

ЗВЕРНЕННЯ

громадських організацій України – учасників Платформи «Ціна держави»

**Прем'єр-міністру України
А. П. Яценюку**

4 вересня 2014 р.

Шановний Арсенію Петровичу,

Звертаємося до Вас щодо стану виконання Стратегії розвитку системи управління державними фінансами, яка була схвалена понад рік тому (розпорядження Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 р. № 774-р).

Завдяки заходам, передбаченими цим документом, можна було значно покращити ефективність витрачання бюджетних коштів, збільшити доходи бюджету, підвищити прозорість бюджетного процесу та господарської діяльності підприємств державного сектору економіки, а також вирішити низку інших проблем, які впродовж останніх років загрожують стабільності державних фінансів, провокують корупційні дії в бюджетній сфері.

Крім того, наведення порядку у сфері державних фінансів також сприяє проведенню економічних реформ, оскільки більшість з них прямо чи опосередковано пов'язані з витрачанням коштів державного та місцевого бюджетів, зниженням соціального навантаження, покращенням податкового клімату.

Врешті, від надійності механізму державних фінансів залежить і надання міжнародної допомоги Україні, ефективність використання бюджетної підтримки з боку Європейського Союзу та інших донорів.

Не зважаючи на високі очікування суспільства та міжнародних партнерів від реалізації Стратегії, громадськість констатує, що на сьогодні положення цього важливого документу поки що не знайшли свого практичного втілення, про що, зокрема, свідчить відсутність публічних звітів про виконання Стратегії.

Це є великим ризиком для подальшого здійснення реформ не тільки з вищенаведених причин, але й також через загальновідомі загрози стабільності бюджетної системи: виникнення фіскального розриву в сумі майже 300 млрд. гривень у першому кварталі цього року та додаткове навантаження на бюджет на суму майже 18 млрд. гривень станом на липень 2014 року.

У разі, якщо передбачені Стратегією заходи почали б впроваджуватися, вірогідність таких фінансових ризиків можна було б знизити.

Ми розуміємо, що нинішній Уряд з моменту набуття своїх повноважень працює у безпрецедентно критичній ситуації. Разом з тим, важко уявити інший період

в історії України, коли очікування суспільства від проведення бюджетної реформи, яку, по суті, пропонує Стратегія, були такими високими.

Провідні громадські організації та експертне середовище, які об'єдналися в платформу «Ціна держави», готові долучитися до розробки заходів та проектів документів на виконання Стратегії. При цьому ми надсилаємо конкретні пропозиції (додаток 2).

Враховуючи викладене, пропонуємо:

- 1) Провести відкрите обговорення стану виконання Стратегії розвитку системи управління державними фінансами на розширеному засіданні громадської ради при Мінфіні або в інший спосіб; зробити в подальшому такі зустрічі регулярними.
- 2) Спільно з експертами розглянути пропозиції, що додаються; в подальшому залучати незалежних експертів до роботи над реалізацією Стратегії.
- 3) Регулярно інформувати суспільство про стан виконання Стратегії розвитку системи управління державними фінансами шляхом публікації звітів на сайті Міністерства фінансів України.
- 4) Вирішити питання залучення представників Платформи та громадянського суспільства до моніторингу впровадження Стратегії та відповідного плану дій.
- 5) З 2015 року включити відповідального представника Платформи до громадської ради Міністерства фінансів України.

Відповідь просимо надсилати на адресу:












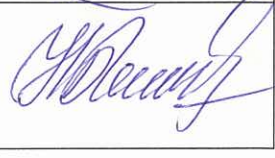
Віктору Ляху, президенту
Фонд Східна Європа
вул. Саксаганського 83, 3 поверх,
Київ, 01033, Україна

Додатки:

1. Список учасників платформи «Ціна держави», які підписали звернення.
2. Пропозиції експертів.

Додаток 1.

Список учасників платформи «Ціна держави», які підписали звернення

№	Назва організації	Представник організації	Підпис
1.	Запорізький благодійний фонд "Єдність за майбутнє"	Голова правління Огородова Тамара Миколаївна	
2.	ОО "Пенсійний клуб "Фортуна" з. Мартинуваль Домашньої од.	Функціонер ОО "пенс. клуб "Фортуна" Олександр Таранюк Говорюк	
3.	КОГО "Центральноукраїнський центр громадських ініціатив"	Циценко Олександр Голова Правління	
4.	ГО "Інститут фінансів та права"	Львів Андрій Васильович голова правління	
5.	ГО "Чивеем"	Тименський Василь Миколайович Голова правління	
6.	ГО стілець Землеустроєв при Київській області	Заступник голови Кубищенко Гієне	
7.	Спеціальна служба України Кіровоградська область	Заступник керівника Алфимов	
8.	"SOSmivka" NGO м. Соснівка Львівська обл.	координатор проєктів Бунь Василь	
9.	Відродження громади снт. Завали Кіровоградська обл.	Мельник Ірина госп. упов. орг.	
10.	Громадська організація "Резус"	Євтюков Сергій Олександрович	
11.	ГО "Інститут адвокатів Луганщини"	Мельчук Іван Олександрович	
12.	Асоціація громадських організацій "Життя України"	Бессерогий Антон Сергійович	

13.	ВТО малого Та среднего бизнеса ФОРТЕЦЯ	Мирк В. В.	
14.	Подвозочная гма	Мои от Мадда	
15.	Сергей Павлов	Тубинский колледж	
16.	20 Золотой провод	Александр Золотой-Золотой и правитель	
17.	Лабиринт Андрей Васильевский	БТИЗУТРАДИМ!	
18.	Третьим Володаров Леонидович	ООН Комсомольск р-н у м. Державина	
19.	Тристан-Тристан Нико Иванович	КОПО "Дим милосердие"	
20.	Везденский Товар Юрикович	Вильна иrogenline защитники Судитин	
21.	Артюр Любов Тетриана	Третьяковская органи зация "Центр разв ту молодежи", "Береженье" Санкт-	
22.	Мальгекко Оксана Ивановича	"Центр социаль- ного партнерства" п. Центр	
23.	Анх Вильор Вирснаден	Фонд Видеа Спронсрейт	
24.			
25.			

Додаток 2. Пропозиції експертів.

1. Щодо оприлюднення інформації у системі «Прозорий бюджет»

Відповідно до пункту 2 розділу XI «Поліпшення доступу громадськості до інформації з питань бюджету» Плану заходів щодо реалізації Стратегії розвитку системи управління державними фінансами (розпорядження Кабінету Міністрів України від 1 серпня 2013 р. № 774-р) передбачено розроблення пропозицій щодо переліку та змісту інформації про складання/формування та виконання бюджету для публікації в інформаційно-аналітичній системі «Прозорий бюджет».

У зв'язку з цим пропонуємо включити до цього переліку:

- видатки місцевих бюджетів за тимчасовою класифікацією видатків та кредитування у детальному розрізі (на етапі *до* впровадження програмно-цільового методу);
- видатки місцевих бюджетів у розрізі головних розпорядників бюджетних коштів (на етапі *після* впровадження програмно-цільового методу).
- інформацію головних розпорядників бюджетних коштів про *пооб'єктний розподіл* видатків місцевих бюджетів на економічну діяльність (будівництво, сільське і лісове господарство, рибне господарство та мисливство, фінансування енергозберігаючих заходів, підтримка малого і середнього підприємництва, транспорт, дорожнє господарство, зв'язок, телекомунікації та інформатика), а також видатків на житлово-комунальне господарство та охорону навколишнього середовища;
- публікацію бюджетним установами своїх кошторисів на початку та в кінці бюджетного періоду;
- публікацію звітів суб'єктів господарювання всіх форм власності про вироблену продукцію, виконані роботи, надані послуги за рахунок бюджетних коштів;
- підготовку і публікацію звітів про виконання цільових програм у форматі «проблема – витрати – результат», що дасть змогу суспільству оцінити ефективність витрачання бюджетних коштів відповідно до таких програм.

2. Щодо виконання вимог статті 28 Бюджетного кодексу України

Відповідно до частини третьої статті 28 Бюджетного кодексу України, інформація про виконання державного (місцевого) бюджету має містити показники відповідного бюджету за загальним та спеціальним фондами про видатки і кредитування (*деталізовано за групами функціональної класифікації видатків та кредитування бюджету*).

На нашу думку, було б доцільним застосувати єдиний підхід в оприлюдненні річних та кварталних звітів про виконання місцевих бюджетів. З цієї метою необхідно більш чітко визначити категорії відповідної інформації та обов'язковість її публікації, в т.ч. – у мережі Інтернет. Такі положення можливо оформити у вигляді наказу Міністерства фінансів України.