

ГРОМАДСЬКИЙ БЮДЖЕТ

міста Одеси
на 2012 рік

— Що таке громадський бюджет?

Громадський бюджет – це зрозуміла форма презентації основних бюджетних документів та результатів їх впровадження. Він покликаний в доступній формі та доступною мовою дати громадянам розуміння ключових аспектів формування, результатів виконання та контролю за виконанням міського бюджету. Громадський бюджет надає короткий екскурс до ключових документів міста та головних результатів його функціонування з точки зору корисності їх для пересічного громадянина. Показники функціонування міста не обов'язково є безпосереднім результатом діяльності міськради чи її виконавчих органів, проте істотно впливають на життя громадян.

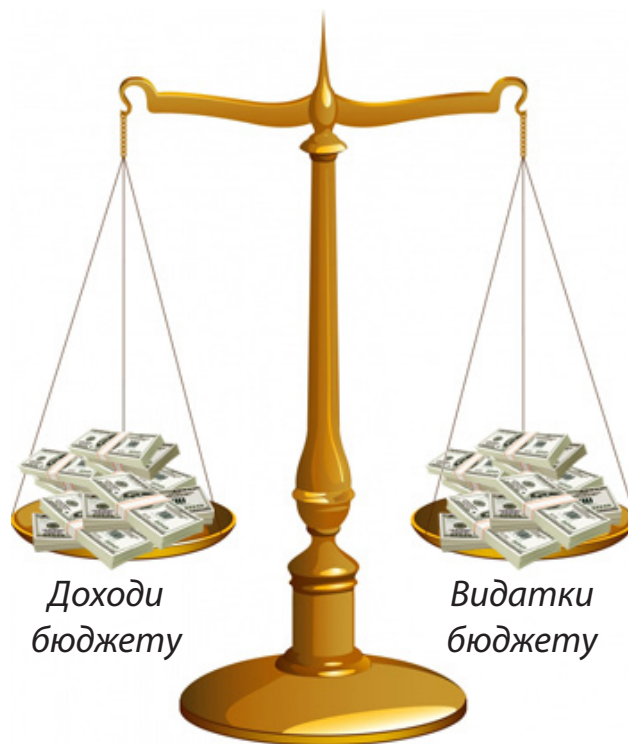
Громадський бюджет сприяє підвищенню прозорості та доступності основної бюджетної інформації, результатів діяльності органів влади на місцях, коли будь-якому користувачеві стає зрозуміло, яким чином міська влада здійснює акумулювання, розподіл і використання коштів міського бюджету.

Для зручності користування громадський бюджет містить гіперпосилання на ключові документи для детального дослідження бюджету міста та департаменти і управління міської ради які відають основними галузями на які спрямовані кошти міськради. Ми переконані, що платники податків повинні знати, яким чином використовуються їхні кошти, та знати про свої можливості впливати на цей процес їх використання. Тому складовою частиною громадського бюджету є бюджетний календар з зазначенням інструментів участі громадськості в бюджетному процесі міста.

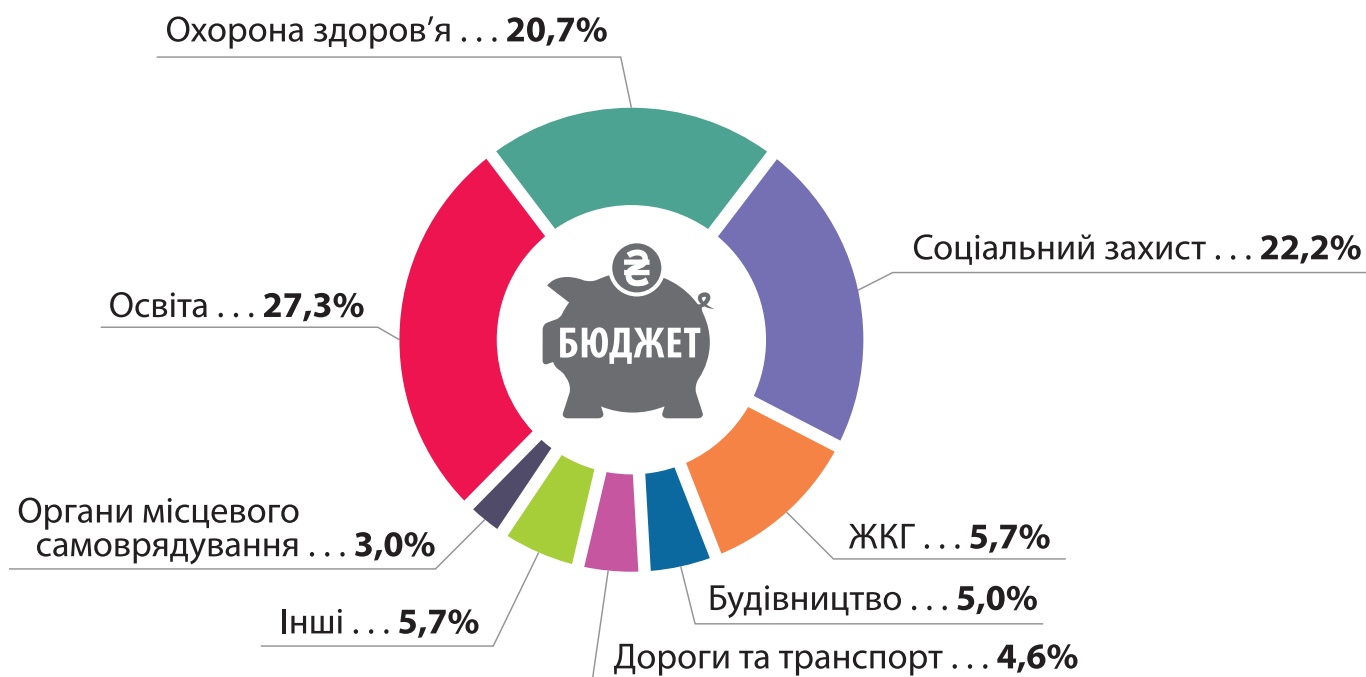
Бюджет міста: просто про складне

Бюджет відображає план отримання доходів та їх використання для досягнення поставлених цілей. За принципом бюджетної рівноваги доходи та видатки бюджету повинні бути збалансованими.

Фінуправління можуть формувати бюджетну інформацію в різних розрізах в залежності від потреби користувачів інформації. Найчастіше інформацію про видатки відображають за функціями які покладені на міську владу:

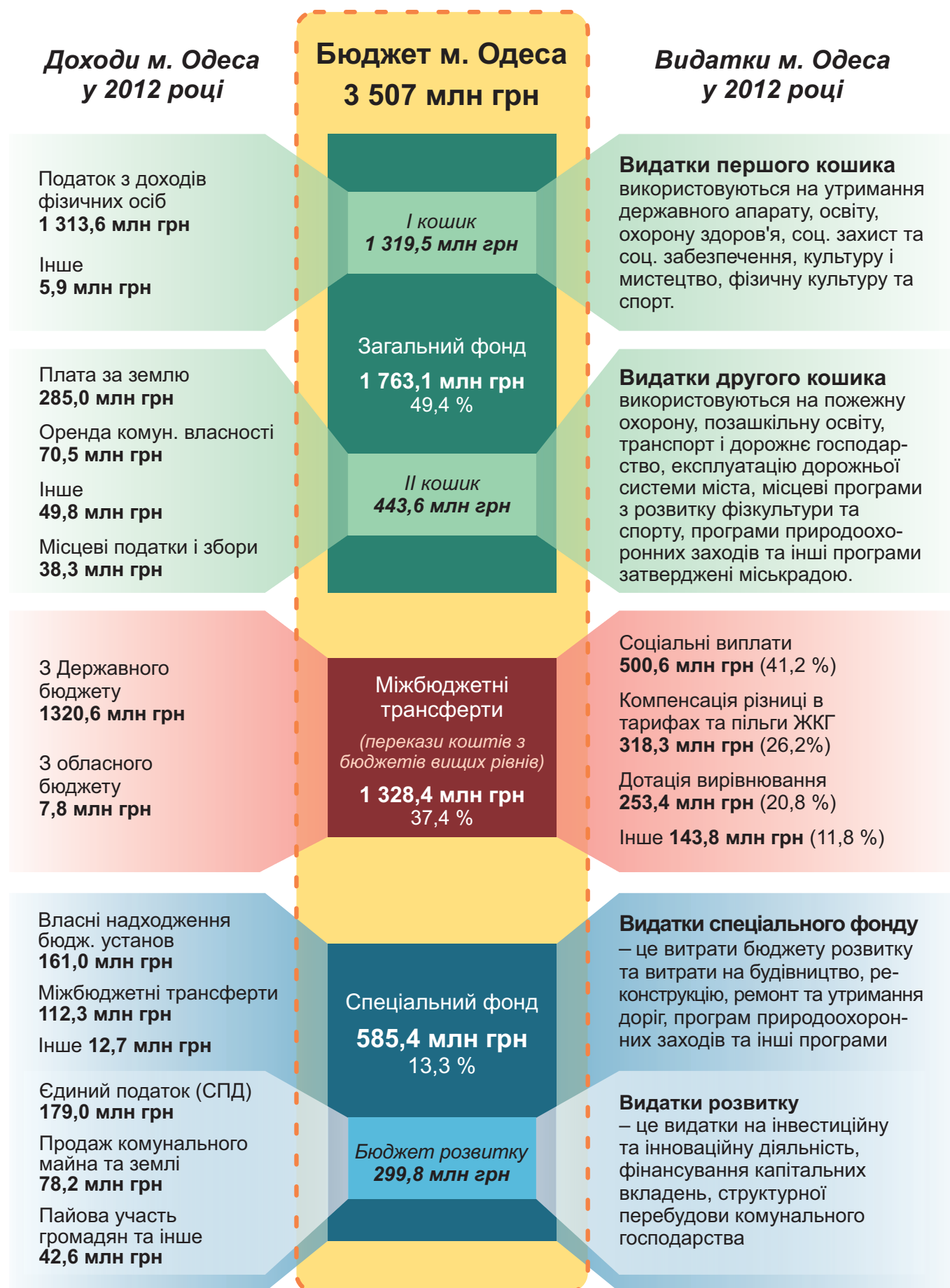


Так виглядає бюджетна рівновага



Дізнатися звідки беруться гроші в бюджеті міста та куди вони витрачаються Ви можете на наступній сторінці.

— Куди йдуть мої гроші?



Ключові документи

для детального дослідження бюджету м. Одеса

Натисніть на назву документа, щоб перейти на офіційну сторінку органу влади, де він розміщений

Бюджет м. Одеси на 2013 рік

Звіт про виконання бюджету м. Одеси на 2012 рік

Джерела фактично отриманих доходів в 2012 р., напрямки та статті витрат, порівняння з запланованими доходами і видатками.

Пояснювальна записка про виконання бюджету м. Одеси на 2012 рік

Рівень ключових бюджетних показників (напр., рівня виконання бюджету, обсягу власних доходів, обсягу надходжень до бюджету розвитку) у порівнянні із попереднім роком, заборгованість міського бюджету, структуру окремих статей та іншу інформацію.

Генеральний план м. Одеси

Плани щодо використання території м. Одеси на найближчі роки.

Стратегія економічного та соціального розвитку м. Одеси до 2022 р.

Довгострокові цільові показники розвитку міста, досягнення яких заплановано до 2022 року;

Програма соціально-економічного розвитку м. Одеси на 2013 р.

Запланований рівень основних соціально-економічних показників (напр., середньомісячної заробітна плата, площі введеного в експлуатацію житла, кількість зареєстрованих безробітних) станом на кінець року.

Програма комплексного соціально-економічного розвитку м. Одеси на 2005-2015 роки

Програма запланованих заходів у м. Одесі до 2015 року, із зазначенням запланованого обсягу їхнього фінансування в тому числі з державного та обласного бюджетів.

Міські програми м. Одеси

В міських програмах визначено перелік заходів в конкретних сферах життя міста на найближчі роки та очікувані результати від їхньої реалізації.

Регламент Одеської міської ради VI скликання

Інформація про порядок затвердження та виконання бюджету м. Одеса.

— Скільки витрачають на мене?

Знайдіть послугу, якою користуєтесь, і перегляньте скільки коштів з міського бюджету було витрачено у 2012 році в середньому на одного отримувача

Видатки, млн грн. Кількість отримувачів послуг Сума в рік на одну особу, грн.

Видатки на освіту

Загальна сума: **904,4** млн грн.
27,33% від усіх видатків міста.

Зінаїда ЦВІРІНЬКО,
начальник департаменту освіти і науки
Одеської міської ради



Загальноосвітні школи (в т.ч. ліцеї, гімназії)	515,58	79 839	6 457
Дитячі садочки	272,03	25 176	10 805
Школи-інтернати	33,80	2 171	15 568
Позашкільні заклади освіти	24,38	28 893	843
Школи для дітей з вадами у фізичному чи розумовому розвитку. . .	13,42	269	49 888
Інші статті видатків	45,21		

Видатки на соціальний захист та соціальне забезпечення

Загальна сума: **735,8** млн грн.
22,23% від усіх видатків міста.

Олена КИТАЙСЬКА,
начальник департаменту праці і соціальної політики
Одеської міської ради



Допомога при народженні дитини	282,85	17 771	15 916
Пільги ветеранам війни та ін. пільговикам на послуги ЖКГ	88,07	35 422	2 486
Допомога на догляд за дитиною до 3 років	77,00	24 750	3 111
Соціальна допомога інвалідам з дитинства та дітям-інвалідам	65,97	5 478	12 042
Допомога на дітей одиницями матерям	40,93	9 680	4 228
Центри надання соціальних послуг	23,71	28 535	830
Допомога на дітей, над якими встановлено опіку чи піклування . . .	20,05	750	26 733
Інші статті видатків	137,23		

Видатки на охорону здоров'я

Загальна сума: **685,1** млн грн.
20,7% від усіх видатків міста.

Ігор ШПАК,
начальник департаменту охорони здоров'я
Одеської міської ради



Лікарні	226,07	92 276	2 449
Поліклініки та амбулаторії	170,56	5,78 млн*	29
Пологові будинки	64,53	11 849	5 446
Станції швидкої та невідкладної допомоги	56,59	221 552	255
Спеціалізовані лікарні та ін. спец. заклади	45,82		
Стоматологічні поліклініки	40,8	866 096*	47
Інші статті видатків	80,8		

* кількість візитів за рік та сума, що витрачається на один візит

Видатки на житлово-комунальне господарство (ЖКГ)

Загальна сума: **379 млн грн.**
11,45% від усіх видатків міста.

Анатолій ОРЛОВСЬКИЙ,
начальник департаменту
міського господарства
Одеської міської ради



Погашення заборгованості з різниці між фактичною вартістю та затвердженим тарифом (тепло, вода та водовідведення)	250,72	1 011 500	247,8
Благоустрій міста	98,23	1 011 500	97,1
Житлово-експлуатаційне господарство	16,28		
Дотація (ЖКГ)	13,18		
Інші статті видатків	0,67		

Видатки на будівництво

Загальна сума: **164,9 млн грн.**
4,98% від усіх видатків міста.

Анатолій РАГУЛІН,
начальник управління кап.
будівництва виконкому
Одеської міської ради



Капітальні вкладення	164,24		
Збереження, розвиток, реконструкція та реставрація пам'яток	0,67		

Видатки на дороги та транспорт

Загальна сума: **151,4 млн грн.**
4,57% від усіх видатків міста.

Сергій ПІДГАЙНИЙ,
начальник управління
дорожнього господарства
Одеської міської ради



Компенсації за пільговий проїзд в електротранспорті	50,92	194 639	261
Будівництво, реконструкція, ремонт і утримання автодоріг	47,24	1 011 500	47
Компенсації за пільговий проїзд в залізничному транспорті	1,56	194 639	8
Інші статті видатків	51,63		

Видатки на культуру та мистецтво

Загальна сума: **89,2 млн грн.**
2,7% від усіх видатків міста.

Тетяна МАРКОВА,
начальник департаменту
культури та туризму
Одеської міської ради



Школи естетичного виховання дітей	67,07	8 088	8292
Бібліотеки	16,30	142 223	114
Театри	2,15	53 000	40
Музеї і виставки	1,16	19 456	59
Інші культурно-освітні заклади та заходи	2,60		

Інші видатки

Загальна сума: **199,8 млн грн., 6% від усіх видатків міста.**

Органи місцевого самоврядування	97,8	1 011 500	97
Обслуговування боргу	30,9	1 011 500	31
Фізична культура та спорт	15,6		
Засоби масової інформації	4,13		
Інші витрати	51,3		

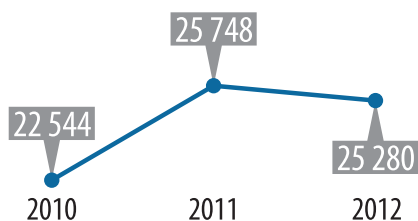
Показники діяльності міста

та їх динаміка у 2010, 2011 та 2012 роках

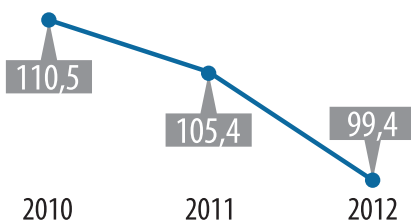
Тут зібрані ключові показники діяльності міста, які в різній мірі залежать від бюджету міста Одеси та діяльності Одеської міської ради

Економічні показники

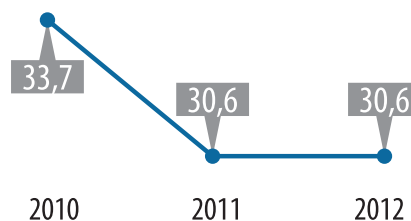
ВВП на душу населення*, грн.



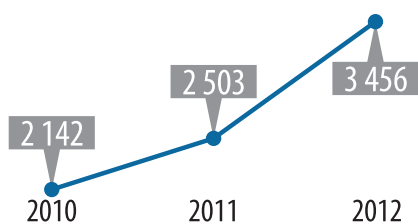
Індекс споживчих цін (індекс інфляції)*, %



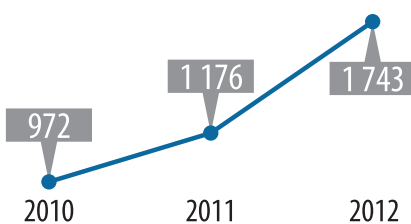
Виплати по кредитах міста, грн. на 1 жителя



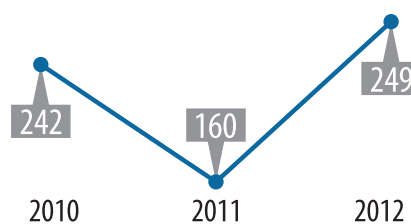
Середня заробітна плата по м. Одеса, грн.



Середній податок з доходів фізособи, грн.

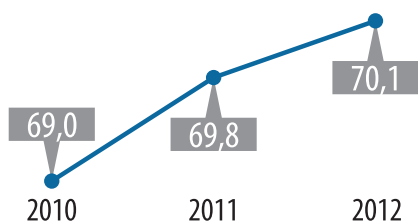


Витрати у рік з бюджету розвитку на особу, грн.

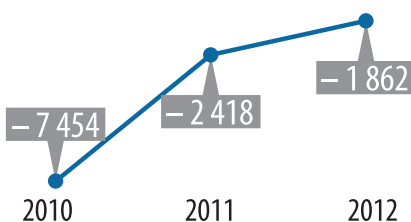


Соціальні показники

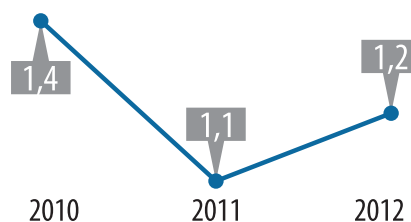
Середня очікувана тривалість життя*, роки



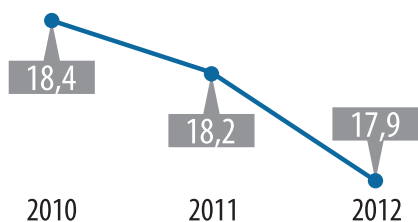
Природний приріст населення, осіб



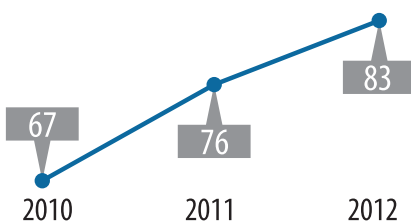
Рівень безробіття* серед осіб працездатного віку, %



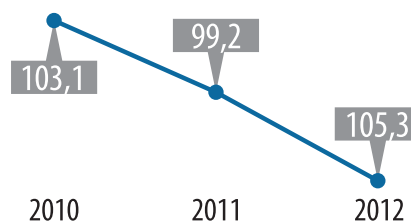
Рівень забезпечення житлом, м² на особу



Рівень охоплення дітей дитсадками, %



Кількість лікарняних ліжок на 10 тис. осіб*



* дані по області

— Як впливати на бюджет міста?

Календар громадської участі у бюджетному процесі

	Дії міської влади	Дії громадських активістів
Січень	Формування звітності про виконання місцевого бюджету за минулий рік. Доведення бюджетного фінансування до розпорядників коштів на поточний рік.	Дослідження затвердженого бюджету за попередній рік, паспортів бюджетних програм та звітів про їх виконання.
Лютий	Підготовка затвердження та публікація річного звіту про виконання міського бюджету.	
Березень	Збір та подання Міністерству фінансів статистичної інформації розрахунку сум коштів, що надаються місцевим бюджетам з державного бюджету.	Участь в публічному звіті про виконання бюджету міста та програми соціально-економічного розвитку міста за попередній період.
Квітень	Аналіз статистичної інформації, оцінка виконання бюджету за попередній бюджетний період. Управління бюджетними призначеннями поточного року.	Участь в обговореннях та пріоретизації проблем з якими стикається громада, організованих розпорядниками коштів на місцях.
Травень	Оцінка потреби у фінансових ресурсах і визначення пріоритетів на наступний бюджетний період, розробка загальних цілей і фінансової політики міста.	
Червень	Розробка та затвердження основних заходів по формуванню проекту бюджету на наступний рік відповідно до основних напрямів бюджетної політики, визначених Кабінетом Міністрів України.	Участь в громадських обговореннях, круглих столах, фокус-групах, для вироблення пріоритетів на наступний рік.
Липень	Розробка інструкцій, щодо підготовки бюджетних запитів. Уточнення середньострокових показників розвитку міста.	Участь у розгляді бюджетних запитів головних розпорядників бюджетних коштів.
Серпень	Опрацювання спільно з Міністерством фінансів методики, особливостей розрахунків та інших положень, щодо формування міжбюджетних взаємовідносин на наступний бюджетний період.	
Вересень	Опрацювання розрахунків прогностичних сум коштів, що надаються місцевим бюджетам з державного бюджету, інших показників, ухвалених Кабінетом Міністрів. Опрацювання пропозицій щодо проекту місцевого бюджету, доведеного Міністерством фінансів.	Зустрічі з депутатами та посадовими особами виконавчих органів ради та обговорення програми соціально-економічного розвитку міста. Підготовка заявок, пропозицій, рекомендацій до проекту бюджету міста.
Жовтень	Подання пропозицій Міністерству фінансів, Верховній Раді обсягів сум коштів що надаються місцевим бюджетам з державного та інших показників на наступний рік. Розробка та підготовка розпорядниками коштів місцевих бюджетів запитів на фінансування.	
Листопад	Аналіз бюджетних запитів і прийняття рішення щодо їх включення до проекту місцевого бюджету. Розробка проекту місцевого бюджету та підготовка його рішення у тижневий термін після ухвалення Верховною Радою закону про Державний бюджет в другому читанні.	
Грудень	Затвердження міського, районних бюджетів на пізніше ніж у двотижневий термін після офіційного опублікування закону про Державний бюджет. Оприлюднення рішення про місцевий бюджет не пізніше 10 днів з дня його прийняття. Складання розпису доходів і видатків місцевих бюджетів. Складання кошторисів бюджетних установ.	Участь в публічній доповіді начальника фінуправління та голови постійної комісії з питань бюджету і фінансів про проект рішення про бюджет міста.

Джерела інформації

1. Бюджетний кодекс України.
2. <http://www.odessa.ua> – офіційний сайт міста Одеси.
3. <http://www.od.ukrstat.gov.ua> – Головне управління статистики в Одеській області (офіційний веб-сайт).
4. Звіт про виконання бюджету м. Одеси на 2012 рік.
5. Звіт про виконання бюджету м. Одеси на 2011 рік.
6. Звіт про виконання бюджету м. Одеси на 2010 рік.
7. Пояснювальна записка про виконання бюджету м. Одеси на 2012 р.
8. Аналитическая информация о результатах деятельности системы образования города Одессы за 2011 г. и 9 месяцев 2012 г.
9. Відповіді Одеської міської ради на інформаційні запити.
10. Лондар С. Л., Тимошенко О. В. Фінанси. Навчальний посібник. – Вінниця: Нова Книга, 2009 – 384 с.
11. Ганущак Ю. І. Місцеві бюджети. – К. : Легальний статус, 2011. – 48 с.
12. Залучення громадян до діяльності органів місцевого самоврядування: Навч. посіб./ І. Бураковський, В. Зайчикова, С. Максименко, І. Парасюк. – За ред. І. Бураковського. – К. : УНІСЕРВ, 2004

Громадський бюджет підготувала експертна група
Центру Політичних Студій та Аналітики у складі
Володимира ТАРНАЯ, Павла МИРОНОВА та Віктора ТАРАНА.

Візуальне оформлення Вадима МІСЬКОГО.



Центр Політичних Студій та Аналітики

Центр Політичних Студій та Аналітики (ЦПСА) – аналітично-тренінгова організація, заснована у 2005 році з метою об'єднання зусиль громадськості задля розбудови в Україні громадянського суспільства, демократичних інститутів та дієвого місцевого самоврядування.

Місія ЦПСА – створення системи взаємної довіри та відповідальності суспільства і держави в процесі їх перспективного розвитку.

Експерти ЦПСА постійно моніторять близько 300 органів місцевої влади на предмет дотримання ними критеріїв прозорості, доброчесності та антикорупційності.



Підготовка цього видання стала можливою завдяки підтримці МФ "Відродження". Зміст видання є відповідальністю Центру політичних студій та аналітики та не обов'язково відображає погляди МФ "Відродження".