



Центр громадської адвокатури



Код ЄДРПОУ 35145707 м.Львів, вул.Родини Крушельницьких 3/13,
e-mail cga@lawngo.net тел. 032 244-46-59, 0974434233

Експертні пропозиції (пропозиції, підготовлені інститутом громадянського суспільства за результатами проведеної громадської експертизи)

Інформація про громадську експертизу

Громадська організація «Центр громадської адвокатури» (Свідоцтво про державну реєстрацію об'єднання громадян № 782 від 18.05.2007 року видане Управлінням державної реєстрації Львівської міської ради, код ЄДРПОУ 35145707), згідно Постанови Кабінету Міністрів України від 05.11. 2008 р. № 976, прийнятої КМУ відповідно до пункту 4 статті 5 Указу Президента України від 15 вересня 2005 р. № 1276 "Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики", звернулась до Івано-Франківської обласної державної адміністрації (вих. №20/ППГ від 24.02.2011 р.) із запитом про проведення громадської експертизи діяльності ІФОДА.

Відповідно до відповіді Головного управління у справах сім'ї, молоді та спорту Івано-Франківської обласної державної адміністрації №308/08-19/24 від 08.04.2011 р. розпочато громадську експертизу та надано матеріали для її проведення.

Актуальність питання. Одним із пріоритетних напрямків держави є сприяння соціальному становленню молоді в Україні. Щороку проводиться фінансування програм та заходів громадських організацій, спрямованих на реалізацію державної політики щодо дітей, молоді, жінок та сім'ї на рівні структурних підрозділів у справах сім'ї, молоді та спорту обласних державних адміністрацій. Багато питань порядку такого фінансування визначені на законодавчому рівні. Також є ряд питань, що стосуються оголошення, проведення конкурсів фінансування, реалізації програм та заходів, які не вирішені та стосуються покращення прозорих механізмів та залучення усіх зацікавлених організацій в їхній участі.

Мета проведення громадської експертизи – на основі громадського аналізу здійснити оцінку діяльності Івано-Франківської обласної державної адміністрації (Головного управління у справах сім'ї, молоді та спорту) щодо проведення конкурсів та фінансування програм та проектів громадських організацій для дітей, молоді, сімей. Аналіз стосується процедур проведення конкурсу, та в результаті запропоновані рекомендації громадською організацією мають посприяти покращенню цих процедур.

Предмет громадської експертизи – діяльність Головного управління у справах сім'ї, молоді та спорту Івано-Франківської обласної державної адміністрації у сфері державного фінансування програм та заходів для дітей, молоді, сім'ї, розроблених громадськими організаціями, в тому числі:

- Прозорість проведення конкурсу на фінансування проектів та програм організацій для молоді та дітей та доступ усіх зацікавлених організацій до участі у конкурсу (процедури оголошення конкурсу, його проведення, оголошення результатів, реалізації програм, звітності, моніторингу тощо).
- Залучення організацій громадського сектору, цільових груп програм та заходів для молоді та дітей до визначення пріоритетів фінансування, оцінки програм та інших питань, які стосуються цього фінансування, та визначають їх ефективність та результативність.
- Проблеми та перешкоди участі організацій громадського сектору та доступу до фінансування програм та проектів для молоді та дітей із місцевих бюджетів.

Пропозиції покращення механізму проведення конкурсу та фінансування програм, проектів, заходів для дітей, молоді та сімей

I. Загальні рекомендації

- **Збільшення обсягів фінансування молодіжних програм, які реалізуються громадськими організаціями за бюджетні кошти на рівні Івано-Франківської обласної державної адміністрації.**

Як свідчать матеріали, отримані інститутом громадянського суспільства від обласної державної адміністрації, *загальні обсяги фінансування молодіжних програм* становили:

у 2009 році – 400 000 грн.

у 2010 році – 335 000 грн.

у 2011 році – 460 800 грн.

Водночас при збільшенні загального обсягу фінансування молодіжних програм спостерігається *скорочення обсягів фінансування проектів та програм молодіжних громадських організацій*, які становили:

у 2009 році – 70 000 грн.

у 2010 році – 40 000 грн.

у 2011 році – 28 000 грн.

Таким чином, обсяг фінансування проектів та програм молодіжних громадських організацій у 2009 році становив 17,5 %, у 2010 році 11,9 %, у 2011 році цей показник зменшився і становив тільки 6 % від загального обсягу фінансування молодіжних програм та коштів, виділених структурному підрозділу у справах молоді.

- **Збільшення частки залучення громадських організацій як виконавців заходів та програм для молоді із обласного бюджету.**

Більшість коштів, які визначені бюджетом, реалізовував заходи та проекти сам структурний підрозділ у справах молоді обласної державної адміністрації.

Відповідно до чинного законодавства України визначено різні форми реалізації молодіжних заходів та програм.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про молодіжні та дитячі громадські організації» від 1 грудня 1998 року вони є такими:

1) органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування надають фінансову підтримку діяльності молодіжних та дитячих громадських організацій і їх спілок у межах повноважень, визначених законом;

2) органи виконавчої влади та місцевого самоврядування залучають в установленому порядку молодіжні та дитячі громадські організації і їх спілки до виконання замовлень для державних та місцевих потреб (власне під цим розуміється фінансування програм та заходів);

3) органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування можуть делегувати молодіжним та дитячим громадським організаціям повноваження щодо реалізації відповідних програм (проектів, заходів).

Враховуючи обсяги фінансування на молодіжні заходи, які визначені бюджетом у Івано-Франківській області (28 000 на заходи організацій та 460 800 грн. загалом), на конкурсних засадах реалізовується тільки 6 % коштів.

Всі решта коштів (84 %) витрачаються на заходи, які реалізуються або самим структурним підрозділом або структурним підрозділом із визначенням партнера без конкурсу. Таким чином, орган влади не достатньо готовий розглядати громадські організації спроможними пропонувати і реалізовувати ефективні заходи та програми для молоді в області.

З аналізу заходів, запланованих в обласній комплексній програмі «Молодь Прикарпаття» (2010-2015 роки), що затверджена Рішенням Івано-Франківської обласної ради від 27.11.2009 року №933-34/2009, пропонуються різноманітні заходи та програми для молоді та дітей (наприклад, організація та проведення конкурсів для молоді, акцій, благодійних та культурних

заходів, таборів, форумів для молоді, навчань). Більшість із них виконує структурний підрозділ у справах молоді обласної державної адміністрації, до деяких передбачено «долучення» обласного центру соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді, інших структурних підрозділів обласної державної адміністрації. Тільки в деяких пунктах вказано, що молодіжні громадські організації за згодою можуть бути виконавцями (як-от проведення молодіжної акції «Листопадовий зрив» (п.1.4.), обласної молодіжної акції «Почесна варта Говерли» (п.1.6.) та деяких інших).

Таким чином, більшість заходів реалізовує структурний підрозділ у справах молоді обласної державної адміністрації самостійно, не делеговуючи проведення заходів та програм громадським організаціям, хоча, очевидним є те, що їхнє залучення у вигляді виконавців може істотно покращити якість та ефективність програм та заходів, а також сприяти інституційному розвитку громадських організацій на території області, в яких зазвичай є багато ідей, програм, проектів, яких потребує сучасна молодь, проте немає фінансування. З іншого боку, найбільш ефективними та спрямованими на цільову групу є ті проекти та програми, в яких сама цільова група залучена, вона найкраще спроможна визначити існуючі проблеми та потреби, а також запропонувати ті заходи, які спрямовані на їхнє ефективне вирішення.

Чому саме неурядові організації можуть краще надати послуги та вирішити проблеми у певній сфері суспільних відносин, аніж державний сектор?

Оскільки вони:

1) більш наближені до відповідних цільових груп, на які спрямовані програма, послуги, допомога,

2) вони краще знають проблеми та потреби цих цільових груп,

3) вони можуть залучити додаткове фінансування на реалізацію програми (послуги), вирішення проблеми через кампанії збору коштів, залучення спонсорів, що дає можливість надати підтримку більшій кількості представників цільових груп або підвищити їх якість,

4) їх діяльність не спрямована на отримання прибутку членами чи засновниками організації (вони є непідприємницькими), а надходження спрямовуються на виконання цілей та завдань організації,

5) до реалізації програм окрім фінансових ресурсів вони можуть залучити фахівців, волонтерів на громадських засадах,

6) мають більший досвід та кваліфікацію в певних сферах,

7) НУО є більш гнучкими та менш бюрократичними, що дозволяє швидко та якісно надавати відповідні послуги,

8) НУО можуть забезпечувати власну діяльність без постійного бюджетного фінансування та платники податків «оплачують» тільки «послуги» в рамках програми, а не саме «утримання» діяльності організації, на відміну від утвореної органами виконавчої влади чи місцевого самоврядування установи;

9) їх діяльність є більш відкритою для громадськості, вони більше співпрацюють із іншими неурядовими організаціями, спроможні створювати партнерства та мережі підтримки, беруть участь в гласному чи не гласному дотриманні етичних стандартів діяльності у громадському секторі та надання послуг цільовим групам.

Хоча вимагає чималих зусиль в адмініструванні процесу, делегування реалізації програм та заходів для молоді на основі конкурсу громадським організаціям сприяє підвищенню ефективності програм, залученню цільової групи, підвищенню довіри громадян до влади та має ряд інших позитивних ефектів.

Існують і багато прикладів, коли майже вся сума коштів на молодіжні заходи розподіляється на основі конкурсу. Таким чином, платники податків переконані в тому, що визначено програми, яких потребує цільова група, та визначено найбільш придатного виконавця такої програми.

- **Запровадження конкурсних процедур у реалізації програм для дітей, молоді та сімей, що фінансуються за рахунок державного (місцевого) бюджетів як ефективного та прозорого використання бюджетних коштів.**

Визначення найбільш придатних програм та заходів є можливим тільки через запровадження прозорих конкурсних процедур.

Вони є необхідними з огляду на те, що орган державної влади має бути зацікавлений в тому, щоб кошти бюджету були використані саме на заходи та програми, які вірно визначають проблеми цільової групи та вирішують їх, та обрано найбільш кваліфікованого та спроможного виконавця програми чи заходу.

Отож очевидним є те, що має проводитись конкурс, щоб визначити не будь-яку громадську організацію чи інший інститут громадянського суспільства, що потребує «підтримки», а організацію – найбільш ефективного виконавця «послуги» для молоді чи дітей.

В Україні чи області проводяться чимало різноманітних заходів для дітей та молоді, що реалізуються за кошти спонсорів, самих організацій чи кошти Державного чи місцевих бюджетів. Проте ціллю, яка має ставитись у використанні бюджетних коштів, має бути не саме «проведення заходу», чи тимчасова «підтримка» діяльності тієї чи іншої молодіжної чи дитячої громадської організації. Такий захід чи програма повинні вирішувати проблеми молоді та дітей. І реалізовувати їх може не будь-яка організація, яка потребує фінансування діяльності, а найбільш спроможний виконавець.

З огляду на це, навряд чи є доцільним передбачення «фіксованих» сум фінансування у бюджеті на реалізацію проектів та програм окремих установ чи структур (наприклад, на 2011 рік виділено 40 тис. грн.. на реалізацію проектів та програм Івано-Франківського дитячо-юнацького пластового центру та на реалізацію проектів Молодіжної адміністрації області – 150 тис. грн..). Більшість заходів та програм, які проводяться за ці кошти, не відрізняються від тих, які можуть бути запропоновані та виконані іншими інститутами громадянського суспільства.

Отож варто уникати дискримінаційного підходу у виділені бюджетного фінансування із іншими структурами (чи це створені органом влади установи, чи прописування фінансування окремих громадських організацій, інших інститутів громадянського суспільства, консультативно-дорадчих органів тощо), якщо програми є такими ж, як можуть запропонувати та виконувати інші громадські організації.

Для цього варто оголошувати конкурс, і можливо, потенційні учасники будуть спроможні запропонувати такі ж заходи, але ефективніше виконувати, або ж запропонувати заходи та програми, що будуть більше вирішувати проблеми молоді, чи стосуватись окремої соціально вразливої групи молоді (наприклад, молодь із ВІЛ, інвалідністю тощо, натомість більшість заходів розважального характеру).

З іншого боку, закритість та непрозорість фінансування молодіжних програм не стимулює інші громадські організації та інститути громадянського суспільства до подання та участі в конкурсах, фінансуванні, вони намагаються шукати джерела фінансування в інших структур, хоча вирішення саме таких проблем молоді та дітей є завданням державної політики.

- **Проведення консультацій з громадськістю та орієнтація на потреби цільової групи у фінансуванні програм та заходів за кошти державного та місцевого бюджетів.**

Пріоритетні соціальні проблеми молоді. Як вказується в отриманих матеріалах від структурного підрозділу у справах молоді, на 2011 рік було визначено для конкурсу проектів програм для дитячих та молодіжних громадських організацій стосовно дітей, молоді, жінок та сім'ї певні пріоритетні соціальні проблеми, на розв'язання яких мають бути спрямовані проекти програм молодіжних громадських організацій.

В тому числі визначено «пріоритетними» наступні:

- соціальний захист та сприяння зайнятості молоді;
- формування світогляду, підтримка творчих ініціатив дітей та молоді;
- формування лідерських якостей та правової культури дітей та молоді;
- формування здорового способу життя дітей та молоді;
- зміцнення інституту сім'ї, сприяння покращенню демографічної ситуації; інтеграція молоді до європейської та світової молодіжної спільноти.

Кожна із них має свої власні «підпріоритети» та напрямки.

Натомість в обласній комплексній програмі «Молодь Прикарпаття» (2010-2015 роки), що затверджена Рішенням Івано-Франківської обласної ради від 27.11.2009 року №933-34/2009, вказуються зовсім інші «пріоритети», в тому числі наступні:

- формування національної самосвідомості та патріотичне виховання молоді,
- підтримка дитячих та молодіжних громадських організацій, органів молодіжного та студентського самоврядування,

- сприяння творчому, інтелектуальному та фізичному розвитку молоді, організація дозвілля молоді,
- забезпечення зайнятості та розвиток підприємницької діяльності молоді,
- формування правової культури та профілактика негативних явищ у молодіжному середовищі, пропаганда здорового способу життя,
- соціальний захист та надання соціальної допомоги молоді.

Кожна із них також має свої власні «підпріоритети» та напрямки. Не виключено, що нові пріоритети будуть визначатись кожного року, і якщо вони будуть враховувати «регіональний» аспект та нові виклики у вирішенні проблем дітей та молоді, це є позитивним.

Проте важливим є те, хто і за допомогою яких механізмів визначає ці пріоритети кожного року. На основі чого та яким чином те чи інше питання є «пріоритетним». Як видно – обласна програма не є «критерієм» планування соціальних проблем, на розв'язання яких мають бути спрямовані проекти програм молодіжних громадських організацій.

Відповідно до ч. 1.7. Положення про порядок проведення обласного конкурсу проектів з молодіжних проблем (затверджено наказом головного управління у справах сім'ї, молоді та спорту Івано-Франківської обласної державної адміністрації від 12.01.2009 р. №1/1), щорічно головне управління визначає пріоритетні соціальні проблеми, на вирішення яких у поточному році мають бути спрямовані проекти, з числа напрямків, визначених у п.1.5. цього Положення. Отож сьогодні пріоритети фінансування визначаються самим структурним підрозділом у справах молоді.

Одним із складових обґрунтування проблем мають визначатись (в тому числі у Положенні про порядок проведення конкурсу) обов'язкові консультації із представниками громадськості щодо встановлення пріоритетних соціальних проблем цільової групи, які потребують вирішення. Застосування цього механізму не зобов'язує органи влади до певних дій щодо впровадження усіх рекомендацій, але створює можливості «комунікації» для представників органів влади та громадськості, для планування та реалізації програм за рахунок коштів бюджету – планувати їх таким чином, щоб вони справді були спрямовані на тих, хто цього потребує, на ті потреби, які є незадоволені чи не задоволені в повному обсязі. Представники молодіжних та дитячих громадських організацій є представниками цільової групи, вони працюють із нею, є найбільш наближеними, аніж органи влади, «акумулюють» інформацію, якою не володіють органи влади, тому їх залучення до визначення пріоритетних соціальних проблем, на які мають бути спрямовані програми за кошти державного та місцевого бюджетів, дає тільки позитивні результати.

Підхід консультацій із громадськістю щодо цих питань починає активно використовуватись органами влади, які проводять реалізацію програм та прагнуть ефективно визначати потреби цільової групи.

Також органам влади варто застосовувати та поєднувати консультації із громадськістю щодо пріоритетних проблем молоді та дітей **із дослідженнями потреб та проблем серед самої соціальної групи**, адже громадські організації, які є виконавцями чи потенційними виконавцями програм, пропонують власні «продукти», «послуги» враховуючи власну спроможність. Водночас не всі потреби цільової групи можуть такі послуги враховувати та бути адресованими. Тому у визначенні пріоритетних соціальних потреб молоді, дітей, жінок та сім'ї потрібно також ґрунтуватись на результатах загальнонаціональних, регіональних та інших дослідженнях про потреби цільової групи.

Таким чином, варто запровадити **«планування соціальних послуг»** для дітей та молоді.

Застосування інструменту консультацій із громадськістю та порядку, передбаченого законодавством. Відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» від 3 листопада 2010 року №996 затверджено Порядок проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики.

Застосування механізму громадських консультацій в порядку, передбаченому Постановою Кабінету Міністрів України, надає певні переваги та вбирає кращий досвід практик консультування із громадськістю.

Консультації з громадськістю проводяться з метою залучення громадян до участі в управлінні державними справами, надання можливості для їх вільного доступу до інформації про діяльність органів виконавчої влади, а також забезпечення гласності, відкритості та прозорості діяльності зазначених органів.

Проведення консультацій з громадськістю має сприяти налагодженню системного діалогу органів виконавчої влади з громадськістю, підвищенню якості підготовки рішень з важливих питань державного і суспільного життя з урахуванням громадської думки, створенню умов для участі громадян у розробленні проектів таких рішень.

Результати проведення консультацій з громадськістю враховуються органом виконавчої влади під час прийняття остаточного рішення або в подальшій його роботі.

Постанова Кабінету Міністрів України передбачає широкий арсенал проведення консультацій. Визначені обов'язкові для консультацій питання (в тому числі проекти програм та актів нормативно-правового характеру), водночас органи влади можуть їх застосовувати в будь-яких інших питаннях, в тому числі в даному випадку перед визначенням пріоритетів фінансування, залучення громадськості до покращення чи розробки положень про конкурс, порядок його проведення, оцінки ефективності реалізації програм тощо.

- **Забезпечення доступу до інформації про фінансування молодіжних програм.**

Забезпечення прозорості у використанні коштів бюджету є важливою умовою довіри до влади, та засобом контролю платників податків за ефективністю їхнього використання.

Існує ряд позитивів у забезпеченні широкого доступу до інформації про фінансування програм із державного та місцевого бюджетів для дітей та молоді, а також діяльності органів влади в цій сфері, поширення інформації самим органом влади без очікування запитів на інформацію:

- Доступ до інформації про молодіжні програми та їх фінансування із державного чи місцевих бюджетів є одним із індикаторів прозорості використання коштів бюджетів, які наповнюються завдяки платникам податків.
- Забезпечення доступу до цієї інформації є однією із передумов, що гарантує рівну можливість брати участь в такому фінансуванні для неурядових організацій.
- Забезпечення доступу до інформації про можливості програм створюють умови для участі цільових груп в отриманні послуг, які передбачені програмами за рахунок коштів місцевого та державного бюджетів.
- Доступ до інформації є одним із засобів підвищення ефективності реалізації програм для молоді та дітей.
- Доступ до інформації як засіб контролю за виконанням правил «гри» та законодавства про фінансування програм із бюджету.
- Доступ до інформації створює передумови та можливості для участі цільових груп програм, громадськості в прийнятті рішень щодо програм та їхнього фінансування.
- Забезпечення оприлюднення інформації про програми, суми фінансування та учасників сприяє попередженню корупційних явищ в цій сфері.
- Доступ до інформації є необхідною передумовою для моніторингу, контролю платниками податків, членами громад, цільовою групою, неурядовими організаціями за якістю, ефективністю реалізації програм та бюджетного фінансування.
- Доступ до публічної інформації про діяльність органу влади, оприлюднення інформації про бюджет та його витрачання є обов'язковими відповідно до законодавства України.

Вагомими причинами чому громада та молодь мають мати право та можливість знати інформацію про молодіжні програми та їх фінансування є забезпечення рівного доступу для молодих громадян для участі у програмах та заходах, які відбуваються у їхніх регіонах. Саме на збільшення кількості поінформованих та залучення більшої кількості молодих громадян та організацій орієнтуються програми, які фінансуються за рахунок коштів платників податків в Україні. Натомість відсутність доступу до такої інформації звужує коло учасників, що може зумовлювати зниження якості програм та заходів, нерівність доступу молоді до участі у програмах та фінансуванні.

Переліки інформації, які рекомендується оприлюднювати.

Як правило, поширення інформації стосується тільки окремих питань, та не є системним. Наприклад, тільки щодо пріоритетів фінансування програм та заходів для дітей та молоді чи оголошення про конкурс.

Водночас важливими є інші питання реалізації молодіжних програм.

В тому числі оприлюднення інформації повинно стосуватись таких питань:

- Оприлюднення оголошення про конкурс, окрім того усіх «складових» такого оголошення, в тому числі умов участі, апікаційних форм заявки та кошторису.
- Оприлюднення протоколів комісії із рішеннями.
- Оприлюднення результатів (в т.ч. із сумами фінансування).
- Оприлюднення анонсів (можливе у формі графіків запланованих заходів – щомісяця, кварталу)
- Оприлюднення звітів.
- Оприлюднення звіту структурного підрозділу загалом (в тому числі щодо фінансування)

На сьогодні структурними підрозділами у справах молоді проводяться самостійно чи фінансуються програми та проекти молодіжних та дитячих громадських організацій із місцевого бюджету щомісяця чимало заходів.

Проте інформацію про час і місце проведення, хто їх проводить, як можна долучитись важко знайти.

Таким чином, невідомо як залучаються цільові групи – молодь та діти – до реалізації та участі в таких програмах та заходах, коли вони не отримують інформацію.

В зв'язку із чим існують прогресивні практики запровадження інформування про те, які заходи і коли будуть проводитись за кошти бюджету.

Наприклад, коли оприлюднюється на офіційному веб-сайті органу влади (та по можливості інших джерелах інформації, поширення серед організацій) графіку (навіть орієнтовного) реалізації (анонсів) програм та заходів, які стосуються дітей та молоді, в тому числі: назви виконавця та його контактів, місця та дати проведення, назви заходу, умов участі тощо.

В більшості структурних підрозділів у справах молоді виникають проблеми у забезпеченні подання інформації виконавцями – громадськими організаціями, проте при впровадженні такого підходу та включення такої умови в договір про виконання програм між структурним підрозділом та громадською організацією (установою-виконавцем програм), це стає позитивною практикою.

Максимальне оприлюднення інформації на офіційному веб-сайті органу влади та використання інших засобів поширення інформації.

Важливим є самостійне оприлюднення інформації органом влади про фінансування програм, в тому числі із використанням саме офіційного веб-сайту органу влади. В положенні про проведення конкурсу необхідно внести відповідні зміни щодо того, що оголошення про конкурс оприлюднюється в першу чергу на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації, що відповідатиме нормами Закону України «Про доступ до публічної інформації», в якому вказується, що органи влади інформацію, яка визначена обов'язковою для оприлюднення, оприлюднюють на офіційному веб-сайті органу влади (не структурних підрозділів чи інших веб-сайтах).

Структурний підрозділ у справах молоді успішно використовує інші засоби інформування про конкурс, програми, тому числі через видання спеціального інформаційного вісника для молоді.

Також для оприлюднення інформації можна використовувати інші засоби поширення інформації про молодіжні програми та заходи. В тому числі на сьогодні таку можливість надають безкоштовні для розміщення громадські ресурси, де здебільшого зосереджується інформація для організацій громадського сектору («Громадський простір» www.civicua.org, «ГУРТ» www.gurt.org.ua, [studua \(www.studua.org\)](http://studua.org) та інші).

II. Внесення змін до актів, що стосуються проведення конкурсів

- Внесення змін до актів, які визначають порядок організації та проведення конкурсів, реалізації програм та заходів для дітей та молоді.

У додатку до пропозицій подається Порівняльна таблиця поправок та поправок до Положення про порядок проведення обласного конкурсу проектів з молодіжних проблем (затверджено наказом головного управління у справах сім'ї, молоді та спорту Івано-Франківської обласної державної адміністрації від 12.01.2009 р. №1/1).

В тому числі пропонується внесення наступних змін.

Викласти Ч.1.4. Положення викласти в наступній редакції:

«Проекти, що беруть участь у конкурсі, мають відповідати обласній цільовій програмі, що стосуються дітей та молоді»

Ч. 1.7. Положення викласти в наступній редакції:

«Щорічно не пізніше як за 45 робочих днів до публікації оголошення про конкурс проектів, головне управління проводить консультації щодо визначення пріоритетних соціальних проблем, на вирішення яких у поточному році мають бути спрямовані проекти, із громадськістю у порядку, передбаченому Постановою Кабінету Міністрів України «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» від 3 листопада 2010 року №996».

Доповнити ч.2.2. словами «на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації»:

«Оголошення про конкурс публікується на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації, у друкованих та електронних засобах масової інформації не пізніше, ніж за 1 місяць до кінцевого терміну подання заявок для участі у конкурсі.»

Доповнити ч.2.2 словами

«-форми заявки на участь в конкурсі проектів та форми кошторису витрат, що затверджені Положенням про конкурс»

Ч. 2.3. викласти у наступній редакції:

«Для участі у конкурсі допускаються проекти, розроблені та подані молодіжними та дитячими громадськими організаціями, іншими громадськими організаціями, місцевими осередками всеукраїнських громадських організацій, що діють на території області, є юридичними особами та зареєстровані в установленому порядку не пізніше, ніж за рік до дня закінчення терміну подання заявок на конкурс, консультативно-дорадчими громадськими виборними органами при обласній державній адміністрації, органами студентського самоврядування, органами дитячого самоврядування.»

Ч. 2.3. доповнити положенням:

«Проекти, які розроблені цими учасниками, фінансуються виключно на конкурсних засадах.»

Доповнити ч.2.6. словами:

«- електронна версія заявки та кошторису надсилається на електронну скриньку управління, вказану в оголошенні»

Ч. 2.9.1. викласти в наступній редакції:

«... Про своє рішення експертна рада повідомляє всім учасникам, що пройшли попередній відбір.

Рішення про перелік учасників, які пройшли попередній відбір, оприлюднюється на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації протягом 5 робочих днів з дня ухвалення рішення.»

Ч. 2.10 доповнити положенням:

«Рішення про визначення переможців експертною радою із відомостями про найменування переможця, назви проектів, суми коштів, рекомендованих радою для їх реалізації оприлюднюється на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації протягом 5 робочих днів з дня ухвалення рішення.»

Ч. 3.2. доповнити положенням:

«Виконавець програми зобов'язаний посилатись на фінансову підтримку замовника бюджету щодо програми у публічних виступах, інформаційних матеріалах, що видаються та поширюються виконавцем в рамках реалізації проекту. Інформація щодо проектів, ходу

та наслідків його реалізації, коштів бюджетного фінансування не є інформацію із обмеженим доступом»

Доповнити ч.4.1. положенням:

«Обов'язковому оприлюдненню на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації, також іншими доступними засобами інформування, підлягають:

- інформація про оголошення конкурсу у порядку, передбаченому ч. 2.2. Положення;
- положення про порядок проведення обласного конкурсу проектів з молодіжних проблем; чинна обласна цільова програма області, спрямована на вирішення проблем дітей та молоді;
- консультації із громадськістю з питань молоді в порядку, передбаченому Постановою Кабінету Міністрів України «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» від 3 листопада 2010 року №996;
- оголошення про конкурс у порядку, передбаченому ч.2.2. Положення;
- рішення про перелік учасників, які пройшли попередній відбір відповідно до ч. 2.9.1. Положення;
- рішення про визначення переможців експертною радою відповідно до ч. 2.10 Положення;
- інформація про анонси (графік) реалізації проектів та програм, що фінансуються із коштів бюджету, в тому числі інформація про назву виконавця програми (проекту, заходу), його контакти, назву програми (проекту, заходу), дату та місце проведення програми (проекту, заходу);
- квартальне оприлюднення інформації про результати моніторингу реалізації програм (заходів, проектів) за рахунок коштів бюджету;
- моніторингові звіти виконавців програм (проектів, заходів), в тому числі із результатами програм та фінансовими показниками;
- інформація про перелік установ, що створені органом влади, утримуються чи їхні заходи фінансуються за рахунок коштів бюджету, інформація про обсяги фінансування, а також звітність за заходи в такому ж порядку, як і для виконавців інших програм та заходів,
- оголошення про час та місце проведення публічного представлення про бюджет за бюджетними програмами та показниками, бюджетні призначення щодо яких визначені їм законом про Державний бюджет України, відповідно до вимог Бюджетного кодексу (ст.28 Бюджетного кодексу).

Замовник розміщує на власному веб-сайті щоквартальний графік проведення публічних заходів проектів, які реалізуються, в тому числі із відомостями про назви проектів (заходів, послуг), виконавців, місця, дати обсягу фінансування, контактів виконавця (місця надання послуг).

«Інформація, яка визначена відповідно до цього Положення обов'язковою для оприлюднення на веб-сайті обласної державної адміністрації, розміщується в окремому розділі веб-сайту обласної державної адміністрації.

Інформацію про дату та місце проведення публічних заходів у рамках проекту за фінансування у рамках конкурсу надається для публікації на веб-сайті обласної державної адміністрації виконавцем програми управління не пізніше як за 10 робочих днів до проведення заходу».

Ч. 4.3. доповнити словами

«,профільної комісії з питань молоді громадської ради при Івано-Франківській обласній державній адміністрації»

Доповнити частиною 4.4.

«Дане Положення, усі додатки до нього, зміни та доповнення підлягають оприлюдненню на офіційному веб-сайті обласної державної адміністрації не пізніше як протягом місяця після його схвалення, внесення змін чи доповнень, а також за допомогою інших доступних засобів інформування.»

Пропозиції та поправки до Положення про експертну раду з розгляду проектів, розроблених громадськими організаціями з молодіжних проблем, регламент її роботи¹

¹ Загальна рекомендація – проанумерувати частини та визначити структуру як у Положенні

(затверджено наказом головного управління у справах сім'ї, молоді та спорту Івано-Франківської обласної державної адміністрації від 12.01.2009 р. №1/1)

Викласти положення ч.3. в наступній редакції:

«Експертна рада формується для проведення обласного конкурсу проектів, **розроблених учасниками конкурсу**».

Доповнити ч.3 положенням:

«Не менше третьої частини складу експертної ради мають становити представники громадських організацій чи інших інститутів громадянського суспільства»

Доповнити положенням:

«До складу експертної ради включаються голова (уповноважений представник) громадської ради, утвореної при обласній державній адміністрації відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 р. № 996 "Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики»

Викласти ч.3, абзац 3у наступній редакції:

«Не може бути експертом особа, яка є засновником, членом учасника конкурсу, що подав проект на конкурс, або розробником чи виконавцем одного з проектів.

Член експертної ради, стосовно якого має місце конфлікт інтересів, виключається із складу експертної ради та замінюється іншою особою.

У разі виявлення конфлікту інтересів щодо будь-якого члена ради після ухвалення рішення про визначення переможців конкурсу на користь учасника конкурсу, стосовно якого має місце конфлікт інтересів, таке рішення підлягає перегляду.

Під час перегляду рішення про визначення переможців конкурсу на користь учасника конкурсу, стосовно якого має місце конфлікт інтересів, результати оцінювання члена експертної ради щодо якого має місце конфлікт інтересів не враховуються.»

Викласти ч. 3, абзац 6 в наступній редакції:

«Експертна рада здійснює свою роботу у формі засідань, які є легітимними, якщо в них беруть участь не **менше 2/3** її членів»

Доповнити абзац 8 частини 3 положенням:

«Засідання експертної ради проводяться у разі потреби з повідомленням про це учасників засідання не пізніше ніж за 3 робочі дні до дня засідання ради.»

Доповнити частину 3 положенням:

«Рішення експертної ради оформляється протоколом, який у двох примірниках підписують усі члени ради. У разі незгоди з рішенням будь-який член ради має право у письмовому вигляді висловити свою особливу думку, яка додається до протоколу.»

Просимо розглянути експертні пропозиції інституту громадянського суспільства у порядку, передбаченому *Постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 р. № 976.*

В тому числі орган виконавчої влади після надходження експертних пропозицій інституту громадянського суспільства: 1) розміщує їх у тижневий строк на власному веб-сайті; 2) розглядає їх на найближчому засіданні колегії за участю представників інституту громадянського суспільства, що проводить громадську експертизу. У разі коли колегію не утворено, експертні пропозиції розглядає керівник органу виконавчої влади у двотижневий строк за участю представників інституту громадянського суспільства, що проводить громадську експертизу; 2-1) розробляє і затверджує за результатами розгляду експертних пропозицій заходи, спрямовані на їх реалізацію; 3) подає у десятиденний строк інституту громадянського суспільства, що проводить громадську експертизу, письмову відповідь про результати розгляду експертних пропозицій та заходи, спрямовані на їх реалізацію, з одночасним розміщенням відповідної інформації у засобах масової інформації та/або на власному веб-сайті; 4) надсилає в письмовій та електронній формі Секретаріату Кабінету Міністрів України для розміщення на урядовому веб-сайті "Громадянське суспільство і влада": інформацію про найменування, прізвище, ім'я, по батькові керівника, поштову адресу, контактні дані інституту громадянського суспільства, що проводить громадську експертизу, предмет та строки її проведення; експертні пропозиції, подані інститутом громадянського суспільства за результатами проведеної громадської експертизи; затверджені органом виконавчої влади заходи для реалізації експертних

пропозицій; відповідь органу виконавчої влади інституту громадянського суспільства про результати розгляду експертних пропозицій та заходи для їх реалізації.

Додаток: порівняльні таблиці пропозицій до Положення про порядок проведення обласного конкурсу проектів з молодіжних проблем (затверджено наказом головного управління у справах сім'ї, молоді та спорту Івано-Франківської обласної державної адміністрації від 12.01.2009 р. №1/1)

З повагою
Голова ГО «Центр громадської адвокатури»



Леонід Тарасенко

*Вик. Тетяна Яцків, керівник програми правової підтримки НУО,
Львів, вул. Левицького, 97 1 поверх
Тел..023 244 46 59, 0974434233, info@lawngo.net*