

АКТ-ВИСНОВОК ГРОМАДСЬКОЇ ЕКСПЕРТИЗИ №1 від 4 вересня 2013 р.

“Про наявність документів, які засвідчують виконання Львівською обласною державною адміністрацією вимог загальнодержавних і обласних нормативно-правових актів (зокрема, Закону “Про засади запобігання і протидії корупції”, Постанови Кабінету Міністрів України № 996 від 3.11.2010, Наказу Міністерства економіки України № 367 від 4.12.2006) щодо проведення громадського обговорення проектів нормативно-правових актів, які стосуються здійснення делегованих повноважень, проектів регіональних цільових програм, звітів головних розпорядників бюджетних коштів за минулий рік, а також забезпечення результативності та належного моніторингу виконання регіональних цільових програм”

4 вересня 2013 року ми, Яценко Олег Анатолійович (кандидат наук з державного управління, експерт громадської організації “Інформаційно-аналітичний центр “Логос”), Ковальчук Уляна Василівна (речниця Всеукраїнської молодіжної громадської організації «Студентське братство»), Іванов Віталій Сергійович (голова правління молодіжної громадської організації «Учнівське братство»), які є членами робочої групи, пов’язаної зі здійсненням громадської експертизи, створеної розпорядженням голови Львівської обласної державної адміністрації № 541/0/5-13 від 16.08.2013 «Про проведення громадської експертизи», будучи, відповідно до пункту 3 частини шостої статті 5 Закону України “Про засади запобігання і протидії корупції”, суб’єктами, що беруть участь у запобіганні, виявленні, а в установлених законом порядках - у здійсненні заходів щодо припинення корупційних правопорушень, відновленні порушених прав чи інтересів фізичних та юридичних осіб, інтересів держави, а також в інформаційному і науково-дослідному забезпеченні здійснення заходів щодо запобігання і протидії корупції, склали Акт-висновок громадської експертизи №1 “Про наявність документів, які засвідчують виконання Львівською обласною державною адміністрацією вимог загальнодержавних і обласних нормативно-правових актів (зокрема, Закону “Про засади запобігання і протидії корупції”, Постанови Кабінету Міністрів України № 996 від 3.11.2010, Наказу Міністерства економіки України № 367 від 4.12.2006) щодо проведення громадського обговорення проектів нормативно-правових актів, які стосуються здійснення делегованих повноважень, проектів регіональних цільових програм, звітів головних розпорядників бюджетних коштів за минулий рік, а також забезпечення результативності та належного моніторингу виконання регіональних цільових програм” (далі - Акт).

Складаючи Акт-висновок, ми керувалися статтею 38 Конституції України, яка забезпечує право громадян брати участь в управлінні державними справами, Порядком сприяння проведенню громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України № 976 від 5 листопада 2008 року, що передбачає проведення громадської експертизи діяльності органів виконавчої влади – як складової механізму демократичного управління державою – з метою оцінки діяльності органів виконавчої влади, ефективності прийняття і виконання такими органами рішень та підготовки пропозицій щодо розв’язання суспільно значущих проблем для їх врахування органам виконавчої влади у своїй роботі, а також, пунктом 3 частини шостої статті 5, частиною 7 статті 15, статтею 18 Закону

України “Про засади запобігання і протидії корупції” та досліджували виконання таких норм законодавства України та нормативно-правових актів Львівської обласної ради та Львівської обласної державної адміністрації:

1. Порядку проведення консультацій з громадськістю, затвердженому Постановою Кабінету Міністрів України від 3 листопада 2010 року № 996 “Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики”, пункт 12 якого зазначає, що в обов'язковому порядку проводяться консультації з громадськістю у формі публічного громадського обговорення щодо: проектів нормативно-правових актів, якими передбачається здійснення повноважень місцевого самоврядування, делегованих органам виконавчої влади відповідними радами; проектів регіональних програм, звітів головних розпорядників бюджетних коштів про їх витрачання за минулий рік; Порядок передбачає, що Результати публічного громадського обговорення в обов'язковому порядку відображаються у звіті, форма якого також встановлена Порядком.
2. Закону України “Про засади запобігання і протидії корупції”, який у частині третій статті 18 передбачає, що проекти нормативно-правових актів, пов'язані з делегованими повноваженнями з метою їх громадського обговорення розміщуються на офіційних веб-сайтах органів державної влади.
3. Затверджених наказом Міністерства економіки України (далі - Мінекономіки) № 367 від 4 грудня 2006 року Методичних рекомендацій щодо порядку розроблення регіональних цільових програм, моніторингу та звітності про їх виконання (далі – Методичні рекомендації Мінекономіки).
4. Національної антикорупційної стратегії на 2011-2015 роки, схваленої Указом Президента України від 21 жовтня 2011 року №1001/2011 (яка передбачає «забезпечення прозорості в роботі органів державної влади та органів місцевого самоврядування» для продовження формування ефективного механізму доступу фізичних, юридичних осіб до інформації про діяльність органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових та службових осіб).
5. Рішення Львівської обласної ради № 730 від 26 квітня 2013 року про затвердження Програми запобігання та протидії корупції у Львівській області на 2013 – 2015 роки (пункт 2.4 Додатку 2 до якого зобов'язує структурні підрозділи ОДА здійснити «Забезпечення оприлюднення інформації про виконання бюджетних програм на сайтах структурних підрозділів – головних розпорядників бюджетних коштів або сайтів облдержадміністрації» очікуваним результатом чого стане «інформування громадськості про використання бюджетних коштів»,
6. Рішення Львівської обласної ради № 411 від 16 березня 2012 року “Про затвердження форми щорічних звітів виконання Програм, що фінансуються з обласного бюджету”, в якому затверджено форму звітування, зобов'язано головних розпорядників бюджетних коштів надавати у додатках до звітів усі продукти кожної програми – документи досліджень, аналітичні матеріали, видання, макети друкованої продукції, виготовлені в рамках такої програми та передбачено висвітлення

на сайті обласної ради щоквартальної інформації про виконання обласних програм.

7. Розпорядження Голови Львівської ОДА 15 жовтня 2012 року № 700/0/5-12 про затвердження Порядку розроблення обласних (бюджетних) цільових програм, моніторингу та звітності щодо їх виконання, яке у додатку № 5 передбачає форму щоквартальної інформації про стан виконання обласної (бюджетної) цільової програми, а у додатку № 6 - форму підсумкового звіту про стан виконання обласної (бюджетної) цільової програми та зобов'язує головних розпорядників бюджетних коштів надавати у додатках до звітів та щоквартальних інформацій про стан виконання програм усі продукти кожної програми – документи досліджень, аналітичні матеріали, видання, макети друкованої продукції, виготовлені в рамках такої програми.

Учасниками громадської експертизи під час роботи з документами (та їх копіями) Львівської обласної державної адміністрації та Львівської обласної ради, інтерв'ю з їх працівниками встановлено:

1) відсутність на сайті Львівської обласної державної адміністрації та у приміщеннях її структурних підрозділів звітів щодо проведення громадських обговорень щодо більшості питань, по яких громадські обговорення мали бути проведені в обов'язковому порядку, а саме щодо проектів нормативно-правових актів, пов'язаних із здійсненням делегованих повноважень, розробкою і рішеннями про стан виконання регіональних цільових програм, звітами головних розпорядників бюджетних коштів, як того вимагає Постанова Кабінету Міністрів України № 996 від 3.11.2010;

2) відсутність у Львівській обласній раді, на її сайті на сторінці «обласні програми» розділу «Документи» звітної інформації (зокрема, за перше півріччя 2013 року) щодо більшості регіональних цільових програм Львівщини, яка мала бути отримана від Львівської обласної державної адміністрації та її структурних підрозділів.

3) відсутність додатків до звітів та щоквартальних інформацій про стан виконання регіональних цільових програм, в яких (відповідно до Розпорядження Голови Львівської ОДА 15 жовтня 2012 року № 700/0/5-12 та рішення Львівської обласної ради № 411 від 16 березня 2012 року) мали міститися усі продукти кожної програми – документи досліджень, аналітичні матеріали, видання, макети друкованої продукції, виготовлені в рамках такої програми в тих звітах та щоквартальних інформаціях, які були отримані Львівською обласною радою та/або знаходяться у відповідних структурних підрозділах Львівської обласної державної адміністрації.

4) відсутність експертних висновків щодо проектів регіональних цільових програм Львівщини, які мали бути складені відповідно до пункту 3.1 Методичних рекомендацій Мінекономіки структурним підрозділом Львівської обласної державної адміністрації з питань економіки та стосуватися результативних показників, реальності та доцільності заходів, включених до проекту кожної регіональної цільової програми.

5) відсутність експертних висновків щодо низки проектів регіональних цільових програм Львівщини (зокрема, програми

розвитку української мови, української культури та історичної свідомості громадян України на території Львівської області на 2012-2014 роки (у новій редакції)), які мали бути складені відповідно до пункту 3.1 Методичних рекомендацій Мінекономіки структурним підрозділом Львівської обласної державної адміністрації з питань фінансів та стосуватися результативних показників, реальності та доцільності заходів, включених до проекту кожної регіональної цільової програми; формальність та поверховість наявних експертних висновків структурного підрозділу Львівської обласної державної адміністрації з питань фінансів щодо низки проектів регіональних цільових програм Львівщини, адже вони всупереч пункту 3.1 Методичних рекомендацій Мінекономіки не розглядають результативних показників, реальності та доцільності заходів, включених до проекту кожної регіональної цільової програми, а є однотипними для різних програм.

Акт-висновок складено у примірниках в м. Львові, в приміщеннях Львівської обласної ради, Львівської обласної державної адміністрації та її структурних підрозділів (вул. Винниченка, 18 та 16, вул. Костюшка, 8) суб'єктами, які здійснюють заходи щодо запобігання і протидії корупції, діючи, зокрема, відповідно до Закону України "Про засади запобігання і протидії корупції":

Яценко Олег Анатолійович



М.П.

Ковальчук Уляна Василівна



М.П.

Іванов Віталій Сергійович



М.П.

за участі присутніх під час здійснення участі громадськості в заходах щодо запобігання і протидії корупції, а саме: депутата Львівської обласної ради Зірченка Юрія Петровича

депутата Львівської обласної ради Каспера Богдана Миколайовича