иных предусмотренных законодательством Украины случаях, обеспечивается постоянное дежурство машин скорой помощи, запрещается торговля спиртными напитками и продукцией в стеклотаре.

25. Фейерверки (салюты) проводятся в соответствии с порядком, утвержденным решением городского совета от 25.05.2007г. № 5-17/201 «Об утверждении Положения о порядке проведения фейерверков (салютов) на территории г. Евпатории».

26. Использование организаторами мощности звукоусиливающих установок должно быть строго в пределах санитарных норм.

27. Не разрешается распространение в городе каким-либо способом информации о проведении массового мероприятия до согласования его проведения в соответствии с настоящим положением.

28. Объединения граждан, а также граждане не вправе препятствовать массовым мероприятиям, проводимым с соблюдением действующего законодательства и порядка, установленного данным Положением.

29. В соответствии со статьей 73 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» решение исполнительного комитета городского совета, принятое в пределах предоставленных ему полномочий, является обязательным для выполнения всеми юридическими и физическими лицами.

За нарушение требований настоящего Положения организаторы мероприятий несут установленную законодательством Украины уголовную или административную ответственность.

Материальный ущерб, причиненный виновными во время проведения массовых мероприятий, подлежит возмещению в порядке, установленном действующим законодательством.

Приложение 2

к решению городского совета

«О порядке организации и проведения массовых мероприятий в городе Евпатория»

Перечень мест, предлагаемых для проведения массовых мероприятий в г. Евпатория

1. Для проведения мероприятий, шествий и демонстраций, связанных с общегосударственными и общегородскими праздниками:

- Театральная площадь;
- Мемориал «Красная горка»;
- ул. Дувановская;
- набережная им. Горького;
- парк им. Фрунзе;
- набережная им. В. Терешковой;
- проспект Победы (от ул. 9 Мая до ул. Некрасова);
- площадка перед памятником Т.Г. Шевченко;

2. Для соответствующих тематических мероприятий:

- площадки перед памятниками «Евпаторийцам, погибшим в Афганистане», «Жертвам Чернобыльской катастрофы», «Воинам, павшим в Крымской войне 1845г», «Траловый катер», «Высадки Евпаторийского десанта»;

- Стела Славы по пр. Ленина;

- Сквер Памяти;

- Сквер им. Маршала Соколова;

3. Для проведения мероприятий, не подпадающих под действие п.п. 1,2 перечня:

- площадь у Морского порта (Фестивальная площадь);

- территория на пересечении проспектов Победы и Ленина у торгового центра «Консоль».

Приложение

к Положению о порядке организации и проведения массовых мероприятий в городе Евпатория

Лист согласования проведения массовых мероприятий в городе Евпатория

управление городского хозяйства Евпаторийского городского совета:

- подключение к источникам питания электроэнергии;

- уборка территории после массового мероприятия;

- установка мусорных контейнеров;

- установка подиума;

управление здравоохранения Евпаторийского городского совета

управление оборонно-мобилизационной работы, взаимодействия с правоохранительными и контролирующими органами и гражданской защиты населения Евпаторийского городского совета

ГО ГУ МВД Украины в АРК (отдел ГАИ)

управление культуры Евпаторийского городского совета

управление по физической культуре и спорту Евпаторийского городского совета

управление межнациональных отношений Евпаторийского городского совета

управление экономики Евпаторийского городского совета (отдел транспорта и связи)

управление торговли и предпринимательства Евпаторийского городского совета

Додаток №3

Об утверждении Положения «О порядке организации проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и других массовых мероприятий в городе Ялта»

Распоряжение городского головы Ялты

В соответствии со ст. 39 Конституции Украины, ст. 38, 73 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» с целью регулирования порядка организации проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и других массовых мероприятий, организации поддержания общественного порядка, охраны прав и свобод других людей при их проведении исполнительный комитет городского совета

РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение «О порядке организации проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и других массовых мероприятий в городе Ялта» (Приложение № 1). 2. Утвердить Перечень мест, предлагаемых для проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и других массовых мероприятий в городе Ялта. (Приложение 2). 3. Решения исполнительного комитета Ялтинского городского совета № 360 от 25.10.2002 года «Об утверждении Положения о проведении собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и других массовых мероприятий в г. Ялта», № 303 от 11.03.2005 года «О внесении дополнений в Положение о проведении собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и других массовых мероприятий в г.Ялте (Приложение № 1 к решению исполкома Ялтинского городского совета от 25.10.02 г. № 360) и в Перечень мест, предлагаемых для проведения собраний митингов, уличных шествий, демонстраций и других массовых мероприятий в городе Ялте (Приложение № 2 к решению исполкома Ялтинского городского совета от 25.10.02 г. № 360)» считать утратившими силу. 4. Департаменту организационно-информационной работы и контроля (Максименко В. М.) опубликовать данное решение в средствах массовой информации. 5. Контроль за исполнением данного решения возложить на заместителя городского головы — управляющего делами исполнительного комитета Кистирева С. А.

Городской голова С. Б. Брайко

Приложение 1 к решению исполнительного комитета Ялтинского городского совета «О порядке организации проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и других массовых мероприятий в городе Ялта»

1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Конституцией Украины, Законами Украины «О местном самоуправлении в Украине». «Об объединении граждан», «О свободе совести и религиозных организациях», «О милиции», с учетом решения Конституционного суда Украины от 19.04.2001 г. № 4-рп/2001, требований Кодекса административного судопроизводства Украины, Кодекса Украины об административных правонарушениях и определяет порядок организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и других массовых мероприятий (далее массовые мероприятия) в городе Ялта.

2. О проведении массовых мероприятий подается заявление (уведомление) в исполнительный комитет Ялтинского городского совета. С заявлением (уведомлением) имеют право обращаться достигшие восемнадцатилетнего возраста уполномоченные трудовых коллективов предприятий, учреждений, организаций (в том числе объединений граждан), органов самоорганизации населения, религиозных организаций, профсоюзов или отдельных групп граждан. Указанное заявление (уведомление) подается в письменной форме не позднее, чем за 10 дней до намеченной даты проведения массового мероприятия, а на период проведения предвыборной кампании, не позднее, чем за 2 дня до намеченной даты проведения массового мероприятия. Заявление подается: от юридических лиц — в канцелярию городского совета, от физических лиц — в отдел писем и приема граждан городского совета.

В заявлении указывается цель, форма, место и дата проведения массового мероприятия или маршруты движения, время его начала и окончания, предполагаемое количество участников, фамилии, имена, отчества организаторов ответственных за соблюдение общественного порядка во время проведения мероприятия, адрес и номер телефона заявителя, дата подачи заявления (уведомления).

3. О результатах рассмотрения заявления (уведомления) исполнительный комитет сообщает организаторам не позднее, чем за 5 дней до времени проведения массового мероприятия, указанного ими, а на период проведения предвыборной кампании, не позднее, чем за 1 день.

В случаях, когда проведение массового мероприятия не противоречит интересам национальной безопасности и общественного порядка, департаментом организационно-информационной работы и контроля городского совета готовит проект распоряжения городского головы о проведении массового мероприятия. В случаях, когда организаторы имеют намерение обратиться в исполнительный комитет городского совета по вопросу проведения массовых мероприятий в срок менее чем 10 дней до даты проведения массового мероприятия, департаментом организационно-информационной работы и контроля городского совета готовится ответ организаторам массового мероприятия о невозможности рассмотрения их заявления (уведомления). В случае нарушения установленного срока подачи заявления (уведомления) по вопросу проведения массовых мероприятий, который ставит под угрозу обеспечение общественного порядка и не дает возможности своевременно принять соответствующие меры или заявление (уведомление) по вопросу проведения массовых мероприятий подпадает под действие части второй статьи 39 Конституции Украины, юридический отдел городского совета готовит исковое заявление в суд о запрете таких мероприятий или о другом ограничении права на мирные собрания.

4. Исполнительный комитет городского совета вправе:

— приглашать заявителей для согласования вопросов проведения массового мероприятия.

— в случае, когда в исполнительный комитет городского совета подано несколько заявлений (уведомлений) о проведении массового мероприятия в одно и то же время, в одном и том же месте исполнительный комитет городского совета

имеет право предлагать обратившимся с заявлением (уведомлением) лицам изменить время и место проведения мероприятий, с учетом утвержденного им перечня мест.

— обращаться в суд в связи с нарушением норм действующего законодательства, регулирующего вопросы проведения массовых мероприятий.

— осуществлять контроль над обеспечением общественного порядка при проведении массовых мероприятий.

5. Массовые мероприятия проводятся в соответствии с целями, указанными в заявлении (уведомлении), а также в определенные сроки и в обусловленном месте. При их проведении организаторы, а также иные участники обязаны соблюдать общественный порядок. Участникам запрещается иметь при себе оружие, а также специально подготовленные или приспособленные предметы, которые могут быть использованы против жизни и здоровья людей, для причинения материального вреда государственным, общественным организациям и гражданам.

6. В проведении массовых мероприятий может быть отказано при следующих условиях:

— если массовое мероприятия намечено провести в месте и во время, которое уже предоставлено для другого массового мероприятия или в месте, в котором ограничивается или запрещается проведение массовых мероприятий;

— если проведение массового мероприятия непосредственно создаст препятствия в работе предприятий, учреждений, организаций или угрожает жизнеобеспечению населения, жизни, здоровью и безопасности граждан, нарушает общественный порядок и санитарно-гигиенические требования;

— в случае введения чрезвычайного или военного положения, которое распространяется на территорию города Ялта.

7. Государственные, общественные и иные организации, должностные лица, а также граждане не вправе препятствовать массовым мероприятиям, проводимым с соблюдением действующего законодательства и установленного порядка.

8. Массовые мероприятия должны быть прекращены на основании решения суда по требованию государственных исполнителей и работников правоохранительных органов в интересах национальной безопасности и общественного порядка с целью предупреждения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей.

10. Лица, нарушившие установленный порядок организации и проведения массовых мероприятий, несут ответственность в соответствии с законодательством Украины.

Материальный ущерб, причиненный виновными во время проведения массовых мероприятий, подлежит возмещению в порядке, установленном действующим законодательством.

11. Место и время проведения массового мероприятия определяется с учетом необходимости обеспечения нормальной жизнедеятельности города и работы государственных учреждений, организаций, предприятий, прав и свобод других людей.

12. Порядок организации и проведения массовых мероприятий, установленный настоящим Положением, не распространяется на собрания и митинги трудовых коллективов предприятий, учреждений, организаций (в том числе объединений граждан), религиозных организаций, профсоюзных комитетов, объединенной самодеятельности, проводимые по месту их расположения (юридическому адресу) в соответствии с законодательством, их уставами и положениями.

Приложение 2 к решению исполнительного комитета Ялтинского городского совета

ПЕРЕЧЕНЬ МЕСТ,

предлагаемых для проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и других массовых мероприятий в г. Ялта

1. Площадь у памятника В. И. Ленину, Набережная им. Ленина — для проведения мероприятий, связанных с общегосударственными и городскими праздниками, культурно-массовыми мероприятиями;

2. Приморский парк им. Гагарина у памятника А. П. Чехову, сквер по ул. Московской, у памятника Т.Г. Шевченко — мероприятия по заявкам объединений граждан;

3. Приморский пляж — для проведения обрядов Крещения;

4. В любом месте города, которое соответствует заявленной численности граждан, желающих принять участие в массовых мероприятиях — на период проведения предвыборной кампании.

Додаток №4

Решение исполнительного комитета Симферопольского городского совета АР Крым «Об организации и проведении мирных собраний в городе Симферополе» от 25.02.2011 г. №250

Автономная Республика Крым Симферопольский городской совет
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
РЕШЕНИЕ

Об организации и проведении мирных собраний в городе Симферополе

В соответствии со статьей 39 Конституции Украины, статьей 38 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», с целью обеспечения прав граждан собираться мирно, без оружия и проведения собраний, митингов, шествий, демонстраций, а также в связи с необходимостью осуществления надлежащего контроля за соблюдением общественного порядка при их проведении, исполнительный комитет Симферопольского городского совета

РЕШИЛ:

1. Организацию и проведение мирных собраний, митингов, шествий, демонстраций в городе Симферополе осуществлять в соответствии с Конституцией Украины, актами законодательства, иными нормативно-правовыми актами,

Приложением 1 к данному решению.

2. Утвердить Перечень мест, предлагаемых для проведения мирных собраний в г. Симферополе (Приложение 2).

3. Решение исполнительного комитета городского совета от 29.01.2008 № 2 «О порядке организации и проведения массовых мероприятий в городе Симферополе» (с изменениями и дополнениями от 14.10.2010 № 2899 «О внесении изменений в решение исполнительного комитета Симферопольского городского совета от 29.01.2008 № 2 «О порядке организации и проведения массовых мероприятий в городе Симферополе») отменить.

4. Управлению информационной политики городского совета (Горкина Н.В.) опубликовать данное решение в средствах массовой информации.

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на управляющего делами исполнительного комитета городского совета Ткачева С.Ю.

Городской голова

В.Н. Агеев

СОГЛАСОВАНО:

Управляющий делами исполнительного комитета

С.Ю. Ткачев

Секретарь городского совета О.Г. Смолиговец

Начальник СГУ ГУ МВД Украины в АРК А.С. Суворов

Начальник юридического управления Т.О. Свириденко

Проект подготовлен организационным управлением и ответственность за соответствие его законодательству Украины несут:

Заместитель начальника управления - начальник отдела внутренней политики по работе с исполнительными органами городского совета организационного управления В.В. Вашеняк

Главный специалист отдела внутренней политики по работе с исполнительными органами городского совета организационного управления В.Н. Лепихов

тел. 600-252

Реестр рассылки:

1,2 – отдел протоколов

3,4 – организационное управление

5 – юридическое управление

6 – прокуратура города

7,8 – СМ АРК, ВР АРК

9 – СГУ ГУ МВД Украины в АР Крым

10 – отдел делопроизводства и контроля

11 – отд. по вопросам моб. и оборонной работы, взаим. с правоохр. органами

12-14 – РИКи

15 – управление ЖКХ

16 – управление культуры

17 – управление информационной политики

18 – управление охраны здоровья

19 – Отд. ГАИ по обслуживанию административной территории города Симферополя и АТИ при УГАИ ГУ МВД Украины в АРК

20 – отд. писем и приема граждан

Приложение 1

к решению исполкома горсовета

Об организации и проведении мирных собраний в городе Симферополе

1. Настоящим приложением определён механизм реализации прав граждан на мирные собрания, шествия, демонстрации и осуществления в связи с этим деятельности соответствующих органов и служб (далее - Порядок), разработанный на основании Конституции Украины, актов законодательства, иных нормативно - правовых актов, регламентирующих деятельность граждан, соответствующих органов и служб по организации и проведению мирных собраний, шествий, демонстраций (далее – мирные собрания).

2. Организация и проведение мирных собраний осуществляется в соответствии со статьёй 39 Конституции Украины, статьями 38, 73, 77 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», Кодексом об административных правонарушениях Украины, Кодексом административного судопроизводства Украины, Законом Украины «Об основах национальной безопасности», Законом Украины «О благоустройстве населенных пунктов», Законом Украины «Об объединениях граждан», статьёй 21 Закона Украины «О свободе совести и религиозных организациях», решением Конституционного Суда Украины от 19.04.2001 № 4-рп/2001, Указом Президиума Верховного Совета СССР от 28.07.1988 «О порядке организации и проведения собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций в СССР» в части, не противоречащей Конституции Украины, Положением об особенностях города Симферополя как столицы Автономной Республики Крым, утвержденным Постановлением Верховной Рады Автономной Республики Крым от 19.03.2003 №479-3/03, Уставом территориальной громады города Симферополя, утвержденным решением 21-й сессии городского совета V созыва от 24.05.2007 № 258 и зарегистрированным Симферопольским городским управлением юстиции Автономной Республики Крым (Свидетельство № 001, выданное на основании приказа от 16.08.2007 № 94-л/01/1-10).

3. Для целей настоящего Порядка применяются следующие основные понятия: мирные собрания — собрание, митинг, уличное шествие, демонстрация, пикетирование; иное массовое мероприятие — спортивное, культурно-массовое, иное зрелищное мероприятие, благотворительная и рекламная акция, проводимые в специально не предназначенных для этой цели местах, под открытым небом либо в помещении;

собрание — совместное присутствие граждан в заранее определенном месте под открытым небом либо в помещении в установленное время, собравшихся для коллективного обсуждения и решения вопросов, затрагивающих их интересы;

митинг — массовое присутствие граждан в определенном месте под открытым небом, собравшихся для публичного обсуждения и выражения своего отношения к действиям (бездействию) лиц и организаций, событиям общественно-политической жизни, а также для решения вопросов, затрагивающих их интересы;

уличное шествие — организованное массовое движение группы граждан по пешеходной или проезжей части улицы (дороги), бульвара, проспекта, площади в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам или публичного выражения своих общественно-политических настроений либо протеста;

демонстрация — организованное массовое движение группы граждан по пешеходной или проезжей части улицы (дороги), бульвара, проспекта, площади, в том числе с использованием автотранспортных средств и иных средств передвижения, в целях привлечения внимания к каким-либо проблемам или публичного выражения своих общественно-политических настроений либо протеста с использованием плакатов, транспарантов и иных средств;

пикетирование — публичное выражение гражданином или группой граждан общественно-политических, групповых, личных и иных интересов либо протеста (без шествия) по каким-либо проблемам с использованием или без использования плакатов, транспарантов и иных средств.

4. Настоящий Порядок не распространяется на мероприятия, проводимые:

- на основании актов законодательства Украины, устанавливающих особый порядок их проведения;

- органами государственной власти, органами власти Автономной Республики Крым (в отношении мирных собраний, проведение которых осуществляется в связи с государственными и республиканскими праздниками и памятливыми датами);

- органами местного самоуправления г. Симферополя (в отношении мирных собраний, проведение которых осуществляется в соответствии с утвержденными в установленном порядке планами деятельности этих органов);

- собрания коллективов работников, организаций политических партий, профессиональных союзов, общественных, религиозных и иных организаций, проводимые в помещениях, в соответствии с законодательством Украины, уставами указанных организаций (положениями о них);

- иные массовые мероприятия.

5. Организаторами мирных собраний могут быть:

- гражданин Украины (группа граждан);

- иностранные граждане, лица без гражданства, находящиеся на законных основаниях на территории Украины (в части проведения мирных собраний относительно прав и свобод, предусмотренных законодательством Украины);

- организации политических партий и профессиональных союзов, общественные, в том числе молодежные, и иные организации, легализованные в установленном законодательством Украины порядке, трудовые коллективы предприятий, учреждений, организаций.

Организаторами мирных собраний из числа граждан Украины, иностранных граждан, лиц без гражданства могут быть лица, достигшие восемнадцатилетнего возраста и указанные в данном качестве в заявлении (уведомлении) о проведении мирного собрания, за исключением лиц, признанных в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными и лиц, на которых распространяются иные ограничения согласно действующему законодательству. Организаторы мирного собрания вправе отказаться от его проведения, письменно известив об этом исполнительный комитет городского совета и оповестив об этом участников мирного собрания.

6. Рекомендуемое время проведения мирных собраний с 9 до 22 часов.

7. Реализация конституционного права граждан собираться мирно, без оружия, проводить мирные собрания должна осуществляться при условии обязательного заблаговременного уведомления в установленные сроки о проводимом мероприятии. В случае несоблюдения положений, установленных ст. 39 Конституции Украины относительно предмета и условий проведения мирных собраний, обязанности заблаговременного уведомления, такие уведомления (заявления) являются несоответствующими Конституции Украины и не являются реализацией конституционного права граждан на мирные собрания. В случае обращения организатора (организаторов) мирных собраний об их проведении с соблюдением положений, установленных ст. 39 Конституции Украины относительно предмета и условий проведения мирных собраний, обязанности заблаговременного уведомления, ограничение относительно реализации этого права может устанавливаться судом в соответствии с законом в интересах национальной безопасности и общественного порядка – с целью предупреждения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей.

8. Уведомление (заявление) поданное в исполнительный комитет городского совета лицом, не достигшим 18-летнего возраста, не подлежит рассмотрению в соответствии с данным Порядком. О поступлении такого уведомления исполнительный комитет городского совета информирует соответствующих лиц в установленном порядке.

9. Уведомления (заявления) о проведении мирных собраний подаются в письменной форме не позднее, чем за десять дней до намечаемой даты их проведения.

10. Уведомления (заявления) о проведении мирных собраний подаются непосредственно в исполнительный комитет Симферопольского городского совета, или направляются по почте. При направлении уведомления (заявления) о проведении мирного собрания по почте заявителем должен учитываться срок доставки почтовой корреспонденции. Датой обращения считается дата поступления документа (документов) в исполнительный комитет городского совета.

11. Заявление (уведомление) о проведении мирного собрания должно содержать следующие сведения:

- цель, форму, место проведения мирного собрания;

- маршруты движения (для демонстраций, шествий);
 - дату проведения, время начала и окончания мирного собрания;
 - предполагаемое количество участников мирного собрания;
 - фамилию, имя, отчество организатора (лица, уполномоченного группой граждан) мирного собрания, место его регистрации и фактического проживания, номера контактных телефонов - если организаторами являются граждане Украины, иностранные граждане, лица без гражданства, группа граждан;
 - местонахождение организатора, его наименование в соответствии с данными легализации согласно законодательству Украины (государственной регистрации), фамилию, имя, отчество уполномоченного лица, номера контактных телефонов – если организаторами являются иные субъекты в соответствии с Порядком;
 - дату подачи заявления;
 - сведения о лице (лицах), ответственных за проведение мирного собрания.
- Уведомление (заявление) подписывается организатором (организаторами) мирного собрания.

12. В случае подачи уведомления (заявления) в нарушение порядка, установленного ст. 39 Конституции Украины, актами законодательства, иными нормативно-правовыми актами (относительно предмета и условий проведения мирных собраний, обязанности заблаговременного уведомления), такие заявления не подлежат рассмотрению в порядке, установленном для рассмотрения уведомлений (заявлений), связанных с реализацией конституционных прав граждан на мирные собрания. Проведение таких мероприятий не является реализацией конституционного права граждан на мирные собрания.

По результатам рассмотрения уведомления (заявления), поданного в нарушение порядка, установленного ст. 39 Конституции Украины, актами законодательства, иными нормативно-правовыми актами (относительно предмета и условий проведения мирных собраний, обязанности заблаговременного уведомления) должностными лицами исполнительных органов городского совета, аппарата городского совета и его исполнительного комитета в пределах полномочий составляется акт с указанием допущенных в уведомлении (заявлении) нарушений.

В случае поступления такого уведомления (заявления) вопрос о его рассмотрении вносится на заседание исполнительного комитета городского совета.

Исполнительный комитет городского совета, на основании информации управляющего делами исполнительного комитета городского совета, должностных лиц исполнительных органов городского совета (в соответствии с разграничением полномочий, определённых городским советом), рассматривает данный вопрос на своём заседании и принимает соответствующее решение.

В случае, если заседание исполнительного комитета городского совета не может быть созвано в установленном порядке, данный вопрос вносится на рассмотрение Симферопольского городского головы (или лица, осуществляющего его полномочия). По результатам рассмотрения данного вопроса издается соответствующее распоряжение.

13. В случае подачи уведомления (заявления) с соблюдением положений, установленных ст.39 Конституции Украины, актами законодательства, иными нормативно-правовыми актами, соответствующие должностные лица исполнительного комитета городского совета в соответствии с полномочиями полно, всесторонне и объективно рассматривают уведомление (заявление).

14. О результате рассмотрения уведомления (заявления) городской голова, управляющий делами исполкома (иное должностное лицо в соответствии с распределением функциональных обязанностей) письменно сообщает организатору (организаторам) не позднее, чем за пять дней до времени проведения мирного собрания, указанного в заявлении.

15. Организатор (организаторы) мирного собрания имеет право обратиться в суд с исковым заявлением по вопросам, связанным с реализацией права на мирные собрания в установленном законом порядке.

16. Организатор (организаторы) мирных собраний обязаны воздержаться от совершения действий, связанных в проведении мероприятий в нарушение установленного порядка.

17. Места и время проведения мирных собраний согласовываются с учетом необходимости обеспечения нормальной жизнедеятельности города и работы учреждений, организаций, предприятий всех форм собственности, прав и свобод других людей.

18. Мирные собрания проводятся в соответствии с целями, указанными в уведомлениях (заявлениях), в определенные сроки и в обусловленном месте.

19. При проведении мирных собраний организатор (организаторы), уполномоченные ими лица, участники мирных собраний обязаны соблюдать законы Украины, общественный порядок, санитарные и противопожарные правила. Им запрещается иметь при себе оружие, а также специально изготовленные или приспособленные предметы, которые могут создать угрозу жизни и здоровью людей, причинения материального ущерба предприятиям, учреждениям, организациями независимо от формы собственности и гражданам.

20. Предприятия, учреждения организации, органы государственной власти и местного самоуправления, их должностные лица, а также граждане не имеют права препятствовать мирным собраниям, которые проводятся с соблюдением установленного порядка.

21. Мирные собрания, проводимые в нарушение установленного порядка (относительно предмета и условий проведения мирных собраний, обязанности заблаговременного уведомления) и не являющиеся реализацией конституционных прав граждан, должны быть прекращены их организаторами по требованию представителей правоохранительных органов, органов и должностных лиц местного самоуправления.

22. Мирные собрания, проводимые в установленном порядке, должны быть прекращены их организаторами (уполномоченными организаторами лицами) по требованию представителей правоохранительных органов, органов и должностных

лиц местного самоуправления при нарушении порядка при их проведении, а также в случае возникновения опасности для жизни и здоровья граждан, нарушении общественного порядка.

23. Проведение мирных собраний может быть не рекомендовано в интересах национальной безопасности и общественного порядка, с целью предупреждения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей, в том числе при следующих условиях:

23.1. Если мирное собрание намечено провести в месте и во время, которые уже предоставлены для другого мероприятия, или в которых в установленном законодательством Украины порядке запрещается или ограничивается проведение данного вида мероприятий;

23.2. Если проведение мирного собрания непосредственно создаст: препятствие в работе предприятий, учреждений и организаций; угрозу жизнеобеспечению населения, жизни, здоровью и безопасности граждан; условия для нарушения общественного порядка и санитарно-гигиенических требований;

23.3. Если количество участников мирного собрания превышает возможности соответствующей территории;

23.4. В случае введения в установленном порядке чрезвычайного или военного положения, действие которого распространяется на территорию г. Симферополя.

24. Исполнительный комитет городского совета вправе:

24.1. Приглашать заявителей для согласования вопросов проведения мирного собрания;

24.2. Предлагать при необходимости установку ограждений, передвижных туалетов, выполнение иных мероприятий, необходимых для надлежащего проведения мирных собраний и недопущения нарушений общественного порядка;

24.3. Обращаться в суд для ограничения относительно реализации права на мирные собрания в интересах национальной безопасности и общественного порядка – с целью предупреждения беспорядков или преступлений, для охраны здоровья населения или защиты прав и свобод других людей;

24.4. Осуществлять контроль обеспечения общественного порядка при проведении мирных собраний;

24.5. Рекомендовать организатору (организаторам) установку металлического ограждения в случаях, если программой проведения мероприятия предусмотрено использование сцены (ограждение устанавливается вокруг сцены), а также, если о проведении мирных собраний в указанном месте заявили другие организаторы таких собраний, придерживающиеся иных политических взглядов, в связи с чем возникает угроза общественной безопасности, жизни и здоровью участников мероприятия, или других лиц (в этом случае ограждения устанавливаются между участниками массовых мероприятий за счет совместных средств их организаторов);

24.6. Рекомендовать уполномоченным лицам (организаторам) согласовывать вопросы обеспечения общественного порядка при проведении мирных собраний с СГУ ГУ МВД Украины в Автономной Республике Крым;

24.7. Рекомендовать организаторам мирного собрания, в случае ожидаемого участия в нем количества участников, которое может создать угрозу общественной безопасности, здоровью участников мероприятия, или других лиц, совместно с представителями Симферопольского городского управления ГУ МВД Украины в Автономной Республике Крым, Городского управления Главного управления МЧС Украины в Автономной Республике Крым, управления транспорта и связи городского совета, управления жилищно-коммунального хозяйства городского совета до начала мирного собрания составить акт обследования места его проведения и представить его в исполнительный комитет городского совета.

25. С целью обеспечения необходимых условий безопасности, общественного порядка, соблюдения санитарных норм и правил при проведении мирных собраний их организаторы обязаны:

25.1. Придерживаться места, времени, цели и формы проведения мирного собрания, согласованных исполнительным комитетом городского совета, огласить цель мероприятия вначале его проведения;

25.2. Содействовать правоохранительным органам, органам местного самоуправления в осуществлении контроля за обеспечением общественного порядка при проведении мирных собраний;

25.3. Принимать меры по обеспечению соблюдения участниками мирного собрания, приглашенными организаторами, общественного порядка и санитарного порядка на месте проведения мирного собрания;

25.4. В случаях, установленных настоящим Порядком, приостановить (прекратить) проведение мирного собрания;

25.5. Выполнять все законные требования работников милиции, исполнительного комитета городского совета с целью обеспечения общественного порядка при проведении мирных собраний;

25.6. Иметь распознавательный знак организатора мирного собрания;

25.7. Прибыть в исполнительный комитет Симферопольского городского совета для предварительного рассмотрения вопросов проведения мирных собраний;

25.8. Лично присутствовать на мирном собрании (обеспечить присутствие своих уполномоченных представителей);

25.9. Принять необходимые меры по обеспечению безопасности участников мероприятия, других граждан в связи с проведением мирных собраний.

26. Во время проведения мирных собраний не допускаются:

26.1. Нарушения общественного порядка, безопасности граждан, уличного движения, санитарных норм и правил;

26.2. Причинение имущественного (материального) вреда государству, Автономной Республике Крым, городу, юридическому и физическому лицу;

26.3. Пропаганда насилия, национальной, расовой и религиозной вражды;

26.4. Призывы к насильственному свержению или изменению существующего государственного и общественного строя;

26.5. Наличие у организаторов, участников мирного собрания оружия и других средств, специально предназначенных для физического повреждения, а также взрывных, пожароопасных, радиоактивных, отравляющих и иных опасных веществ, средств наглядной агитации, которые унижают честь и достоинство других граждан, а также специальная маскировка лица;

26.6. Приводить, привозить или приносить с собой животных, которые могут нанести физические повреждения, кроме случаев, когда наличие животных при проведении мирного собрания обусловлено целью и программой мирного собрания и данный вопрос согласован в установленном порядке;

26.7. Препятствовать движению транспорта и пешеходов;

26.8. Устанавливать палатки и иные временные сооружения, за исключением агитационных палаток, устанавливаемых на период проведения мирного собрания.

27. Организатор (организаторы) мирного собрания, уполномоченные ими лица, для проведения мирного собрания должны иметь письменный ответ органа местного самоуправления о согласовании мероприятия в связи с поданным уведомлением (заявлением), либо соответствующее решение суда на проведение мирного собрания.

28. Участники мирного собрания обязаны покинуть место его проведения и разойтись, если организатор (организаторы) мероприятия (уполномоченное им лицо) сообщил об отказе от его проведения.

29. Проведение мирных сборов не должно препятствовать движению общественного транспорта.

Проведение мирных сборов, связанных с приостановлением, изменением движения общественного транспорта, осуществляется в установленном порядке при наличии согласований управления транспорта и связи городского совета и отдела ГАИ по обслуживанию административной территории города Симферополя и АТИ при УГАИ ГУ МВД Украины в Автономной Республике Крым.

30. Религиозные мероприятия за пределами предусмотренных Законом Украины «О свободе совести и религиозных организациях» мест и зданий проводятся в соответствии с настоящим Порядком.

31. Распространение средствами массовой информации сведений, содержащих призыв к гражданам принять участие в мирном собрании, регулируется нормами, предусмотренными статьей 46 Закона Украины «Об информации» и статьей 3 Закона Украины «О печатных средствах массовой информации (прессе) в Украине».

32. В соответствии со статьей 73 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине» акты городского головы, исполнительного комитета городского совета, принятые в пределах предоставленных им полномочий, являются обязательным для исполнения всеми расположенными на соответствующей территории объединениями граждан, предприятиями, организациями, учреждениями, должностными лицами, а также гражданами.

33. За нарушение порядка организации и проведения мирных собраний, их организаторы и участники несут установленную законодательством Украины ответственность.

Управляющий делами исполкома горсовета С.Ю. Ткачев
Начальник организационного управления М.Н.Руденко

Приложение 2 к решению исполкома городского совета

Перечень мест, предлагаемых для проведения массовых мероприятий в г. Симферополе

1. Площадь им. Ленина, Сквер Победы и прилегающая к нему территория для проведения мероприятий, связанных с общегосударственными праздниками, памятными датами и Днем города в день этих дат, а также в дни празднования, определенные уполномоченным органом в установленном законом порядке, и во время, отведенное на агитацию в период избирательных кампаний.

2. Центральный парк культуры и отдыха.

3. Парк им. Шевченко, в том числе площадка перед памятником Т.Г.Шевченко.

4. Парк им. Тренёва.

5. Проспект Кирова – для проведения шествий и демонстраций в связи с общегосударственными праздниками, памятными датами и Днём города.

6. Площадка перед Крымским республиканским Центром детского и юношеского творчества.

7. Площадка перед Крымским республиканским Дворцом культуры профсоюзов (кроме дней работы книжного рынка).

8. Парк «Салгирка» (площадки перед памятным знаком и на правом берегу реки Салгир).

9. Парк им. Гагарина (площадка у скульптурной композиции «Три грации»; у Вечного огня и Памятника жертвам Чернобыльской катастрофы (для соответствующих мероприятий).

10. Сквер у Железнодорожного вокзала.

11. Площадка перед памятником Н.К. Кириченко.

12. Площадки перед памятником «Крымчанам, погибшим в Афганистане» и памятником А. Суворову (для соответствующих мероприятий).

13. Площадка перед Домом Кино.

14. Улица Пушкина на участке от пересечений с ул. Гоголя до ул. Р. Люксембург – для шествий, демонстраций.

15. Памятник партизанам и подпольщикам по ул. Киевской (для соответствующих мероприятий).

16. Памятный знак воинам 51-ой Армии (для соответствующих мероприятий).

17. Площадка у памятника Б. Хмельницкому (для соответствующих мероприятий).

Управляющий делами исполкома городского совета С.Ю. Ткачев
Начальник организационного управления М.Н.Руденко

Додаток №5



Автономна Республіка Крим
Сімферопольська міська рада
ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

вул. Толстого, 15, м. Сімферополь, 95000
тел.27-65-14, 25-44-27 Факс 51-17-91
Код ОКПО 04055630

Автономная Республика Крым
Симферопольский городской совет
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

ул. Толстого, 15, г. Симферополь, 95000

1.06.2011 № 5834/24/01-74

**Общественной организации
«Евпаторийский центр
регионального развития»
Золотаренко Э.**

(г. Евпатория, ул. Крупской, 36, кв. 11)

На Ваше обращение о предоставлении информации по вопросу реализации права граждан на мирные собрания в г. Симферополе (вх. от 27.05.2011 № 5834/24/01-74) сообщаем.

В исполнительный комитет Симферопольского городского совета в установленном порядке за период с 1 января по 25 мая 2011 года поступило 120 уведомлений (заявлений) от общественных организаций, политических партий, органов самоорганизации населения, др. институтов гражданского общества, граждан о проведении мирных собраний в порядке реализации статьи 39 Конституции Украины, а также спортивных, зрелищных и других мероприятий на территории города Симферополя.

Согласно статье 39 Конституции Украины «Граждане имеют право собираться мирно, без оружия и проводить собрания, митинги, шествия и демонстрации, о проведении которых заблаговременно уведомляются органы исполнительной власти или местного самоуправления. **Ограничение относительно реализации этого права может устанавливаться только судом в соответствии с законом...**».

Учитывая изложенное, исполнительным комитетом Симферопольского городского совета не принимались решения **о запрете проведения мирных собраний граждан.**

Вместе с тем, по основаниям, предусмотренным ст. 39 Конституции Украины, ст. 38 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», иными нормативно-правовыми актами исполнительным комитетом Симферопольского городского совета принято решение от 25 февраля 2011 года № 250 «Об организации и проведении мирных собраний в городе Симферополе», которым определён механизм реализации прав граждан на мирные собрания и

осуществления в связи с этим деятельности соответствующих органов и служб в г. Симферополе.

Во исполнение указанного нормативно-правового акта, решением от 14.03.2011 № 404 исполнительный комитет Симферопольского городского совета установил, что уведомление о «проведении 15.03.2011 с 15.00 час. до 16.00 час. пикета у здания Верховной Рады Автономной Республики Крым (ответственный – гражданин Мацола Д.И.) подано в нарушение порядка, предусмотренного актами законодательства Украины относительно предмета и условий проведения мирных собраний, заблаговременного уведомления о них и не является реализацией конституционного права на мирные собрания. Проведение указанного пикета не согласовано и рекомендовано гражданину Мацолу Д.И. провести мирное собрание в порядке, установленном актами законодательства Украины.

За рассматриваемый период в соответствии с Решением Конституционного Суда Украины от 19.04.2001 № 4-рп/2001 даны рекомендации по изменению места проведения мирных собраний 14 заявителем.

**Управляющий делами
исполнительного комитета**



С.Ю. Ткачев

Додаток №6



Автономна Республіка Крим

Автономная Республика Крым

Сімферопольська міська рада

Симферопольский городской совет

ВИКОНАВЧИЙ КОМІТЕТ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

вул. Толстого, 15, м. Сімферополь, 95000

ул. Толстого, 15, г. Сімферополь, 95000

тел. 27-63-14, 23-44-27 факс 51-17-91

Код ОКПО 04055630

01.01.11 № 1

на № _____

Громадянин України

Под'ячему В.В.

(г. Сімферополь, ул. 51 Армии, д.107 кв.26)

На Ваше уведомление о проведении 3 февраля 2011 года с 11.00 митинга с целью «вручения обращения руководству России о защите русской культуры в АРК» у консульства Российской Федерации в Крыму по адресу: ул. Одесская, 3-а сообщаем следующее.

При рассмотрении уведомлений (заявлений) граждан, их объединений о проведении массовых мероприятий органы, должностные лица местного самоуправления города действуют строго в пределах статьи 39 Конституции Украины, решения Конституционного Суда Украины от 19.04.2001 № 4-рп/2001№ и своих полномочий (пункт 3 части «б» статьи 38 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине»).

Во исполнение указанного Решения Конституционного Суда Украины исполнительным комитетом Симферопольского городского совета принято решение от 08.01.2008 № 2 (с изменениями и дополнениями), которым определен перечень мест, рекомендованных для проведения собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций, других массовых мероприятий в г. Симферополе. Запланированное Вами мероприятие заявлено в не рекомендованном месте.

В соответствии со статьей 39 Конституции Украины проводимое мероприятие не должно нарушать законных прав других граждан. Однако, проведение акции у административного здания Генерального консульства Российской Федерации в Автономной Республике Крым нарушит Конституционное право на надлежащие, безопасные и здоровые условия труда его сотрудников.

Проведение митинга с заявленной Вами целью (вручения обращения руководству России о защите русской культуры в АРК) у здания Генерального консульства Российской Федерации в Автономной Республике Крым может расцениваться как призыв к вмешательству во внутренние дела суверенного государства.

Учитывая изложенное, исполком городского совета не согласовывает проведение запланированного Вами мероприятия в заявленном месте и предлагает передать обращение «руководству России о защите русской культуры в АРК» в установленном порядке, в форме, которая бы не нарушила права других граждан Украины, иностранных граждан, общественный порядок и соответствовала законодательству Украины.

Обращаем Ваше внимание на ответственность в соответствии с законодательством Украины за возможные последствия в результате невыполнения рекомендаций исполкома городского совета, несогласования вопроса обеспечения общественного порядка в местах проведения массовых мероприятий с Симферопольским городским управлением ГУ МВД Украины в АР Крым.

Управляющий делами
исполкома Симферопольского
городского совета

С.Ю.Ткачев

Дом В.Е. 273-364

УСТАНОВИЛ:

25.05.2010 года в 11 часов 35 минут Фирсов Павел Петрович прибыл в проходной СК «Форос», расположенного в пгт Форос, с целью повреждения установленных на нем двух турникетов.

Фирсов П.П., во исполнение своего преступного умысла, действуя умышленно, подошел к установленным на проходной двум турникетам, и стал наносить по ним удары ногами, тем самым повредил их.

Противоправными действиями Фирсова П.П. администрации СК «Форос» был причинен материальный ущерб на сумму 151249 гривен 68 копеек, что является материальным ущербом в крупном размере.

Таким образом, в материалах проверки содержатся поводы и достаточные данные, указывающие на наличие в действиях Фирсова П.П. признаков преступления, предусмотренного ст. 194 ч. 1 УК Украины.

Руководствуясь ст. ст. 94, 97, 98, 113, 114 УПК Украины,-

ПОСТАНОВИЛ:

1. Возбудить в отношении **Фирсова Павла Петровича** уголовное дело по факту умышленного повреждения чужого имущества, которое причинило ущерб в крупном размере, по признакам ст. 194 ч. 1 УК Украины.
2. Уголовное дело принять к своему производству и приступить к расследованию.
3. Проведение отдельных следственных действий поручить органу дознания.
4. О принятом решении уведомить заинтересованных лиц.
5. Копию постановления направить прокурору г.Ялты.

Следователь СО Алуштинского ГОВД

Для нотаток:

Автори дослідження:
Аркадій Шарапов
Олена Севостьянова
Сергій Сухобойченко

Наклад: 200 прим.
97400, АР Крим, м. Євпаторія,
вул. Крупської, 36, к.11
<http://ngocrimea.wordpress.com/>
E-mail: ecrr@ukr.net

Віддруковано: ФО-П Сташевський О. В.
м. Сімферополь, вул. Одеська 10/7, офіс 50
тел.: (0652) 54-98-42