



ДЕРЖАВНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
З ПИТАНЬ РЕГУЛЯТОРНОЇ ПОЛІТИКИ ТА ПІДПРИЄМНИЦТВА

01011, м. Київ, вул. Арсенальна, 9/11

тел. (044) 285-05-55, факс 254-43-93

e-mail: mail@dkrp.gov.ua

Від _____ № _____
на № _____ від _____

**Дніпропетровський
координаційно-експертний
центр з питань
регуляторної політики**
49102, м. Дніпропетровськ, вул.
Зелена, 1/110

**Про надання роз'яснень положень
законодавства про державну
регуляторну політику**

Державною службою України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва в межах компетенції опрацьовані листи Дніпропетровського координаційно-експертного центру з питань регуляторної політики від 21.08.2012 № 01/08-39 та від 27.08.2012 №№ 01/08-41, 01/08-42, 01/08-43, 01/08-44, 01/08-45, 01/08-46, 01/08-47 та за результатом опрацювання інформуємо про наступне.

Щодо планування регуляторної діяльності органами та посадовими особами місцевого самоврядування.

Згідно статті 32 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) органи та посадові особи місцевого самоврядування здійснюють планування регуляторної діяльності в рамках підготовки та затвердження планів роботи відповідних рад у порядку, встановленому Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні" та регламентами відповідних рад, з урахуванням вимог частин третьої та четвертої статті 7 цього Закону.

План регуляторної діяльності на наступний рік може і не затверджуватись до 15 грудня у разі, якщо органи та посадові особи місцевого самоврядування не передбачають розробку протягом наступного року проектів регуляторних актів.

Якщо протягом року у органів та посадових осіб місцевого самоврядування все ж виникає потреба в розробці проекту регуляторного акта, а план регуляторної діяльності не затверджувався, то формування та

ДЕРЖПІДПРИЄМНИЦТВО

ВИХ №3781/0/20-12 від 27.09.2012

0.213

Здоров Максим Вячеславович



затвердження планів провадиться на момент потреби з дотриманням вимог частин 3 та 4 статті 7 Закону.

Згідно статті 7 Закону регуляторні органи повинні затверджувати плани діяльності з підготовки проектів регуляторних актів. При цьому, відповідно до частини 6 статті 1 Закону органи місцевого самоврядування, а також їх посадові особи, які відповідно до законодавства мають повноваження одноособово приймати регуляторні акти, є регуляторними органами.

В свою чергу повноваження органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб, у тому числі і щодо права прийняття регуляторних актів регламентуються Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні». Враховуючи вищевикладене питання окремого чи спільного планування регуляторної діяльності необхідно вирішувати з урахуванням як норм Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», так і норм Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Щодо здійснення регуляторної діяльності органами та посадовими особами місцевого самоврядування.

Відповідно до частини першої статті 34 Закону кожен проект регуляторного акта, що внесений на розгляд до сільської, селищної, міської, районної у місті, районної, обласної ради, подається до відповідальної постійної комісії для вивчення та надання висновків про відповідність проекту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону. Згідно із частиною другою цієї ж статті Закону відповідальна постійна комісія також забезпечує підготовку експертного висновку щодо регуляторного впливу внесеного проекту регуляторного акта.

У відповідності із статтею 31 Закону відповідальна постійна комісія – це створена відповідною сільською, селищною, міською, районною у містах, районною та обласною радою у своєму складі постійна комісія з питань реалізації державної регуляторної політики або одна з існуючих постійних комісій, на яку відповідними радами покладено повноваження у здійсненні державної регуляторної політики.

При цьому, частиною третьою статті 34 Закону передбачено, що порядок та строки підготовки експертних висновків щодо регуляторного впливу внесених проектів регуляторних актів встановлюються регламентами відповідних рад.

Стосовно делегування повноважень органами та посадовими особами місцевого самоврядування у сфері державної регуляторної політики, участі громадськості у підготовці експертних висновків громадськості зазначаємо наступне.

Відповідно до статті 27 Закону України «Про місцеве самоврядування» делеговані повноваження щодо участі у здійсненні державної регуляторної політики в межах та у спосіб, встановлені Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності", відносяться до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад.

Водночас статтею 6 Закону передбачено право громадян, суб'єктів господарювання, їх об'єднань та наукових установ, а також консультативно-дорадчих органів, що створені при органах державної місцевого самоврядування і представляють інтереси громадян та суб'єктів господарювання, бути залученими регуляторними органами до підготовки експертних висновків щодо регуляторного впливу регуляторних актів.

Законодавством України про державну регуляторну політику не передбачено будь-якої обов'язкової форми відповідних експертних висновків. Разом з тим, ці документи відповідно вимог статей 33 та 34 Закону мають містити всю необхідну інформацію для систематизованої оцінки передбаченого проектом регуляторного акта регулювання, яка відповідає вимогам статей 4 та 8 Закону.

Щодо визначення назви документу, який містить обґрунтування необхідності державного регулювання шляхом прийняття регуляторного акта.

Відповідно до статті 8 Закону, аналіз регуляторного впливу, як документ, підписується розробником проекту регуляторного акта, а в разі якщо розробником проекту є регуляторний орган, інший орган, установа чи організація - керівником цього органу, установи чи організації. Проте, Методика встановлює вимоги до проведення саме аналізу впливу регуляторного акта, тобто, як зазначалось вище, визначає систематизований перелік дій розробника, необхідних при проведенні аналізу впливу регуляторного акта

В свою чергу, результати такого аналізу відповідно до п.13 Методики викладаються у письмовій формі і підписуються розробником проекту, а в разі, коли розробником проекту є регуляторний орган, інший орган, установа чи організація, - керівником органу, установи чи організації.

Таким чином, результати аналізу впливу регуляторного акту, оформлені в документарній формі, і є аналізом регуляторного впливу у розумінні статті 8 Закону.

Щодо питань відповідності положень Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 р. N 308, вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Пункт 3 Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (далі – Методика) містить лаконічно систематизований перелік дій розробника, необхідних при проведенні аналізу впливу регуляторного акта. При цьому, пункти 4-13 Методики, розкривають сутність кожної такої дії та охоплюють всі заходи, передбачені Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Аналіз регуляторного впливу складається розробником в довільній формі з обов'язковим дотриманням вимог Методики. При цьому,

встановлення на нормативному рівні опису або технологій здійснення розрахунку витрат та вигід суб'єктів господарювання законодавчо не передбачено. Також інформуємо, що Держпідприємництво не володіє інформацією щодо навчальних планів освітніх закладів, у тому числі з питань навчання методу аналізу вигід та витрат.

Щодо питань офіційного оприлюднення регуляторних актів.

Стаття 12 Закону визначає, що регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в друкованих засобах масової інформації відповідних рад, а у разі їх відсутності - у місцевих друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами та посадовими особами, не пізніш як у десятиденний строк після їх прийняття та підписання.

При цьому, відповідно до прикінцевих положень Закону, стаття 12 в частині офіційного оприлюднення законів та інших нормативно-правових актів, що визначають права і обов'язки громадян, діє до моменту набрання чинності законом, яким згідно з частиною другою статті 57 Конституції України буде встановлено порядок доведення до відома населення законів та інших нормативно-правових актів, що визначають права і обов'язки громадян.

Таким чином, офіційне оприлюднення регуляторних актів, прийнятих органами та посадовими особами місцевого самоврядування, здійснюється виключно у спосіб, передбачений статтею 12 Закону шляхом їх публікації в друкованих засобах масової інформації.

Щодо встановлення фактів нерозповсюдження в межах адміністративно-територіальної одиниці друкованих засобів масової інформації.

Відповідно до Закону України «Про друковані засоби масової інформації (пресу) в Україні» друкований засіб масової інформації може видаватися після його державної реєстрації.

Державній реєстрації підлягають всі друковані засоби масової інформації, що видаються на території України, незалежно від сфери розповсюдження, тиражу і способу його виготовлення.

В свою чергу, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17 листопада 1997 р. N 1287 «Про державну реєстрацію друкованих засобів масової інформації, інформаційних агентств та розміри реєстраційних зборів» державну реєстрацію друкованих засобів місцевої сфери розповсюдження здійснюють структурні підрозділи головних управлінь юстиції Мін'юсту в Автономній Республіці Крим, в областях, мм. Києві та Севастополі, що забезпечують реалізацію повноважень Укрдержреєстру.

Враховуючи викладене, відповідальність за додержання порядку офіційного оприлюднення покладається на орган, що видав регуляторний акт, оскільки відповідно до статті 57 Конституції України Закони та інші нормативно-правові акти, що визначають права і обов'язки громадян, не

доведені до відома населення у порядку, встановленому законом, є нечинними.

В частині питання щодо розміщення регуляторних актів органів або посадових осіб місцевого самоврядування на дошці оголошень чи на офіційній сторінці в мережі Інтернет без доведення факту нерозповсюдження друкованих засобів масової інформації в межах адміністративно-територіальної одиниці, то як зазначалось вище, існує лише один законодавчо визначений порядок оприлюднення регуляторних актів – виключно у місцевих або у разі їх відсутності, інших друкованих засобах масової інформації, визначених цими органами.

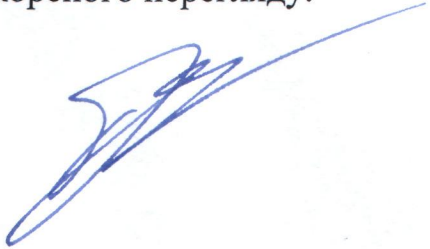
Щодо питань реалізації вимог Закону України «Про прискорений перегляд регуляторних актів, прийнятих органами та посадовими особами місцевого самоврядування».

Реалізація вимог Закону України «Про прискорений перегляд регуляторних актів, прийнятих органами та посадовими особами місцевого самоврядування» відбувалась протягом 2011 року.

В той же час, Положення про Державну службу України з питань регуляторної політики та розвитку підприємництва затверджене Указом Президента України від 30 березня 2012 року № 237/2012.

Враховуючи зазначене, розгляд питань, пов'язаних з реалізацією положень Закону України «Про прискорений перегляд регуляторних актів, прийнятих органами та посадовими особами місцевого самоврядування» відноситься до компетенції Мінекономрозвитку України, яке на момент проведення перегляду регуляторних актів, прийнятих органами та посадовими особами місцевого самоврядування було спеціально уповноваженим органом у сфері державної регуляторної політики. Мінекономрозвитку є правонаступником Державного комітету України з питань регуляторної політики та підприємництва в частині формування та реалізації державної регуляторної політики, та отримувало і узагальнювало всю інформацію про результати проведеного прискореного перегляду.

Голова



М. Бродський